大洗町地域防災計画

地震災害対策計画編
津波災害対策計画編
風水害等災害対策計画編

平成２６年　3月

大洗町防災会議

大洗町地域防災計画

地震災害対策計画編

平成２６年　3月

大洗町防災会議

目　次

第１章　総　則 1

第１節　地震災害対策計画の概要 1
第１　計画の目的 1
第２　計画の用語 2
第３　計画の構成 2
第４　基本方針 2
第２節　大洗町の防災環境 3
第１　自然環境の特性 3
第２　社会条件 5
第３節　大洗町の災害被害 7
第１　地震災害 7
第４節　大洗町に係る被害想定 18
第１　地震による被害の想定 18
第５節　各機関の業務の大綱 22
第１　大洗町 22
第２　茨城県 23
第３　指定地方行政機関 24
第４　自衛隊 27
第５　指定公共機関 27
第６　指定地方公共機関 29
第７　公共的団体及びその他防災上重要な施設の管理者 30
第６節　町民、事業所等の責務 32
第１　町民 32
第２　自治会（自主防災組織） 32
第３　事業所 32

第２章　地震災害予防計画 33

第１節　震災対策に携わる組織と情報ネットワークの整備 33
第１　対策に関わる組織の整備 33
第２　相互応援体制の整備 36
第３　防災組織等の活動体制の整備 38
第４　情報通信ネットワークの整備 44
第２節　地震に強いまちづくり 51
第１　防災まちづくりの推進 51
第２　建築物の不燃化・耐震化等の推進 55
第３　土木施設の耐震化等の推進 59

第４　ライフライン施設の耐震化の推進 61
第５　地盤災害防止対策の推進 65
第６　危険物等施設の安全確保 68
第３節　地震被害軽減への備え 71
第１　緊急輸送への備え 71
第２　消火活動、救助・救急活動への備え 74
第３　医療救護活動への備え 78
第４　被災者支援のための備え 82
第５　要配慮者安全確保のための備え 90
第６　衛生対策 94
第７　燃料不足への備え 95
第４節　防災教育・訓練 98
第１　防災教育 98
第２　防災訓練 101
第５節　農地計画 105
第１　農地計画 105

第３章　地震災害応急対策計画 111

第１節　初動対応 111
第１　職員参集・動員 111
第２　災害対策本部 116
第２節　災害情報の収集・伝達 129
第１　通信手段の確保 129
第２　災害情報の収集・伝達・報告 133
第３　災害情報の広報 144
第３節　応援・派遣 148
第１　自衛隊派遣要請・受入体制の確保 148
第２　応援要請・受入体制の確保と応急措置の代行 155
第３　他市町村被災時の応援 158
第４節　被害軽減対策 161
第１　警備対策 161
第２　避難勧告・指示・誘導 163
第３　緊急輸送 172
第４　消火活動、救助・救急活動、水防活動、海上災害対策活動 180
第５　応急医療 188
第６　危険物等災害防止対策 194
第７　燃料対策 196
第５節　被災者生活支援 199
第１　被災者の把握 199
第２　避難生活の確保、健康管理 200
第３　ボランティア活動の支援 207

第４　ニーズの把握・相談窓口の設置・被災者への情報伝達 209
第５　生活救援物資の供給 212
第６　要配慮者安全確保対策 219
第７　応急教育 222
第８　帰宅困難者対策 226
第９　義援物資対策 228
第10　愛玩動物の保護対策 230
第６節　災害救助法の適用 231
第７節　応急復旧・事後処理 236
第１　建築物の応急復旧 236
第２　土木施設の応急復旧 240
第３　ライフライン施設の応急復旧 245
第４　清掃・防疫・障害物の除去 254
第５　行方不明者等の捜索 262

第４章　地震災害復旧・復興対策計画 267

第１節　被災者の生活の安定化 267
第１　義援金品の募集及び配分 267
第２　災害弔慰金等の支給及び災害援護資金等の貸付 269
第３　租税及び公共料金等の特例措置 277
第４　雇用対策 280
第５　住宅建設の促進 281
第６　被災者生活再建支援法の適用 283
第２節　被災施設の復旧 287
第３節　激甚災害の指定 290
第４節　復興計画の作成 294

第１章　総　　則

第１章　総　則

第１節　地震災害対策計画の概要

第１　計画の目的

１　目的

この計画は、災害対策基本法（昭和36年法律第223号）第42条の規定及び大洗町防災会議条例第2条の規定に基づき大洗町防災会議が策定するものである。平成７年１月17日に発生した阪神･淡路大震災及び平成23年３月11日の東日本大震災を教訓として、大洗町の地域にかかる地震災害対策を実施するにあたり災害予防対策、災害応急対策及び災害復旧・復興対策に関し必要な体制を確立するとともに、大洗町、茨城県、指定地方行政機関、自衛隊、指定公共機関、指定地方公共機関、公的団体及びその他防災上重要な施設の管理者（以下「防災関係機関」という。）を含めた総合的かつ計画的な防災対策を整備推進し、住民の生命・身体・財産を各種の災害から保護し、被害を軽減して、郷土の保全と住民福祉の確保を期することを目的とする。

本計画は、大洗町及び防災関係機関が取るべき防災対策の基本的事項を定めるものであり、さらに、「自らの身の安全は自らが守る」との観点から、住民等の責務にも言及し、各種の災害に対する備えを促すものである。

２　国・県等の防災計画との関係

この計画は、国の作成する防災基本計画、指定地方行政機関、指定公共機関が作成する防災業務計画及び茨城県が作成する地域防災計画との整合性・関連性を有するものとする。

３　地区防災計画

大洗町は町内の各地区居住者からの提案等により、大洗町地域防災計画に地区防災計画を定めることができる。大洗町は、広報活動により、町民に対して地区防災計画に関するガイドライン等を示し、周知を図るものとする。

４　修正

この計画は、災害対策基本法第42条の規定に基づき毎年検討を加え、必要があると認めるときは修正し、防災対策の確立に万全を期するものとする。

５　計画の習熟・周知

大洗町及び防災関係機関は、本計画の趣旨を尊重し、日頃から防災に関する研修及び訓練等を実施して本計画の習熟に努めるとともに、広く町民に対し周知する。また、大洗町は年度当初全職員に対して災害対策活動に係る事務分掌等の周知徹底を図るものとする。

第２　計画の用語

この計画において、次の各号にあげる用語の意義は、それぞれ当該各号に定めるところによる。

(1) 災対法　災害対策基本法（昭和36年法律第223号）
(2) 救助法　災害救助法　　（昭和22年法律第118号）
(3) 町　　大洗町
(4) 県　　茨城県

第３　計画の構成

大洗町地域防災計画は､「地震災害対策計画」､「津波災害対策計画」､「風水害等災害対策計画」､及び「原子力災害対策計画」で構成する。また､「風水害等災害対策計画」には「海上災害対策計画」､「航空災害対策計画」､「鉄道災害対策計画」､「道路災害対策計画」､「危険物等災害対策計画」､「大規模な火事災害対策計画」で構成される。

なお、大洗町地域防災計画は冊子としては、以下のとおり５分冊で構成するものとする。

地震災害対策計画編
津波災害対策計画編
風水害等災害対策計画編
原子力災害対策計画編
資料編

なお、この計画（冊子）は、本町の地域における地震災害対策を体系化したものであって、「大洗町地域防災計画」の中の「地震災害対策計画編」とするものである。

第４　基本方針

大洗町地域防災計画の基本方針は以下のとおりとする。

(1) 平成7年1月に発生した阪神･淡路大震災や平成23年3月に発生した東日本大震災の教訓を踏まえ、震度６強の地震や広域的な被害を発生させる地震を想定した防災対策の確立を図る。
(2) 地震による被害を最小限化する「減災」の考え方を防災の基本方針として、たとえ被災したとしても人命が失われないことを最重視し、災害の予防、発災時の応急対策及び復旧対策を含む総合的な計画とする。
(3) 「誰が」、「何をすべきか」を明示した具体的な計画とする。
(4) 町及び県、防災関係機関はもとより、「自らの身の安全は自らが守る」との観点から、町民・事業所の役割も明示するとともに、自助、共助、公助の考え方を基本に、町民、町内各団体、事業所、ボランティア、行政の相互の協力方法を示す。

第２節　大洗町の防災環境

第１　自然環境の特性

１　位置

大洗町は、北緯36° 18′ 東経140° 34′ に位置し、東西2.5km、南北9.0kmで細長い形をしている。面積は、23.19㎢。東京からは約100km。茨城県の太平洋岸のほぼ中央にあり、東茨城郡の東端に位置している。県都水戸市の中心部（水戸駅）から南東に約11km、東は太平洋に面し、北は那珂川を境にひたちなか市と、北北西～北西は涸沼川を境に水戸市と、西～南西は汽水湖である涸沼をはさみ茨城町と、南南西～南は鉾田市とそれぞれ接している。美しい海岸線はおおらかな湾形をなし、市街地はおおむねこれに沿う低地部に形成され、後方に標高25m～35mの丘陵を背負っている。涸沼側に近い低地部には水稲が栽培され、丘は、畑・山林となっている。丘陵は関東ローム層の洪積台地である鹿島台地の北部に位置しており、那珂川河口から南の一部は砂丘地帯となっている。

２　気候

表日本型の海洋性気候のため、平均気温は茨城県の内陸地方と比較すると冬は平均で１～３度高く、逆に夏は２度前後低くなるため、温和でしのぎやすい気候となっている。

降雨量についてみると、６月の梅雨及び秋の９月、10月にかけて多く、冬の１月頃に少ない。

このため、冬から春の初めにかけて乾燥した日が続く。また、この時期には季節風も強く、特に３月、４月には発達した低気圧の通過に伴って、海上では15m/s、陸上でも10m/s以上の風が吹く。この時、海は大しけになり、特に船舶は注意が必要である。

また、４月下旬から５月下旬にかけて晩霜に見舞われることがある。これは天気が良く風の弱い日に起こる。６月から７月にかけては梅雨期がある。

８月から10月にかけては台風の季節であり、平成14年10月１日に台風21号による直撃を受けたが、比較的、当地方が台風の直撃を受けることは少なく、接近あるいは進路にあっても北上するにつれて台風の勢力は弱まって通過する。

３　地質

(1) 地質のアウトライン

大洗町の古生代の地質は「大洗層」と呼ばれ、大地の下半分及び大洗海岸に露出している地層である。これは、おもに礫混じりの礫岩より成っていて、砂の固まってできた砂岩や、粒子の細かい泥が固まってできたシルト岩の薄い層をはさむ地層である。地層の厚さは約1,000ｍ以上に達する。

大洗層の礫岩は、おもに20cm以上で、なかには50cm以上のも混じっている。礫岩は丸みを帯びており、雑然としている。礫は粘土が固まってできた比較的柔らかい頁岩、砂が固まってできた砂岩、酸性の深成岩である花崗岩が多く、チャート（非結晶質または肉眼的には結晶の見えない石英の細粒からなる珪質岩で珪酸分が生物起源のものをいう。日本の古生界に広く分布する岩石）やホルンヘルス（砂岩や泥岩から接触変性作用によってできた岩石）も混じっている。また、火山岩類に入る流紋岩、安山岩や雲母片岩の

礫も混じっている。礫岩の基質は砂である。この地層には約10cmくらいの礬土（酸化アルミニウムの含有量の多い頁岩)がはさまれており､上部ほどその数が多くなっている。特に那珂川の南岸低地には植物の破片が多く含まれており、炭化樹幹を含む暗灰色の砂質シルト岩や砂岩の厚いはさみがみられ、多くの植物化石が出土する。大洗層より出土する植物化石はコケ類、ソテツ類、毬果類（マツ・スギ・ヒノキ・モミ)、単子葉類（イネ科・ユリ科・ラン科など）や双子葉類（ヘチマやアサガオ）などで構成されている。

(2) 洪積世時代の地層

地質年代で洪積世とは、地質時代の最後の区分で第四紀の前半である。この時代は、氷河期を含み、現在の自然環境の成立に直接関与した気候、海水準などの変化と地殻変動、火山活動があり、人類が出現した。地層は見和層・河岸段丘礫層・関東ローム層・沖積層に区分される。

ア　見和層

大洗層の上には、見和層の上部層が厚さ10cmくらい重なっている。この地層は砂を主とし、下部層は粒度が均質で地層中には黒雲母の多い細流砂を主とすることが多い。上部層は縞目が発達した細かい礫混じりの粒砂である。地層は、一般に砂鉄混じりである。砂層中には何枚かの薄い礫層がはさまれ、ときには、10cmから15cmの厚さに発達することがある。この礫は砂岩・チャート・花崗岩などを主としている。

イ　河岸段丘礫層

河岸段丘は、一般的には谷底平野を流れる河川の浸食が間歇的に復活すると、谷中谷ができ、もとの谷底が高い位置に残ったものである。河岸段丘は、細かい礫混じりの粒砂を主としており、上部に細円礫層をはさむことがある。厚さは５メートル前後である。この層の上位には、鹿沼石層をもつ関東ローム層がのっている。

ウ　関東ローム層

関東ローム層は、関東地方の台地、丘陵の上を広く覆う火山灰土で、関東火山灰層または関東赤土層ともいい、俗に赤土ともいう。富士山・箱根山の火山灰が堆積したもので、粘土、泥、砂をほぼ等量に含み、安山岩・玄武岩から成り、厚さは５ｍから15ｍくらいのものが多い。大洗町では厚さ２ｍから４m程度である。鹿沼軽石層より上位の部分は下位に比べて明るい褐色をしている。この塊状で均質な風化火山灰層は１ｍから1.5ｍくらいである。鹿沼軽石層より下位のローム層は、より暗い褐色をして、ややしまっている。厚さは１ｍから２ｍくらいである。南側では、東京軽石層に相当する軽石のレンズ状の薄い層が、鹿沼軽石層より約１ｍ下の層準にみることがある。この層準の下位には30cmから50cm程度のローム層が見られるが著しく粘土化しており、暗褐色をしている。

エ　沖積層

沖積層とは地質時代の新世代第四紀の後期、ほぼ１万年前から現在までで、考古学上の新石器時代以後にあたる。この時期に流水や風で運ばれて低地に堆積した運積土が沖積土で、礫・砂・泥・粘土から成り、沖積平野を形成している。

涸沼川が流入する西方湖岸付近には、水面下に砂を主とした三角州が形成されている。また、湖底にはシルトの堆積がみられる。涸沼は那珂川との合流点付近で、那珂川の自然堤防によって涸沼川の谷がせき止められて形成されたものである。ここの沖積層からは貝化石が出土する。

第２　社会条件

１　人口及び世帯

本町の人口は、平成26年１月１日現在で17,295人となっており、年々減少傾向にある。これは若年層の転出及び出生人口の減少が主たる要因と思われる。国勢調査結果から３階級人口の推移をみると、65歳以上の老年人口は、平成12年の4,198人から平成22年には4,780人と10年間で582人の増加となっており、総人口に占める割合は26.1％で、総人口の４人に１人が高齢者となっている。これに対し、年少人口は2,145人で、総人口の11.7％となっており、少子化が進んでいる。

人口と世帯数

	人口	男	女	世帯数	世帯人数
平成12年	20,163	9,919	10,244	6,833	2.95
平成13年	19,970	9,827	10,143	6,907	2.89
平成14年	19,967	9,866	10,101	6,946	2.87
平成15年	19,866	9,843	10,023	6,987	2.84
平成16年	19,623	9,718	9,905	6,988	2.81
平成17年	19,468	9,632	9,836	7,041	2.76
平成18年	19,181	9,421	9,760	7,012	2.74
平成19年	18,934	9,243	9,691	7,018	2.70
平成20年	18,713	9,142	9,571	7,000	2.67
平成21年	18,536	9,028	9,508	7,039	2.63
平成22年	18,512	8,998	9,514	7,127	2.60
平成23年	18,297	8,893	9,404	7,019	2.61
平成24年	17,823	8,634	9,189	7,010	2.54
平成25年	17,549	8,525	9,024	7,013	2.50
平成26年	17,295	8,405	8,890	6,968	2.48

資料）常住人口より　各年1月1日時点

国勢調査による年齢３階級人口

	総人口	年少人口	生産年齢人口	老年人口	年令不詳
平成２年	20,745	3,717 (17.9)	13,934 (67.2)	3,091 (14.9)	3
平成７年	20,446	3,049 (14.9)	13,713 (67.1)	3,672 (18.0)	12
平成12年	19,957	2,652 (13.3)	13,107 (65.7)	4,198 (21.0)	0
平成17年	19,205	2,338 (12.2)	12,322 (64.2)	4,543 (23.6)	2
平成22年	18,328	2,145 (11.7)	11,355 (62.1)	4,780 (26.1)	48

資料）国勢調査各年10月1日時点

２　土地利用

町における土地利用は、平成25年1月1日現在の固定資産税課税台帳による地目別の面積からみると田が15.2%畑が13.3%、宅地が16.0%、山林が13.2%となっている。

地目別土地利用面積の構成比の推移　　（上段ha、下段%）

年　次	田	畑	宅地	山林	原野	雑種地	その他	合計
平成15年	353.9 15.2	306.5 13.2	349.7 15.1	302.9 13.1	50.6 2.2	305.9 13.2	649.5 28.0	2,319.0 100.0
平成20年	353.2 15.2	306.7 13.2	370.8 16.0	237.2 10.2	44.7 1.9	328.5 14.2	677.9 29.2	2,319.0 100.0
平成22年	352.5 15.2	308.4 13.3	370.2 16.0	306.1 13.2	44.4 1.9	332.6 14.3	604.8 26.1	2,319.0 100

注）固定資産課税台帳に登録された地積で非課税も含まれる（県統計書、各年1月1日）

３　交通

道路は、国道51号、主要地方道水戸鉾田佐原線、大洗友部線、一般県道長岡大洗線、那珂湊大洗線、大洗公園線の主要幹線６路線が機能的に接続され、地域振興に大きく貢献している。また、東水戸道路及び常磐自動車道が開通し、利便性が向上した。

大洗鹿島線は、昭和60年の開業以来地域の生活路線として発展をしてきたが、マイカーの普及や少子化が進むとともに景気の低迷も重なり、平成４年をピークに利用者数は年々減少し、平成10年度にはピーク時に比べ50万人の減少となっている。

バス交通については、町民の身近な交通機関として周辺地域を結び地域の発展に大きな役割を果たしてきた。しかし、マイカーの普及などにより利用者数は減少傾向となっている。また、本町と首都圏を結ぶ高速バスが開通している。

昭和54年に重要港湾の指定を受けた大洗港は、昭和60年の北海道苫小牧及び室蘭両港とのカーフェリー航路が開設されて以来、首都圏の物流の拠点として発展を遂げてきた。

第３節　大洗町の災害被害

第１　地震災害

１　災害履歴

(1) 地震災害の履歴

本町では、東日本大震災をはじめ、多くの地震が観測されている。

過去に発生した地震の事例をまとめると、茨城県に影響を与えた地震は、以下の２種類に大別できる。

ア　茨城県南部に発生する直下型の地震

イ　茨城県沿岸で発生する海洋型の地震

町の東側は海岸線に面しているため、地震被害のほかに津波被害が発生する可能性がある。1677年11月４日に発生した房締半島南西沖地震では、茨城県の沿岸で２ｍ～３ｍの津波を観測、また、大洗町で観測された過去最大の津波はチリ地震（1960年５月22日）による津波で、大洗町成田町で２ｍが観測されている。町沿岸の海岸は、やすらぎの場や様々なレクリエーションの場として活用される自然空間であるが、市街地の大貫町及び磯浜町の一部は大洗町でも低地部にあり、津波による災害を引き起こす危険性を持っている。

地震災害の履歴（茨城県地域防災計画「地震災害対策計画編」より）

［明治以前の地震］

発震年月日		震央の位置		マグニチュード	被害摘要
西暦	日本暦	北緯	東経		
799.9.18	延暦18.8.11				常陸の国鹿島・那珂・久慈・多賀の４郡に津波、早朝より夕刻まで約15回。波は平常の汀線より１町（約110m）の内陸に達し、平常の汀線より20余町（約2.2km）の沖まで水が引いた。
818	弘仁9.7.－	36.0 〜 37.0	139.0 〜 140.0	M≧7.5	相模・武蔵・下総・常陸・上野・下野等、山崩れ谷埋まること数里。百姓の圧死者多数。
1420. 9. 7	応永27.7.20				常陸多賀郡の河原子および相賀に津波寄すること４時間に９回。地震記事なし。
1677.11. 4	延宝5.10.9	35.5	142.0	M≒8.0	上旬より地震しばしばあり。磐城から房総にかけて津波襲来。小名浜・中作・薄磯・四倉・江名・豊間などで家流倒約550（あるいは487）軒、死・不明130余（あるいは189）。水戸領内で潰家189、溺死36。舟破損または流失353。房総で倒家233余、溺死246余。奥州岩沼領で流家490余、死123。八丈島や尾張も津波に襲われたという。
1855.11.11	安政2.10.2	35.65	139.8	M＝7.0〜7.1	江戸地震。激震地域は江戸の下町で、なかでも本所・深川・浅草・下谷・小川町・曲輪内が強く、山の手は比較的軽かったが、土蔵の全きものは一つもなかった。民家の潰も多く14,346軒。土蔵潰1,410。死者は１万位。布佐、布川で破損家あり。水戸の下町で瓦落ち蔵大痛、上町でも瓦落ち、土蔵少損、土浦で蔵の潰、大破あり。

最新版　日本被害地震総覧［416］－2001
宇佐美　龍夫著　東京大学出版会より引用

［明治以後の地震］

発震年月日		震央の位置		マグニチュード	被害摘要
西暦	日本暦	北緯	東経		
1895. 1.18	明治28. 1.18	36° 1°	140° 4°	7.2	霞ヶ浦付近の地震。 局部的被害はそれほど大きいとはいえないが被災範囲が広い。特に被害の大きかったのは茨城県の鹿島・新治・那珂・行方各郡と水戸で、東京の下町にもかなりの被害があった。
1896. 1. 9	明治29. 1. 9	36° 30’	141° －’	7.3	鹿島灘の地震。 水戸付近から久慈・那珂両川の沿岸地方で家屋・土蔵の小破あり。また猪苗代湖でも小被害があった。弱い津波あり（周期８分）。
1897. 1.17	明治30. 1.17	36° 2°	139° 9°	5.6	利根川中流域の地震。 利根川流域で障壁に多少の亀裂を生じた。とくに結城郡宗道寺村では、土蔵壁に亀裂が生じた。茨城県南西部で震度大。
1921.12. 8	大正10.12. 8	36° 0°	140° 2°	7.0	茨城県龍ヶ崎付近の地震。 千葉県印旛沼で土蔵破損数ヶ所。道路に亀裂を生ず。茨城県龍ヶ崎で墓石多く倒れ、田畑・道路に亀裂。また、栃木県芳賀郡で石塀潰れ、河内郡で壁や瓦の落下などがあった。千葉・成田・東京でも微小被害があった。
1922. 5. 9	大正11. 5. 9	36° 0°	140° 0°	6.1	茨城県谷田部付近の地震。 土浦で電話線切断３、館野の高層気象台で壁に亀裂を生ず。
1923. 1.14	大正12. 1.14	36° 1°	139° 9°	6.1	水海道付近の地震。 東京で負傷１、家屋小破数軒。
1923. 9. 1	大正12. 9. 1	35° 19’	139° 08’	7.9	関東大地震。 全潰128,266。半潰126,233。焼失477,128。津波による流出868。死者99,331。負傷103,733。行方不明43,476。茨城県の被害は死者５名、負傷40名、全潰517、半潰681。
1930. 6. 1	昭和 5. 6. 1	36° 26’	140° 32’	6.5	那珂川下流域の地震。 水戸(煉瓦塀倒る)、久慈(崖くずれ１、倉庫傾斜１、煙突倒壊１)、鉾田(石垣崩る)、石岡(土蔵に亀裂)、真壁・土浦(壁の剥落)、宇都宮(神社の灯籠の頭が落ちた)などの被害があった。
1931. 9.21	昭和 6. 9.21	36° 10’	139° 15’	6.9	埼玉県中部の地震。 笠原・深谷・鴻巣・吹上付近の被害が大きい。茨城県の被害は負傷１、非住家全潰２、半潰１、煙突倒壊１。

発震年月日		震央の位置		マグニチュード	被害摘要
西暦	日本暦	北緯	東経		
1938. 5.23	昭和13. 5.23	36° 34’	141° 19’	7.0	塩屋崎沖の地震。 被害は小名浜付近の沿岸と内陸の福島・郡山・白河・会津若松付近にあった。とくに郡山・須賀川・猪苗代付近で強く、煉瓦煙突の折損、壁落、壁や道路の亀裂があった。茨城県では煙突５本折損し、磯原で土蔵の倒壊１。小名浜に震後22分で小津波(全震幅83cm)が押し寄せた。
1938. 9.22	昭和13. 9.22	36° 27’	141° 03’	6.5	鹿島灘の地震。 水戸は震度５、僅少被害。
1938.11. 5	昭和13.11. 5	36° 56’	141° 55’	7.5	福島県東方沖の地震。 福島県で死１、傷９、住家全潰４、半潰29、非住家全潰16、半潰42、その他小崖崩れ、道路の亀裂、鉄路の被害が所々にあった。茨城・宮城両県でも微小被害、津波が沿岸を襲った。茨城の田中・祝では津波を観測。
1974. 8. 4	昭和49. 8. 4	36° 01’	139° 55’	5.8	茨城県南西部の地震。 負傷者は埼玉８人、東京９人、千葉・茨城各１人、ショック死東京・茨城で各１名。震央付近で屋根瓦の落ちた家が10数軒あった。
1983. 2.27	昭和58. 2.27	35° 56’	140° 09’	6.0	茨城県南部の地震。 傷11人(東京８人、神奈川２人、千葉１人)。 藤代・取手・牛久・船橋などでガス管の破損などの被害。藤代町で壁の亀裂、剥落あり。
1987.12.17	昭和62.12.17	35° 23’	140° 30’	6.7	千葉県東方沖の地震。 銚子、勝浦、千葉で震度５であった。被害のとくに大きかったのは山武郡、長生郡、市原市など。 千葉県で死者２人、負傷者144人、住家全壊16、半壊102、一部破損71,212。茨城県で負傷者4、住家一部破損1,259。
2000. 7.21	平成12. 7.21	36° 32’	141° 07’	6.4	茨城県沖の地震。 那珂町で住家一部破損２棟、阿見町で断水などの小被害。
2004.10. 6	平成16.10. 6	35° 59’	140° 05’	5.7	つくば市・関城町で震度５弱を記録。人的・物的被害は無し。

発震年月日		震央の位置		マグニチュード	被害摘要
西暦	日本暦	北緯	東経		
2005. 2.16	平成17. 2.16	36° 02’	139° 53’	5.3	石岡市・牛久市・つくば市で重傷者各１名、土浦市・総和町・利根町・藤代町で軽傷者各１名、龍ヶ崎市ではブロック塀が長さ10ｍにわたり倒壊。
2005. 4.11	平成17. 4.11	35° 44’	140° 37’	6.1	本県における震度５強は震災階級改訂後初観測。人的・物的被害は無し。
2005. 8.16	平成17. 8.16	38° 09’	142° 17’	7.2	宮城県沖の地震。 日本原子力研究所東海研究所（ＪＲＲ－４）が自動停止。人的・物的被害は無し。
2005.10.19	平成17.10.19	36° 23’	141° 03’	6.3	鉾田市で軽傷者１名、物的被害無し。
2008. 5. 8	平成20. 5. 8	36° 13’	141° 36’	7.0	水戸市で震度５弱を記録。常総市で軽傷者１名、下妻市で６棟、土浦市で１棟が住家一部破損。
2008. 7. 5	平成20. 7. 5	36° 38’	140° 57’	5.2	日立市で震度５弱を記録。人的・物的被害は無し。
2011. 3.11	平成23. 3.11	36° 06’	142° 52’	9.0	8市で震度6強、21市町村で震度6弱を観測。 同日15:15に茨城県沖で最大余震(M7.7)が発生し、鉾田市で6強、神栖市で6弱を観測。 人的被害：死者24名、行方不明者1名、重症34名、軽症678名 住家被害：全壊2,625棟、半壊24,225棟、一部損壊185,332棟 床上浸水1,799棟、床下浸水779棟 （平成25年9月9日現在）

注：1926年以降の震央の位置・マグニチュードについては気象庁資料による。
　　被害摘要は2004年から消防庁による。

(2) 本町における東日本大震災の被害状況

ア　地震の概況

(ｱ) 三陸沖地震の地震

ｱ) 発生日時：平成23年3月11日　14時46分

ｲ) 地震規模：マグニチュード9.0（発表当初8.8）

ｳ) 震源地：三陸沖（北緯36° 06’、東経142° 52’、深さ24km）

ｴ) 大洗町の震度：５強[H23.3.30気象庁発表]（県内最大６強(8)、6弱(21)）

(ｲ) 茨城県沖の地震

ｱ) 発生日時：平成23年3月11日　15時15分

ｲ) 地震規模：マグニチュード7.4

ｳ) 震源地：茨城県沖（北緯36.0、東経140.2、深さ約80km）

ｴ) 大洗町の震度：５弱（県内最大６弱(1)、５強(3)）

イ　津波情報

(ｱ) 3月11日　15時15分　1.8m

(ｲ) 3月11日　15時43分　3.9m

(ｳ) 3月11日　16時52分　4.2m（最大波）

(ｴ) 3月11日　21時10分　観測不可

(ｵ) 3月11日　22時15分　観測不可

ウ　地震発生からの初動体制

3/11　14:46 地震発生
海岸付近一帯に注意呼びかけ開始。災害対策本部設置
防災行政無線によりサイレン吹鳴及び避難勧告放送開始

14:49 気象庁が茨城県に津波警報発令（地震発生から３分後）
水戸鉾田佐原線より海岸側に対し避難指示発令
防災行政無線によるサイレン吹鳴及び避難指示放送開始

（地震発生から28分後）

15:14 気象庁が茨城県に大津波警報発令
町内全域に避難指示発令

15:15 津波第１波観測（1.8m）大洗港天端まで20cm（地震発生から29分後）

（地震発生から57分後）

15:43 津波第２波観測（3.9m）大洗消防署前約20cm冠水

（地震発生から126分後）

16:52 津波第３波観測（4.2m）町役場庁舎１階（嵩上げ1.5m）浸水

エ　住民避難の状況

(ｱ) 住民避難

3/11　15:00　避難所を設置（最大17ヶ所 3,392名）

3/13　14:00　各避難所閉鎖。大洗文化センター大会議室に集約（最大139名）

3/19　15:00　大洗文化センターから寿集会所へ避難所移動（最大13名）

4/1　12:00　寿集会所避難所閉鎖

オ　被害状況

(ｱ) 人的被害

ｱ) 死亡　　１名

ｲ) 軽傷　　６名

ｳ) 行方不明　０名

(ｲ) 物的被害

	住家	非住家
全壊	１４件	１８件
大規模半壊	４４件	６５件
半壊	２５９件	１１３件
一部損壊	１，３０７件	３５９件
床上浸水	２０６件	１５８件
床下浸水	１６７件	２５件

(ｳ) ライフライン

ｱ) 電気　3/11　16:46から停電
　　3/14　0:45より復旧開始

ｲ) 水道　3/11　14:46地震により全域で断水
　　3/19　13:45より復旧開始

(3) 東日本大震災の被害状況

東日本大震災は、2011年（平成23年）3月11日14時46分18秒、宮城県牡鹿半島の東南東沖130キロメートル、仙台市の東方沖70キロメートルの太平洋の海底を震源とする東北地方太平洋沖地震が発生した。地震の規模はモーメントマグニチュード（Mw）9.0で、発生時点において日本周辺における観測史上最大の地震となった。震源は広大で、岩手県沖から茨城県沖までの南北約500キロメートル、東西約200キロメートルのおよそ10万平方キロメートルという広範囲すべてが震源域とされる。最大震度は宮城県栗原市で観測された震度は７で、宮城・栃木・福島・茨城の一部で震度６強を観測した。

本町においても震度５強を観測し、最大で4.2ｍの津波を観測した。被害は死者１名、軽症６名のほか、住家の被害は全壊14戸を記録した。上水道、電力等のライフラインも停止し、復旧・復興に長期の日時を要した。

住民の避難生活も約20日に及び、町の業務も給水、炊き出し、災害ゴミの処理、仮設トイレの設置、公共施設の復旧、り災証明の発行など、災害対応業務が広範囲かつ長期にわたった。

■　茨城県全体の被害の状況（茨城県地域防災計画）
8市で震度6強、21市町村で震度6弱を観測。
同日15:15に茨城県沖で最大余震(M7.7)が発生し、鉾田市で6強、神栖市で6弱を観測。
人的被害：死者24名、行方不明者1名、重症33名、軽症674名
住家被害：全壊3,070棟、半壊23,988棟、一部損壊173、624棟
床上浸水1,719棟、床下浸水711棟（平成24年2月3日時点）

２　国の地震災害の想定

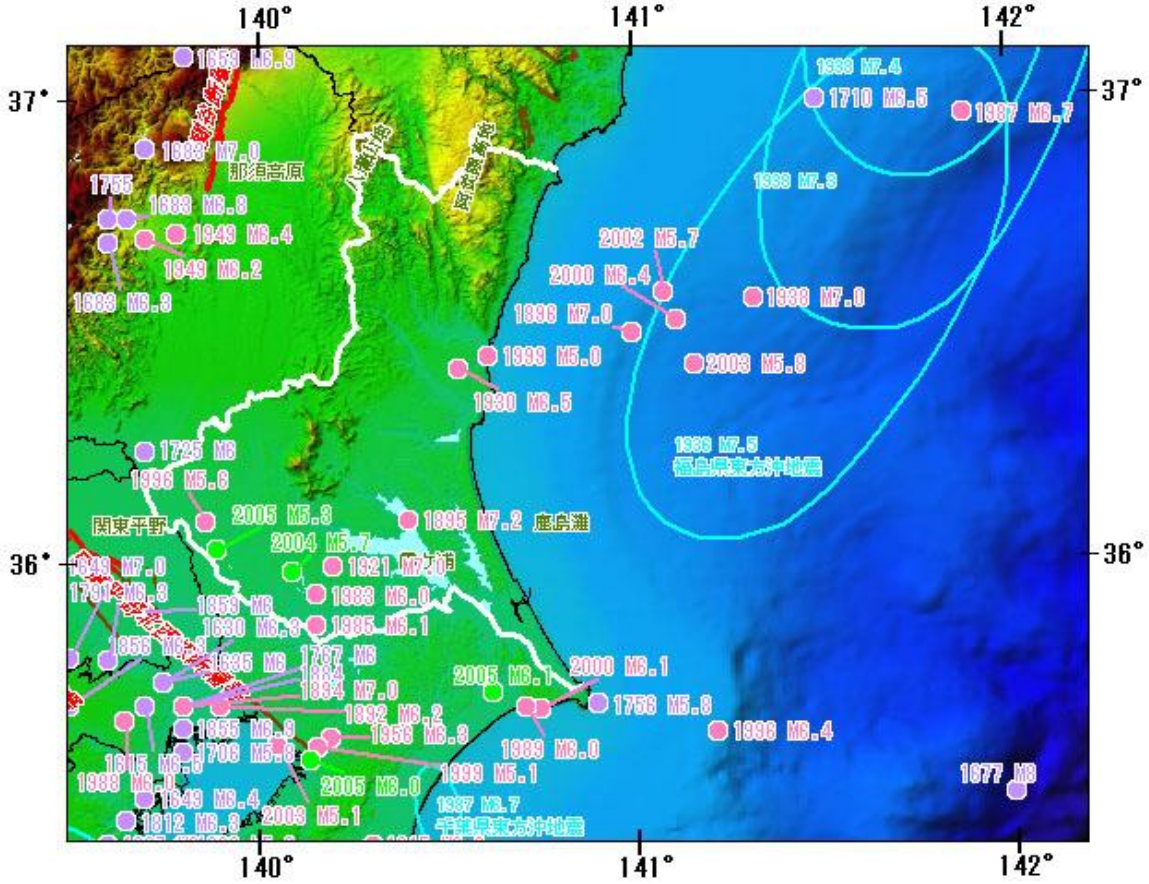
(1) 大洗町の被害地震

文部科学省では地震調査研究推進本部を設置し、海溝型のプレート境界を震源とする地震のほか、全国の主要断層について研究を続け、全国の「全国地震動予測地図」を作成している。これは、地震発生の長期的な確率評価と強震動の評価とを組み合わせた「確率論的地震動予測地図」と、特定の地震に対して、ある想定されたシナリオに対する詳細な強震動評価に基づく「震源断層を特定した地震動予測地図」の２種類の性質の異な

る地図から構成されている。

地震調査研究推進本部が報告している茨城県に被害を及ぼす地震は、①関東地方東方沖合や相模湾から房総半島南東沖にかけてのプレート境界付近で発生する地震、②陸域のやや深い場所で発生する地震、③陸域の深い場所で発生する地震の３種類が主なものとなっている。

茨城県とその周辺の主な被害地震（地震調査研究推進本部）



http://www.jishin.go.jp/main/yosokuchizu/kanto/p08_ibaraki.jpg

県南西部のやや深い場所（深さ30～50km）や深い場所（深さ50～70km）では、定常的に地震活動が活発である。被害地震としては、県内で４名の死者を出した1895年の霞ケ浦付近の地震（M7.2）や、1921年の竜ケ崎付近の地震（M7.0）、1930年の那珂川下流域の地震（M6.5、深さ約30km）、1983年の茨城県南部の地震（M6.0、深さ約70km）、2005年の茨城県南部の地震（M5.3、深さ46km）などが知られている。これらは、関東地方の下に沈み込んだフィリピン海プレートや太平洋プレートに関係する地震活動であり、このタイプの地震活動としては、この地域が関東地方の中で最も活発です。最近数十年間では、M7.0程度の地震の発生は知られていないが、M5.0～6.0の地震は、数年に１回の割合で発生しており、局所的に若干の被害が生じたことがある。

相模湾から房総半島南東沖にかけてのプレート境界付近で発生した地震では、例えば、1923年の関東地震（M7.9）では、県南部を中心に強い揺れが生じ、県内で死者・行方不明者５名などの被害が生じた。

関東地方東方沖合から福島県沖にかけてのプレート境界付近で発生する地震としては、明治以降では、1909年の房総半島南東沖の地震（１日にM6.7とM7.5の２つの地震が発生）、1938年の塩屋崎沖の地震（M7.0）、同年の福島県東方沖の地震（M7.5）などが知

られているが、M8.0を超えるような巨大地震の発生は知られていない。また、これらの地震による大きな被害は知られていない。1938年の福島県東方沖地震では県内で最大88cmの津波が検潮儀によって観測されたが、この津波による被害はみられなかった。ただし、歴史の資料によると、1677年にはM8.0程度の規模で房総半島東方沖に発生したと考えられる地震により、水戸領内で津波によって溺死者36名などの被害が生じたことがある。

相模湾から房総半島南東沖にかけてのプレート境界付近で発生した地震では、例えば、1923年の関東地震（M7.9）では、県南部を中心に強い揺れが生じ、県内で死者・行方不明者５名などの被害が生じた。

1987年の千葉県東方沖の地震（M6.7）など周辺地域で発生する地震や、三陸沖や東海沖などの太平洋側沖合で発生するプレート境界付近の地震によっても被害を受けたことがある。さらに、外国の地震によっても津波被害を受けることがあり、例えば、1960年の「チリ地震津波」では、県内に２～３ｍ津波が襲来し、船舶などに被害が生じた。

平成23年（2011年）東北地方太平洋沖地震では、県内で死者24名、行方不明者１名、負傷者712名、住家全壊2,625棟などの被害が生じた（平成25年９月９日現在）。

県内では、確実に活断層であるとされるものは知られていない。また、県内に被害を及ぼす可能性のある海溝型地震には、茨城県沖で発生する地震、三陸沖北部から房総沖の海溝寄りの領域で発生する地震及び南関東で発生するM7.0程度の地震がある。

次ページの表は、文部科学省の外郭団体である独立行政法人防災科学技術研究所がこの調査結果をもとに作成した地震ハザードカルテである。

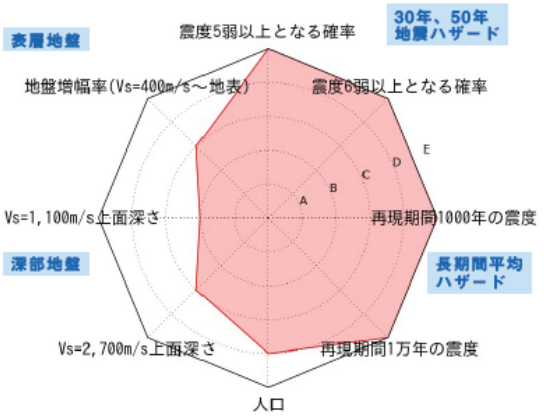
これによると、今後30年間で震度５強の地震が発生する確率は95.0％と高く、震度６弱が47.7％、震度６強が6.7％と報告されている。こうしたことから、今後本町の地震災害対策は震度６弱を基本に震度６強も想定して構築していく必要がある。

地震ハザードステーション
Japan Seismic Hazard Information Station

地震ハザードカルテ 2012年版

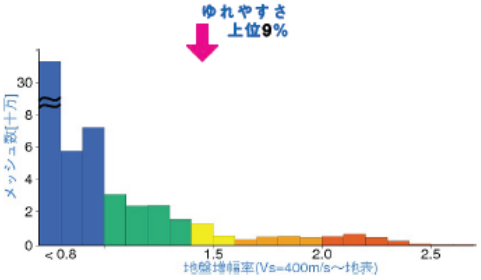
メッシュコード	中心緯度、経度	住所	標高	メッシュ内人口
5440347612N	36.3094N,140.5797E	茨城県東茨城郡 大洗町磯浜町 付近	4m	250～300人

総合評価



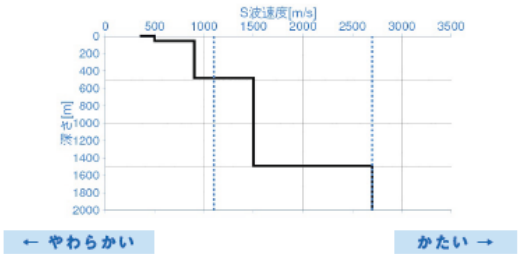
表層地盤

地盤増幅率（Vs=400m/s～地表）	1.45
微地形区分	ローム台地
30m平均S波速度	259m/s



深部地盤

Vs=1,100m/s上面の深さ	482m
Vs=2,700m/s上面の深さ	1,492m



30年、50年地震ハザード

超過確率の値[%]

今後30年間にある震度以上の揺れに見舞われる確率の値です。

30年	震度5弱	100.0
	震度5強	95.0
	震度6弱	47.7
	震度6強	6.7

震度の値

今後30年または50年間にある値以上の確率で見舞われる震度の値です。

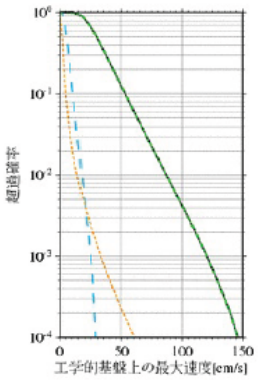
30年	3%	6強
	6%	6強
50年	2%	6強
	5%	6強
	10%	6強
	39%	6弱

地表の最大速度の値[cm/s]

今後30年または50年間にある値以上の確率で見舞われる地表の最大速度の値です。

30年	3%	102.3
	6%	87.5
50年	2%	122.0
	5%	102.1
	10%	87.1
	39%	57.0

ハザードカーブと影響地震カテゴリー



30年 [cm/s]	3%	70.6
	6%	60.4
50年 [cm/s]	2%	84.2
	5%	70.4
	10%	60.1
	39%	39.3

長期間平均ハザード

震度の値

長期間の再現期間に対応する震度の値です。

500年相当	6強
1000年相当	6強
5000年相当	6強
1万年相当	6強
5万年相当	7
10万年相当	7

Copyright© 2013 独立行政法人 防災科学技術研究所

茨城県周辺の主要活断層帯と海溝で起こる地震

地　　震			マグニチュード	**地震発生確率（３０年以内）**【地震発生確率値の留意点】
海溝型地震				
三陸沖から房総沖	東北地方太平洋沖型		Ｍw8.4～9.0	ほぼ０％
	三陸沖北部から房総沖の海溝寄り	津波地震	Ｍｔ8.6～9.0前後	30%程度（特定海域で７％程度）
		正断層型	8.2前後 Ｍｔ8.3前後	４％～７％（特定海域で１％～２％）
	福島県沖		7.4前後（複数の地震が続発する）	10%程度
	茨城県沖		6.9～7.6	70%程度
		繰り返し発生するプレート間地震	6.7～7.2	90%程度もしくはそれ以上
相模トラフ沿い	大正型関東地震		7.9程度	ほぼ０％～１％
	元禄型関東地震		8.1程度	ほぼ０％
	その他の南関東のＭ７程度の地震		6.7～7.2程度	70%程度
南海トラフ	南海トラフで発生する地震		８～９クラス	60%～70%
内陸の活断層で発生する地震				
関谷断層			7.5程度	ほぼ０％
関東平野北西縁断層帯		主部	8.0程度	ほぼ０％～0.008%
		平井－櫛挽断層帯	7.1程度	不明
立川断層帯			7.4程度	ほぼ0.5%～２％

出典）地震調査研究推進本部　算定基準日：2013年1月1日

第４節　大洗町に係る被害想定

第１　地震による被害の想定

茨城県においては、平成７年の阪神・淡路大震災の経験から、平成８年から９年にかけて、県中北部の５５市町村を対象とした「茨城県地震被害想定調査」を行いその結果が想定されている。しかしながら、東日本大震災は概ねこの想定を超えて被害をもたらした。

本町における被害想定は、東日本大震災の被害状況と県の被害想定をあわせて見込むこととする。

１　被害想定の前提条件

地震による被害は地震発生の時刻、季節、天侯等の諸条件によって大きく変化する。特に、地震時の火災については、季節、曜日、時刻、風速、天侯などによって大きく変わる。このため、どのような状況の下で地震が起きるかによって地震の被害も大きく変わることを予想しなければならない。

(1) 茨城県の被害想定の前提条件

茨城県が行った「茨城県地震被害想定調査」の前提条件は次のとおりである。

被害想定に用いた前提条件（県）

名　　称	冬・夕	夏・昼
季　　節	冬（2月）	夏（７月）
曜　　日	平日	平日
時　間　帯	午後６時頃	午後０時頃
天　　侯	晴れ	晴れ
湿　　度	６８％	７５％
風　向　き	ＮＮＷ	ＮＥ
風　　速	７．５ｍ／ｓ	１．３ｍ／ｓ

(2) 東日本大震災の地震規模

東日本大震災の地震規模と津波の状況は、次のとおりである。

東日本大震災の地震規模

	三陸沖地震の地震	茨城県沖の地震
発生日時	平成23年3月11日　14時46分	平成23年3月11日　15時15分
地震規模	マグニチュード9.0（発表当初8.8）	マグニチュード7.7
震源地	三陸沖（北緯36°06’、東経142°52’、深さ24km）	茨城県沖（北緯36°0’、東経140°2’、深さ約80km）
町及び県の震度	大洗町の震度５強[H23.3.30気象庁発表]（県内最大６強（８市）、６弱(21市町村)）	県内最大６強（１市）、６弱（１市）

東日本大震災時の大洗町の津波の状況

日時	（最大の）高さ
3月11日　15時15分	1.8m
3月11日　15時43分	3.9m
3月11日　16時52分	4.2m（最大波）
3月11日　21時10分	観測不可
3月11日　22時15分	観測不可

２　被害想定項目及び結果

過去の地震災害を教訓として震源地域、被害地域、被害の程度等を考慮して行うのが通例となっているが、過去の震災時と現在とでは、地域の社会経済的条件が大きく異なっているのが一般的であり、地域の開発状況、土地利用状況などの地域特性を考慮して、物的被害（建物火災、ライフライン施設、交通輸送施設、その他）、人的被害、被害額について想定しておくものとする。したがって、被害想定の効用と限界を十分知ったうえで対策立案の参考として活用すべきであり、また、地域防災計画の修正など適切な震災対策上の資料とし、住民が常日頃から防災に対する認識を深めるための啓発資料として有効に活用する。

(1) 地震動及び液状化

大洗町域の予想震度は、県の想定では、磯浜町及び大貫町を中心に低地部で加速度が増加することも予想されており、これら地域では液状化も想定される。また、国の想定では、震度６弱が想定される。

東日本大震災時では震度５強であった。

(2) 浸水区域

東日本大震災時には町面積のうち９％にあたる２k㎡が浸水し、最大で本庁舎で1.5mの浸水を記録している。予防対策として２階以上の階の活用を検討する必要がある。

浸水面積

区分	面積(km²)	区分	面積(km²)	区分	面積(km²)
田	0.5未満	建物用地	0.5未満	海浜	1
その他の農用地	0.5未満	幹線交通用地	0	海水域	0.5未満
森林	0.5未満	その他の用地	1		
荒地	0.5未満	河川地及び湖沼	0.5未満		

(3) 人的被害

人的被害の県の想定では、町内の人口分布・全壊棟数・焼失棟数をもとに行っており、焼失棟数が関係するため、＜夏・昼＞と＜冬・夕＞では若干結果が異なるものの、死者およそ６名を見込んでいる。

東日本大震災時には、死者１人（転落事故）、傷者６人となっている。

(4) 建物被害及び地震火災

ア　建物被害

建物被害の県の想定では、町内の建物の総数は約:11,771棟（内、住宅等が 8,574棟）であり、このうち42棟弱が大破以上の被害を受けるとされる。建物の種類としては木造が一番多い。

東日本大震災時の被害は以下のとおりで、全壊・半壊はあわせて 101棟となっている。実際の現場では、判定に時間がかかり、被害件数は増加しており、今後とも 100

棟ぐらいは想定しておく必要がある。

加えて津波災害により床上・床下浸水件数も少なくない。

東日本大震災による建物被害

	住家	非住家
全壊	１４件	１８件
大規模半壊	４４件	６５件
半壊	２５９件	１１３件
一部損壊	１，３０７件	３５９件
床上浸水	２０６件	１５８件
床下浸水	１６７件	２５件

また、実際に行われた応急危険度判定は平成23年３月13日から15日の３日間実施された。

応急危険度判定件数

項目	件数
調査済（建物への立ち入りは可）	28件
要注意（建物への立ち入りは可）	28件
危険（建物への立ち入りは不可）	12件

イ　地震火災

地震による火災の県の想定では、＜夏・昼＞の場合は発生しないと予測されるが、＜冬・夕＞の場合は概ね８件発生するとされる。しかし、消防力や自主防災により消し止められるため、延焼は発生せず焼失棟数は８棟にとどまる。

東日本大震災時の火災発生件数は５件、内４件が建物火災、１件が船舶火災であった。

(5) ライフライン被害

県の想定では、ライフラインの被害想定を、上水道、下水道、電気、電話について行っている。

ア　上水道

町内で水道管の被害は８箇所、断水世帯は、800世帯と想定される。被害の大きいのは、地震動が大きい磯浜町及び大貫町の低地部である。

東日本大震災時には、全世帯において断水となった。復旧は19日で約８日かかっている。

イ　下水道

町内での下水道管の被害は、３箇所程度と想定され、液状化の危険度の高いところの被害発生率が高い。

ウ　電気

町内での被害は電柱38本、架空線 135条、停電 850世帯と想定され、地震動が大きく液状化の危険性が大きい磯浜町、大貫町の低地部の市街地に多いと想定されている。

東日本大震災時には、全戸で停電となり、復旧は14日から開始された。

エ　電話

町内での電話被害は電柱40本、架空線48条と想定される。被害は、地震動が大きく、液状化の危険度が大きい磯浜町、大貫町の低地部の市街地に多い。

東日本大震災時には、地震直後から規制が開始され、翌日12日の0時30分に解除されている。携帯電話14日から通話が可能となった。

(6) 交通施設被害

地震による交通施設の被害は、地震直後の避難行動や消火活動に影響を及ぼすばかりでなく、救護活動や震災復旧のための資材輸送を考える上でも重要な要素である。県では、道路及び鉄道について次のように被害想定を行っている。

ア　道路

国道では国道51号で１箇所、県道で２箇所、町道では10箇所程度の被害が予想される。なお、ここでいう被害は、車両等が通行できなくなる箇所を意味している。

東日本大震災時には、国道が２箇所、県道55箇所で通行止めとなり、町道も13箇所の被害が発生した。県道では鹿行大橋が崩落するなど大きな被害もあった。

道路被害に関しては、県想定を大きく上回る被害が発生しており、全国的にも道路等の土木施設の老朽化も進んでいるため、積極的な改修が課題である。

また、広域的には常磐道、北関東道の高速道路被害もあり、物資輸送の遅れも想定しておく必要がある。

イ　鉄道

鹿島臨海鉄道では、５箇所程度の被害の発生が予想される。

東日本大震災時には、大洗－水戸間の復旧は４月２日となり、およそ20日間の運休となった。

(7) 河川・港湾被害

河川被害については、東日本大震災時には、直轄河川で 343箇所、県管理河川では涸沼川などの一部亀裂・損壊等が 106箇所発生している。

また、大洗港の公共施設では、ふ頭用地が液状化で陥没したほか、マリーナ施設が一部破損した。大洗－苫小牧間のフェリーは４月30日まで休止が決定され、約50日間の運休となった。泊地の浚渫、港湾施設の復旧など復旧には長い時間がかかっている。

漁船の被害は登録数169隻のうち15%程度の28隻が被災した。

第５節　各機関の業務の大綱

地震災害に関し、町、県、指定地方行政機関、自衛隊、指定公共機関、指定地方公共機関、公共的団体及びその他防災上重要な施設の管理者は、おおむね次の事務または業務を処理するものとする。

第１　大洗町

１　大洗町

(1) 大洗町防災会議及び大洗町災害対策本部に関すること。
(2) 防災に関する施設、組織の整備と訓練に関すること。
(3) 防災に関する調査に関すること。
(4) 都市防災事業の推進に関すること。
(5) 防災に必要な物資及び資機材の備蓄調達の整備に関すること。
(6) 防災知識の普及と防災に関する教育及び訓練の実施に関すること。
(7) 町内の公共的団体及び自主防災組織の育成指導に関すること。
(8) 災害による被害の調査、報告と情報の収集・伝達及び広報に関すること。
(9) 災害の予防、警戒及び拡大の防止に関すること。
(10) 避難の勧告・指示及び誘導に関すること。
(11) 救助、防疫等り災者の救助、保護に関すること。
(12) 災害復旧資材の確保に関すること。
(13) 被災産業に対する融資等の対策に関すること。
(14) 被災町営施設の応急対策に関すること。
(15) 災害時における保健衛生に関すること。
(16) 災害時における文教対策に関すること。
(17) 災害対策要員の動員、雇用に関すること。
(18) 災害時における交通、輸送の確保に関すること。
(19) 被災施設の復旧に関すること。
(20) 町内の関係団体が実施する災害応急対策等の調整に関すること。
(21) 災害発生時における災害発生の防除と拡大防止及び被害者の救助と人命財産保護に関すること。
(22) 警戒宣言、警戒解除宣言及び大規模地震関連情報の収集・伝進に関すること。
(23) 災害応急対策実施の準備に関すること。
(24) 地震防災応急対策に係る広報に関すること。
(25) 道路の保全または交通の危険防止及び社会秩序の維持に関すること。
(26) 警戒区域の設定及び立入制限・禁止または退去命令に関すること。
(27) 災害発生予想箇所の点検・監視及び応急整備に関すること。
(28) 防災関係機関の対応状況の把握及び連絡調整に関すること。

２　大洗・鉾田・水戸環境組合

(1) 災害時におけるごみ・し尿・がれき処理に関すること。

第２　茨城県

１　本庁

(1) 茨城県防災会議及び県災害対策本部に関する事務に関すること。
(2) 防災に関する施設、組織の整備と訓練に関すること。
(3) 地震による被害の調査報告と情報の収集・伝達及び広報に関すること。
(4) 災害の防御と拡大の防止に関すること。
(5) 救助、防疫等り災者の救助保護に関すること。
(6) 災害復旧資材の確保と物価の安定に関すること。
(7) 被災産業に対する融資等の対策に関すること。
(8) 被災県営施設の応急対策に関すること。
(9) 文教対策に関すること。
(10) 震災時における社会秩序の維持に関すること。
(11) 災害対策要員の動員に関すること。
(12) 震災時における交通、輸送の確保に関すること。
(13) 被災施設の復旧に関すること。
(14) 市町村が処理する事務、事業の指導、指示、あっせん等に関すること。
(15) 災害対策に関する隣接県間の相互応援協力に関すること。

２　水戸警察署（大洗地区交番）

(1) 被害状況の把握に関すること。
(2) 救出救助活動等に関すること。
(3) 避難誘導等に関すること。
(4) 二次災害の防止に関すること。
(5) 交通対策に関すること。
(6) 保安対策に関すること。
(7) 死体見分及び検視に関すること。
(8) 被災者等への情報の発信に関すること。

３　県央福祉事務所

(1) 被災地域における災害予防、災害応急対策及び災害復旧の連絡調整に関すること。
(2) 災害救助法に基づく応急活動に関すること。

４　水戸保健所

(1) 医療救援及び助産活動に関すること。
(2) 感染症予防に関すること。
(3) 環境衛生に関すること。
(4) 水道等、飲料水に関すること。
(5) 毒物、劇物に関すること。

５　水戸土木事務所

(1) 県道及び県道橋梁の保全に関すること。
(2) 県の所管する河川・海岸の保全に関すること。
(3) 水防に関すること。

６　大洗港区事業所

(1) 大洗港の災害予防対策に関すること。
(2) 大洗港の災害応急対策及び復旧・復興対策に関すること。

７　県央農林事務所

(1) 農産物等に係る災害の予防及び災害応急対策の指導に関すること。

８　大洗公園管理事務所

(1) 大洗公園の災害予防対策に関すること。
(2) 大洗公園の災害応急対策及び復旧・復興対策に関すること。

第３　指定地方行政機関

１　関東管区警察局

(1) 管区内各県警察の災害警備活動及び相互援助の指導・調達に関すること。
(2) 他管区警察局及び警視庁との連携に関すること。
(3) 管区内防災関係機関との連携に関すること。
(4) 管区内各県警察及び防災関係機関等からの情報収集並びに報告連絡に関すること。
(5) 警察通信の確保及び統制に関すること。
(6) 津波、火山警報の伝達に関すること。

２　関東財務局（水戸財務事務所）

(1) 災害復旧事業費の査定立会いに関すること。
(2) 災害つなぎ資金の融資（短期）に関すること。
(3) 災害復旧事業の融資（長期）に関すること。
(4) 国有財産の無償貸付業務に関すること。
(5) 金融上の措置に関すること。

３　関東信越厚生局

(1) 国立病院の避難施設の整備及び防災訓練等の指導に関すること。
(2) 災害時における国立病院収容患者の医療等の指示調整に関すること。
(3) 災害による負傷者の国立病院における医療助産救助の指示調整に関すること。
(4) 医療救護班の応援派遣に関すること。

４　関東経済産業局

(1) 生活必需品、復旧資材など防災関係物資の円滑な供給の確保に関すること。
(2) 商工鉱業の事業者の業務の正常な運営の確保に関すること。
(3) 被災中小企業の振興に関すること。

５　関東東北産業保安監督部

(1) 火薬類、高圧ガス、液化石油ガス、電気、ガスなど危険物等の保全に関すること。

６　茨城労働局（水戸労働基準監督署）

(1) 工場、事業場における災害後の労働災害防止に関すること。
(2) 災害時における賃金の支払いの確保に関すること。
(3) 災害時における労働時間の延長、休日労働に関すること。
(4) 労災保険給付に関すること。
(5) 職業のあっせんや雇用保険の失業給付などの雇用対策に関すること。

７　関東農政局（水戸地域センター）

(1) ダム､堤防､樋門等の防災上重要な施設の点検整備等の実施または指導に関すること。
(2) 防災ダム、ため池、湖岸、堤防、土砂崩壊防止、農業用河川工作物、たん水防除、農地浸食防止等の施設の整備に関すること。
(3) 災害時における種もみ、その他営農資材の確保に関すること。
(4) 災害時における災害救助用米穀の供給に関すること。
(5) 災害時における生鮮食料品等の供給に関すること。
(6) 災害時における農作物、蚕、家畜等に係る管理指導及び病害虫の防除に関すること。
(7) 土地改良機械器具及び技術者等の把握並びに緊急貸出し及び動員に関すること。
(8) 災害による被害農林漁業者等に対する資金の融資に関すること。
(9) 災害時における主要食糧の輸送力確保に関すること。

８　関東運輸局

(1) 災害時における自動車運送業者に対する運送の協力要請に関すること。
(2) 災害時における自動車及び被災者、災害必要物資等の輸送力確保に関すること。
(3) 災害時における応急海上輸送の輸送力確保に関すること。

９　東京航空局

(1) 災害時における航空機による輸送に関し、安全確保するための必要な措置に関すること。
(2) 遭難航空機の捜索及び救助に関すること。
(3) 指定地域上空の飛行規則とその周知徹底に関すること。

10　第三管区海上保安本部（茨城海上保安部）

(1) 情報の収集及び連絡に関すること。
(2) 活動体制の確立に関すること。
(3) 海難救助及び緊急輸送等に関すること。
(4) 流出油等の防除及び危険物の保安措置に関すること。
(5) 海上交通安全の確保に関すること。
(6) 警戒区域の設定及び治安の維持に関すること。
(7) 関係機関等の災害対策の実施に対する支援に関すること。

11　東京管区気象台（水戸地方気象台）

(1) 気象、地象、水象の観測及びその成果の収集、発表に関すること。
(2) 気象、地象(地震にあっては地震動に限る)、水象の予報及び特別警報・注意報並びに台風、大雨、竜巻等突風に関する情報等を適時・的確に防災機関に伝達するとともに、これらの機関や報道機関による住民への情報等の周知に関すること。
(3) 気象庁が発表する緊急地震速報(警報)についての周知・広報に関すること。
(4) 町長が行う避難勧告等の判断・伝達マニュアルやハザードマップ等の作成に関する技術的な支援・協力に関すること。
(5) 災害の発生が予想されるときや、災害発生時における県や市町村に対する気象状況の推移やその予想の解説等に関すること。
(6) 県や町、その他の防災関係機関と連携し、防災気象情報の理解促進、防災知識の普及啓発活動に関すること。

12　関東総合通信局

(1) 非常無線通信の確保等及び関東地方非常通信協議会の運営に関すること。
(2) 災害対策用無線機及び災害対策用移動電源車の貸し出しに関すること。
(3) 非常災害時における重要通信の疎通を確保するため、無線局の開局、周波数等の指定変更及び無線設備の設置場所等の変更を口頭等により許認可を行う特例措置の実施（臨機の措置）に関すること。
(4) 電気通信事業者及び放送局の被災・復旧状況等の情報提供に関すること。

13　関東地方整備局

(1) 防災上必要な教育及び訓練に関すること。
(2) 公共施設等の整備に関すること。
(3) 災害危険区域等の関係機関への通知に関すること。
(4) 災害に関する情報の収集及び予警報の伝達等に関すること。
(5) 水防活動、土砂災害防止活動及び避難誘導等に関すること。
(6) 災害時における復旧資材の確保に関すること。
(7) 災害時における応急工事等に関すること。
(8) 災害復旧工事の施工に関すること。
(9) 港湾施設、海岸保全施設等の整備に関すること。
(10) 港湾施設、海岸保全施設等に係る災害情報の収集に関すること。

(11) 港湾施設、海岸保全施設等の災害応急対策及び復旧対策に関すること。
(12) 河川、道路等社会資本の応急復旧に関すること。
(13) 大規模自然災害発生時の各種の技術的支援（「TEC－FORCE」）。※
(14) 緊急を要すると認められる場合の緊急対応の実施。

※ TEC-FORCE（緊急災害派遣隊）は、大規模自然災害が発生し、または発生するおそれがある場合において、被災地方公共団体等が行う災害応急対策に対する技術的な支援を円滑かつ迅速に実施することを目的としたものである。

国土交通省、国土技術政策総合研究所、国土地理院、地方支分部局、気象庁に設置され、先遣班、現地支援班、情報通信班、高度技術指導班、被災状況調査班、応急対策班、輸送支援班、地理情報支援班、気象・地象情報提供班より構成される。

大規模災害が発生したときには、被災地にTEC-FORCEを派遣し、被害状況の調査、被害の拡大防止、早期復旧に関する地方公共団体等の支援を行う。

第４　自衛隊

１　陸上自衛隊勝田駐屯地

(1) 防災関係資料の基礎調査に関すること。
(2) 自治体災害派遣計画の作成に関すること。
(3) 地域防災計画に合わせた防災に関する訓練の実施に関すること。
(4) 人命または財産の保護のために緊急に行う必要のある応急救援または応急復旧に関すること。
(5) 災害援助のため防衛省の管理に属する物品の無償貸与及び譲与に関すること。

第５　指定公共機関

１　日本銀行（水戸事務所）

(1) 通貨の円滑な供給の確保に関すること。
(2) 金融機関の間の資金決済の円滑の確保に関すること。
(3) 金融機関の業務運営の確保に関すること。
(4) 金融機関による金融上の措置の実施に関すること。
(5) 上記各業務にかかる広報に関すること。

２　日本郵便株式会社（大洗郵便局、夏海郵便局、大貫郵便局、大洗祝町郵便局）

(1) 被災者に対する郵便葉書等の無償交付に関すること。
(2) 被災者が差し出す郵便物の料金免除に関すること。
(3) 被災地あて救助用郵便物等の料金免除に関すること。
(4) 災害時における郵便局窓口業務の維持に関すること。

３　日本赤十字社（茨城県支部）

(1) 災害時における救護班の編成並びに医療及び助産等の救護の実施に関すること。
(2) 災害時における血液製剤の確保及び供給に関すること。

(3) 災害救助の協力、奉仕団の連絡調整に関すること。
(4) 義援金品の募集配布に関すること。

４　日本放送協会（水戸放送局）

(1) 気象予報、警報等の周知徹底に関すること。
(2) 災害状況及び災害対策室の設置に関すること。
(3) 社会事業等による義援金品の募集、配布に関すること。

５　東日本高速道路株式会社（関東支社）

(1) 会社の管理する高速自動車国道及び一般有料道路に係る道路の保全及び応急復旧工事の施工に関すること。

６　独立行政法人日本原子力研究開発機構、日本原子力発電株式会社

(1) 放射線災害の防止及び応急対策等に関すること。

７　東日本旅客鉄道株式会社（水戸支社）、日本貨物鉄道株式会社（水戸営業支店）

(1) 鉄道施設等の整備、保全に関すること。
(2) 災害時における救助物資及び避難者の輸送の協力に関すること。

８　東日本電信電話株式会社（茨城支店）

(1) 電気通信施設の整備及び点検に関すること。
(2) 災害時における緊急通信の取扱いに関すること。
(3) 被災電気通信施設の応急対策及び災害復旧に関すること。

９　東京瓦斯株式会社（東部事業本部）

(1) ガス施設の安全、保全に関すること。
(2) 災害時におけるガス供給に関すること。
(3) ガス供給施設の応急対策と災害復旧に関すること。

10　日本通運株式会社（水戸支店）

(1) 救助物資及び避難所の輸送の協力に関すること。

11　東京電力株式会社（茨城支店）

(1) 災害時における電力供給に関すること。
(2) 被災電力施設の応急対策と災害復旧に関すること。

12　ＫＤＤＩ株式会社（ソリューション水戸支店）

(1) 電気通信施設の整備及び点検に関すること。
(2) 被災電気通信施設の応急対策及び災害復旧に関すること。

13　株式会社ＮＴＴドコモ（茨城支店）

(1) 電気通信施設の整備及び点検に関すること。
(2) 被災電気通信施設の応急対策及び災害復旧に関すること。

第６　指定地方公共機関

１　大洗町（大貫・神山・広浦・成田郷・向谷原）土地改良区

(1) 災害時における樋管等排水施設の管理に関すること。
(2) 農地、農業用施設の被害調査及び災害復旧に関すること。
(3) 水防活動の協力に関すること。

２　社会福祉法人大洗町社会福祉協議会

(1) 災害時におけるボランティアの受入れに関すること。
(2) 生活福祉資金の貸付に関すること。

３　報道機関（茨城新聞株式会社、株式会社茨城放送）

(1) 住民に対する防災知識の普及と警報等の周知に関すること。
(2) 住民に対する災害応急対策等の周知に関すること。
(3) 行政機関、公共機関等が行う災害広報活動の協力に関すること。

４　茨城交通株式会社（茨大前営業所）

(1) 災害時における避難者及び救助物資その他の輸送の協力に関すること。

５　一般社団法人茨城県トラック協会（ひたちなか支部）

(1) 災害時における避難者及び救助物資その他の輸送の協力に関すること。

６　鹿島臨海鉄道株式会社

(1) 鉄道施設等の保全に関すること。
(2) 災害時における救助物資及び避難者の輸送の協力に関すること。

７　医療関係団体（一般社団法人茨城県医師会、公益社団法人茨城県歯科医師会、公益社団法人茨城県薬剤師会、公益社団法人茨城県看護協会）

(1) 災害時における応急医療活動に関すること。

８　水防管理団体

(1) 水防施設資材の整備に関すること。
(2) 水防計画の樹立と水防訓練に関すること。
(3) 水防活動に関すること。

９　一般社団法人茨城県高圧ガス保安協会

(1) 高圧ガス事業所の緊急出動態勢の確立に関すること。
(2) 高圧ガス施設の自主点検、調査、巡視に関すること。
(3) 高圧ガスの供給に関すること。
(4) 行政機関、公共機関等が行う高圧ガス災害対策の協力に関すること。

第７　公共的団体及びその他防災上重要な施設の管理者

１　ＪＡ水戸大洗支店

(1) 農家に対する営農指導に関すること。
(2) 被災農家の被害調査及び融資に関すること。
(3) 主要食糧の確保に対する協力に関すること。

２　大洗町漁業協同組合

(1) 漁業施設及び漁船の保全に関すること。
(2) 海難救助に関すること。
(3) 漁業関係災害の被害調査及び融資に関すること。

３　大洗町商工会

(1) 商工業の被害調査に関すること。
(2) 被災中小企業の指導に関すること。
(3) 被災中小企業に対する融資に関すること。

４　大洗町危険物安全協会

(1) 災害時における危険物の保安措置に関すること。

５　東茨城郡医師会、一般病院・診療所

(1) 災害時における収容患者に対する医療の確保に関すること。
(2) 災害時における負傷患者等の医療救護に関すること。

６　一般運輸事業者

(1) 災害時における緊急輸送の確保に関すること。

７　危険物関係施設の管理者

(1) 災害時における危険物の保安措置に関すること。

８　町内会、女性団体、青年会等の団体

(1) 町が実施する応急対策についての協力に関すること。

第６節　町民、事業所等の責務

第１　町民

(1) 備蓄、初期消火への準備、災害時の安否確認方法の検討等、災害への備えに関すること。
(2) 災害に強いまちづくりのために、地域において相互に協力すること。
(3) 町長及び県知事が行う防災に関する事業ならびに非常時における救援・救助対策、隣保共助による地域防災に協力し、住民全体の生命、身体及び財産の安全の確保に務めること。
(4) 警戒宣言､大規模地震関連情報及び地震防災応急対策に係る情報の把握に関すること。
(5) 家庭の危険発生予想箇所の点検、応急修理に関すること。

第２　自治会（自主防災組織）

(1) 避難者の誘導及び救出救護の協力に関すること。
(2) 被災者に対する炊き出し、救援物資の配分及び避難所の運営業務等の協力に関すること。
(3) 被害状況調査、広報活動等災害対策業務全般についての協力に関すること。
(4) 自主防災活動の実施に関すること。

第３　事業所

(1) 事業活動にあたって、その企業町民としての責任を自覚し災害に強いまちづくり、災害に強いひとづくりのために最大の努力をはらうこと。
(2) 災害発生後においては、従業員・来訪者の安全確保に努めるとともに、その有する能力を活用し、地域住民全体の生命、身体及び財産の安全の確保に努めること。
(3) 町長及び県知事が行う防災に関する事業並びに非常時における救援・救助対策に協力し、最大の努力をはらうこと。

第２章　地震災害予防計画

第２章　地震災害予防計画

第１節　震災対策に携わる組織と情報ネットワークの整備

第１　対策に関わる組織の整備

生活環境課、都市建設課

■基本事項

１　趣旨

災害対策の総合的かつ円滑な実施を図るため、町及び県、防災関係機関は、防災体制を整備し、防災関係機関相互の連携を強化していくものとする。

２　留意点

(1) 職員への災害時の役割と体制の周知徹底

町は、職員に対して、日常業務とは異なる災害時の担当業務やその実施体制等について、活動要領（マニュアル）を作成するなど周知徹底を図っておくことが必要である。

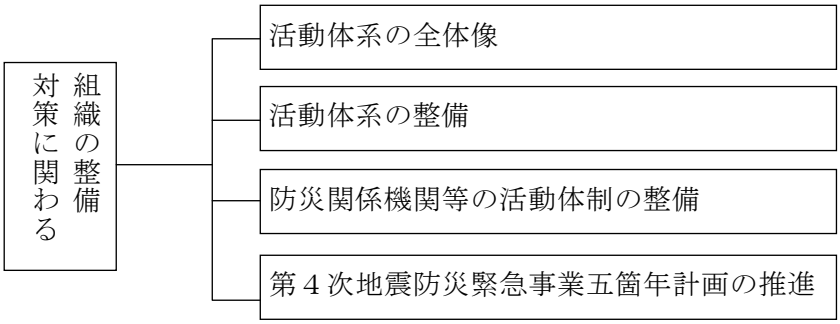
(2) 関係部局間等の連携体制の強化

町の各課は、災害時に他部局とも連携が図れるよう、情報交換を緊密に行うとともに、研修や訓練を共同で行うなど日常より部局間の連携体制の強化を図っておく必要がある。また、震災時には十分な人員の確保ができない場合も想定されるため関係業界等との協力体制の強化を図っておくことが必要である。

(3) 男女共同参画の視点を取り入れた防災体制の確立

町及び防災関係機関は、男女双方の視点に配慮した防災を進めるため、防災に関する政策・方針決定過程及び防災の現場における女性の参画の拡大を積極的に図っていくことが必要である。

３　対策体系



■対　　策

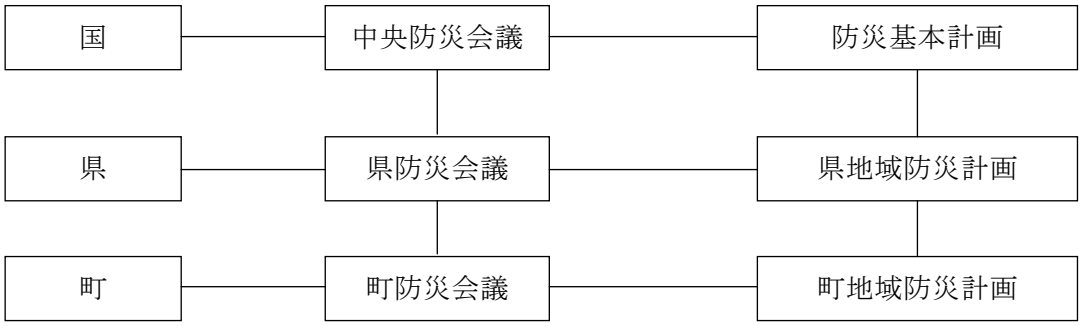
１　活動体系の全体像

(1) 町の防災体制整備

町は、防災会議を設置して、地域防災計画等を作成し、それに基づき、県及び防災関係機関との協力体制の整備を図るものとする。

災対法によって定められている国、県及び町防災会議と防災計画の体系は次のとおりである。

国、県及び町防災会議と防災計画の体系



町は、災対法第16条に基づき、町防災会議を設置し、地域の災害特性及び地域特性に対応した町地域防災計画及び地震災害の特色を考慮した震災対策計画を作成し、対策推進を行う。

(2) 防災関係機関の防災体制整備

【指定地方行政機関、指定公共機関、指定地方公共機関、防災上重要な施設の管理者】

町の地域を管轄し、または町の地域内にある防災関係機関は、防災業務計画及び防災計画等の円滑な実施を図るため、自らの組織を整備するとともに、町との連携を密にする。

２　活動体系の整備

(1) 対策に携わる組織の整備

町は、災害時の応急対策活動を円滑に行えるよう、日頃より研修会等を通じ、職員に対し災害時の役割と体制の周知徹底を図るとともに、町地域防災計画に基づき震災応急対策に関する活動要領（マニュアル）等の整備を図っていくものとする。

この際、業務継続計画（BCP）を策定するなど、災害応急対策等の実施に必要となる庁舎の代替施設の確保や、重要データの保全等に万全を期するものとする。

また、町の各部局は、災害時に他の部局とも円滑に連携が図れるよう、情報交換を緊密に行うとともに、研修及び訓練等を共同で行うなど部局間の連携体制を整備しておくものとする。

ア　災害時において各職員が果たすべき役割（防災業務の内容）
イ　災害時における体制（動員体制等）
ウ　町地域防災計画（地震災害対策計画）の内容
エ　町の地震被害想定調査の結果
オ　地震に関する基礎知識

(2) 課係間の連携体制の整備

町の各課・係は、災害時に他部局とも円滑に連携が図れるよう、日常より情報交換を緊密に行うとともに、研修及び訓練を共同で行うなど部局間の連携体制を整備しておくものとする。

３　防災関係機関等の活動体制の整備

防災関係機関等は、災害時の災害応急対策活動を円滑に行えるよう、職員の動員・配備・任務等をあらかじめ明確に定めるなど、それぞれの責務を遂行するために必要な活動体制を整備するとともに、震災応急対策に関する活動要領（マニュアル）等の整備を図るものとする。

また、災害時に他の機関とも円滑に連携が図れるよう情報交換を緊密に行うとともに、研修及び訓練等を共同で行うなど、各機関間の連携体制を整備しておくものとする。

４　第４次地震防災緊急事業五箇年計画の推進

町は、地震防災対策を計画的に推進するため、町地域防災計画に定められた事項のうち、地震防災上緊急に整備すべき施設等に関して県と連携して五箇年計画を策定し、これに定められた事項の着実な推進を図るものとする。

第２　相互応援体制の整備

生活環境課

■基本事項

１　趣旨

災害対策の総合的かつ円滑な実施を図るため、町及び県、防災関係機関等は、防災体制を整備し､応援協定の締結等により､相互の連携を強化して防災組織の万全を図るものとする。

２　留意点

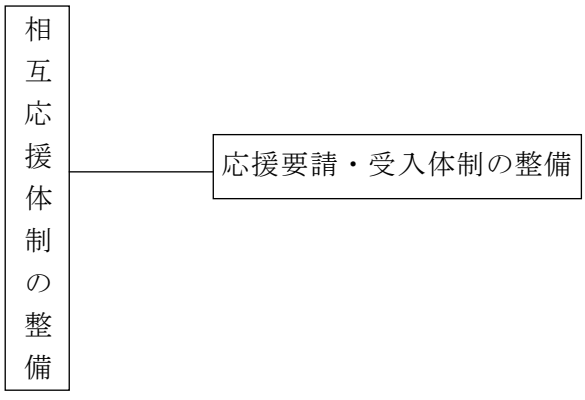
(1) 他機関との連携体制の事前整備

県及び他市町村並びに防災関係機関等との応援・協力体制について、協定の締結、マニュアルの整備、平常時における訓練・情報交換の実施等の具体的な方策に基づき、連携体制の強化を図っていくことが必要である。

(2) 広域的な相互応援体制の整備

大規模災害時（その後の復旧・復興対策を含む）には、被災地の地方公共団体だけですべての対策を実施することは困難であり、また隣接する市町村は、同時に大きな被害を受ける可能性もあるため、県や近隣市町村のみならず、広域的な地方公共団体間の相互応援体制を確立しておくことが必要である。

３　対策体系



■対　　策

１　応援要請・受入体制の整備

(1) 相互応援体制の整備

町は、災害対策の総合的かつ円滑な実施を図るため、地方公共団体及び民間等との相互の連携を強化して防災体制の万全を図るものとする。本町が大規模災害に見舞われた場合には、本町だけですべての対策を実施することは困難であり、また隣接する市町村

も同時に大きな被害を受ける可能性もあるため、近隣市町村のみならず、広域的な地方公共団体間の相互応援体制を確立しておくものとする。

(2) 市町村間の相互応援

ア　協定の締結

町は、町域にかかる災害について適切な応急措置を実施するため、大規模災害時の応援要請を想定し、災対法第67条の規定等に基づき他市町村との応援協定の締結を推進するとともに、既に締結された協定については、より具体的、実践的なものとするよう常に見直しを図っていくものとする。

また、消防組織法第39条の規定に基づき、県下の消防本部間における「茨城県広域消防相互応援協定」を締結している。

イ　応援要請体制の整備

町は、災害時の応援要請が迅速かつ円滑に行えるよう、応援要請手続、情報伝達方法等を整備するとともに、職員への周知徹底を図る。また、平常時から協定を締結した他市町村との間で、訓練、情報交換等を実施しておくものとする。

ウ　応援受入体制の整備

町は､応援要請後､他市町村からの応援部隊が効率的に応援活動を実施できるよう、連絡窓口（資料編　様式１）や指揮連絡系統の明確化するとともに、職員への周知徹底を図る。また、平常時から協定を締結した他市町村との間で、被災時に周辺市町村が後方支援を担える体制となるよう、訓練、情報交換等を実施しておくものとする。

(3) 国・県等の機関に対する職員派遣の要請及びあっせん

町は、災害時の国・県等の機関に対する職員派遣の要請及びあっせんが迅速かつ円滑に行えるよう、応援要請手続、情報伝達方法等を整備するとともに、職員への周知徹底を図る。

(4) 町と防災関係機関及び防災関係機関間の連携

町は、町内または所掌事務に関係する防災関係機関に対して、災害時の応急対策等に対し積極的協力が得られるよう協力体制を整えておくものとする。

また、町の地域を管轄し、または町の地域内にある防災関係機関は、災害時において相互に連携し、円滑かつ効率的に対策が講じられるよう平常時から情報交換、連絡調整の場を整備していくとともに、連絡を密にしておくこととする。

(5) 公共的団体等との協力体制の確立

町は、町内または所掌事務に関係する公共的団体に対して、災害時の応急対策等に対し積極的協力が得られるよう協力体制を整えておくものとする。

このため、公共的団体の防災に関する組識の充実を図るよう指導し、相互の連絡を密にして災害時に協力体制が十分発揮できるよう体制の整備を図るものとする。

(6) 他市町村災害時の応援活動のための体制整備

被災市町村より応援要請を受けた場合において、直ちに派遣の措置が講じられ、かつ日常業務に支障をきたさないよう、派遣職員のチーム編成、携帯資機材、使用車両、作業手順等をあらかじめ整備しておくこと。その際、職員は派遣先の被災地において、被災市町村から援助を受けることのないよう、食糧、衣料から情報伝達手段に至るまで各自で賄うことができる自己完結型の体制とする。また、日常より研修及び訓練を実施するものとする。

第３　防災組織等の活動体制の整備

生活環境課、商工観光課、福祉課、企業

■基本事項

１　趣旨

大規模な地震災害が発生した場合には、災害の防止または軽減を図るため、行政や防災関係機関のみならず、事業所はもとより企業を含め町民が自主的に防災活動に参加し、地域で助け合っていくことが重要である。このため、災害時に幅広い知識や技能をもって対応できるボランティアの養成及び登録を行うとともに、円滑な救援活動が行えるよう平常時からボランティア団体間のネットワーク化を促進していくものとする。また、自主防災組織についても活動環境の整備を積極的に行っていくものとする。

２　留意点

(1) 地域性を考慮した自主防災組織の編成

自主防災組織の編成にあたっては、地域における昼夜間人口の構成を十分考慮し、時間帯によって偏りがないようあらかじめ構成員を調整しておくことが必要である。

(2) ボランティアの自主性、自発性の尊重

ボランティアの自主性、自発性を損ねない範囲で、防災ボランティアの活動環境の整備に努めることが必要である。

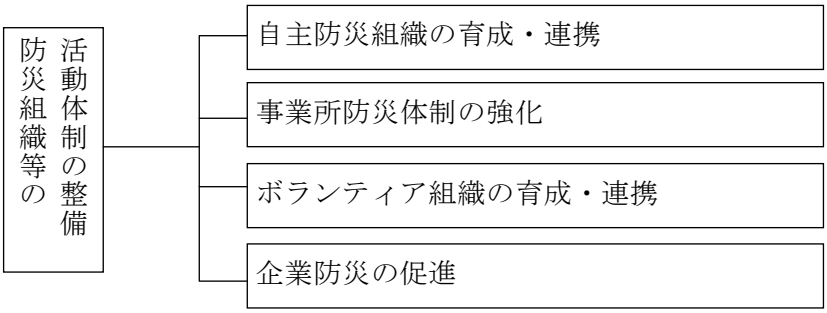
(3) ボランティア意識の醸成

ボランティア活動の普及・振興を図るためには、家庭、学校、地域において、幼少時からボランティア活動への理解、関心を育むことが必要である。

(4) 既存のボランティア組織の活用

既存のボランティア制度がある場合は、できるだけこの組織を防災体制に組み入れ、活用を図っていく必要がある。

３　対策体系



■対　　策

１　自主防災組織の育成・連携

地震や風水害等の大規模な災害が発生した場合には、災害の防止または軽減を図るため、町や防災関係機関のみならず、住民が自主的に防災活動に参加し、地域で助け合っていくことが重要である。このため、町はＮＰＯ等と提携し災害時に幅広い知識や技能を持って対応できるボランティアの養成を行うとともに、円滑な救援活動が行えるよう平常時からボランティア団体間のネットワーク化を推進していくものとする。また、自主防災組織の整備を積極的に行っていくものとする。

(1) 自主防災組織の育成・連携

町は、自主防災組織の結成や育成の強化を図り、消防団とこれらの組織との連携等を通じて地域コミュニティの防災体制の充実を図るものとする。

また、研修の実施などによる防災リーダーの育成、多様な世代が参加できるような環境の整備などにより、これらの組織の日常化、訓練の実施を促すものとし、住民は地域の防災訓練など、自発的な防災活動に参加及び女性の参画の促進に努めるものとする。

ア　普及啓発活動の実施

町は、防災講演会や研修会の開催、パンフレットの作成等を通じ、広く住民に自主防災組織の活動の重要性や役割を啓発していく。

イ　自主防災組織の編成

(ｱ) 自主防災組織は、地域既存のコミュニティである町内会や自治会等を活用し、それらの規模が大きすぎる場合は、さらにブロック分けする。

(ｲ) 地域内の事業所と協議の上、地域内の事業所の防災組織を自主防災組織として位置付けて連携を図っていく。

(ｳ) 地域における昼夜間人口の構成を考慮し、昼夜間及び休日・平日等においても支障のないよう組織を編成する。このため、各自主防災組織の構成員の属性をあらかじめ調査し、昼間の構成員が確保できない組織に対しては、比較的地域内にいることが多い女性、定年退職者や職場が自宅にある人々の参加を促進していくこと等で構成員の調整を図っていく。

(ｴ) 自主防災組織は、町消防本部（署)、消防団及び女性防火クラブと連携を図るものとする。

ウ　自主防災組織の活動内容

［平常時］

(ｱ) 要配慮者を含めた地域住民のコミュニティの醸成

(ｲ) 日ごろの備え及び災害時の的確な行動等に関する防災知識の普及や、地域の危険箇所の点検・把握等

(ｳ) 情報収集・伝達、初期消火、避難及び救出・救護等の防災訓練の実施

(ｴ) 消火用資機材及び応急手当用医薬品等の防災用資機材の整備・点検等

(ｵ) 災害発生時における、行政や消防団など地域内との連絡手段や伝達事項等のマニュアルの策定及び再確認

［発災時］

(ｱ) 初期消火の実施

(ｲ) 情報の収集・伝達

(ｳ) 救出・救護の実施及び協力

(ｴ) 集団避難の実施

(ｵ) 炊き出し及び給水、救助物資の分配に対する協力
(ｶ)要配慮者の安全確保等

(2) 協力体制の整備

町は、自主防災組織間の協力体制の整備を目的として、県が設置する連絡協議会的な組織へ参加し、組織間の情報交換等を行うなど連携体制を強化する。

(3) 自主防災組織への活動支援

町は、自主防災組織に対し、その結成及び資機材の整備等について支援及び助成を行う。

(4) リーダーの養成

町は、県や町単独で実施する自主防災組織のリーダーを養成するための教育、研修等への参加を促し、自主防災組織の活動の活性化を図る。

２　事業所防災体制の強化

(1) 防火管理体制の強化

学校・病院・大規模小売店舗等多数の人が出入りする施設について、施設管理者は消防法第８条の規定により防火管理者を選任し、消防計画の作成、各種訓練の実施、消防用設備の点検及び整備等を行うことになっていることから、消防機関は出火の防止、初期消火体制の強化等を指導するものとする。

また、複数の用途が存在し、管理権限が分かれている建物の防災体制については、共同防火管理体制が確立されるよう指導するとともに発災時には事業所の共同防火管理協議会が中心となった防災体制がとれるよう指導するものとする。

(2) 危険物等施設及び高圧ガス関係事業者等の防災組織

危険物等施設は、災害が発生した場合周囲に及ぼす影響が大きいことから、事業所の自主防災体制の強化及び相互間の応援体制を確立するものとする。

３　ボランティア組織の育成・連携

(1) 防災ボランティアの定義

ア　防災ボランティアの定義

防災ボランティアは一般ボランティアと専門ボランティア（医療、語学、アマチュア無線）とに区分し、次の表に示す関係団体等がそれぞれ受入れ、派遣等に係る調整を行うこととされている。

ボランティアの区分

区分	活動内容	養成・登録の有無	担当窓口	受入れ窓口	関連項目
一般	炊き出し、食事の配布、水汲み、清掃、救援物資の仕分け・配布、情報の収集・提供、介助、手話等	養成有り 登録有り	県 （保健福祉部） 市町村	県社会福祉協議会 市町村社会福祉協議会	
医療・防疫	医療活動（医師、看護師、臨床検査技師、診療放射線技師、理学療法士、作業療法士）、調剤業務、医薬品の仕分け・管理、消毒等の防疫指導（薬剤師）、健康管理・栄養指導（保健師、助産師、栄養士）歯科診療（歯科医師、歯科衛生士、歯科技工士）、メンタルケア（精神保健福祉士、臨床心理士）、医業類似行為業務の提供（あん摩マッサージ指圧師、はり師、きゅう師）	養成無し 登録無し	県 （保健福祉部）	県医師会 県歯科医師会 県薬剤師会 県看護協会 県助産師会 県臨床検査技師会 県診療放射線技師会 県理学療法士会 県作業療法士会 県栄養士会 県歯科技工士会 県精神保健福祉士会 県臨床心理士会 県鍼灸師会 県鍼灸マッサージ師会	
語学	外国語通訳・翻訳	養成有り 登録有り	県 （生活環境部）	県国際交流協会	
アマチュア無線	非常通信	養成無し 登録無し	県 （生活環境部）	県 （生活環境部）	

なお、一般ボランティアについての取り扱いについては、次のとおりとする。

(2) 一般ボランティアの受入れ窓口の設置

災害発生時におけるボランティア活動を支援するため、町社会福祉協議会を、災害発生時におけるボランティア活動の「受入れ窓口」とする。また、ボランティアの受付に

ついては、（資料編　様式２）によるものとする。

また、町及び町社会福祉協議会は、ホームページに「ボランティアの受入れ窓口」を掲載するなど、広く住民に周知する。

(3) 「受入れ窓口」の整備と応援体制の確立

ボランティアの受入れを円滑に進めるため、県社会福祉協議会の協力を得ながら、市町村社会福祉協議会間における相互応援協定を締結し、災害時の協力体制強化を図るものとする。

(4) 一般ボランティアの登録

町社会福祉協議会は、平常時から一般ボランティアを登録し、災害時の体制強化を図るものとする。

(5) 一般ボランティアの活動環境の整備

ア　ボランティア活動の普及・啓発

災害時におけるボランティアの十分な協力と円滑な活動に結びつけるため、住民、企業等に対するボランティア活動の普及、啓発を行うとともに、学校教育においてもボランティア活動の普及に努めるものとする。

イ　一般ボランティアの活動拠点等の整備

災害時におけるボランティア活動が円滑に行えるよう、平常時から活動拠点の整備に努めるとともに、情報通信手段となる非常時用電話、ＦＡＸ、パソコン等通信機器等の資機材の整備を進めるものとする。

ウ　ボランティア保険への加入促進

町は、ボランティア活動を支援するため、ボランティア保険への加入促進を図るとともに、ボランティア保険への加入者に対する助成に努めるものとする。

４　企業防災の促進

企業は、災害時の企業の果たす役割（生命の安全確保、二次災害の防止、事業の継続、地域貢献、地域との共生）を十分に認識し、各企業において災害時に重要業務を継続するための事業継続計画（ＢＣＰ）を策定・運用するように努めるとともに、防災体制の整備、防災訓練の実施、事業所の耐震化・耐浪化、予想被害からの復旧計画策定、各計画の点検・見直し、燃料・電力等重要なライフラインの供給不足への対応、取引先とのサプライチェーンの確保等の事業継続上の取組みを継続的に実施するなど事業継続マネジメント（ＢＣＭ）の取組を通じて防災活動の推進に努める。特に、食料、飲料水、生活必需品を提供する事業者や医療機関など災害応急対策等に係る業務に従事する企業は、国及び地方公共団体が実施する企業との協定の締結や防災訓練の実施等の防災施策の実施に協力するよう努めるものとする。

このため、国、県及び町は、こうした取組みに資する情報提供等を進めるとともに、企業防災分野の進展に伴って増大することになる事業継続計画（ＢＣＰ）策定支援及び事業継続マネジメント（ＢＣＭ）構築支援等の高度なニーズにも的確に応えられる市場の健全な発展に向けた条件整備に努める。さらに、企業のトップから一般職員に至る職員の防災意識の高揚を図るとともに、優良企業表彰、企業の防災に係る取組みの積極的評価等により企業の防災力向上の促進に努める。

５　住民及び事業者による地区内の防災活動の推進

【町、企業】

町内の一定の地区内の住民及び当該地区に事業所を有する事業者は、当該地区における防

災力の向上を図るため、共同して、防災訓練の実施、物資等の備蓄、高齢者等の避難支援体制の構築等自発的な防災活動の推進に努めるものとする。この場合、必要に応じて、当該地区における自発的な防災活動に関する計画を作成し、これを地区防災計画の素案として町防災会議に提案することができるものとする。

町は、町地域防災計画に地区防災計画を位置付けるよう提案を受け、必要があると認めるときは、町地域防災計画に地区防災計画を定めるものとする。

第４　情報通信ネットワークの整備

生活環境課、福祉課

■基本事項

１　趣　旨

災害発生時には、国、県、町、防災関係機関の間で緊密な情報連絡をとることが、すべての対策の基本となる。そのため、平常時より、ソフト・ハード両面で情報通信ネットワークの強化を図るものとする。

２　留意点

(1) 多様なネットワークの構築

災害時の通信の基本は防災行政無線等の無線通信であるが、災害時にとりかわされる多種多様な情報を扱うためには、様々なレベルの情報通信ネットワークが必要である。

例えば、携帯電話（衛星携帯電話、災害時優先電話を含む)、アマチュア無線、インターネットメール、エリアメール、インターネット等マルチメディアの活用など、それぞれの利点欠点を考慮して使用していくとともに、継続的に平常時から管理・点検しておく必要がある。

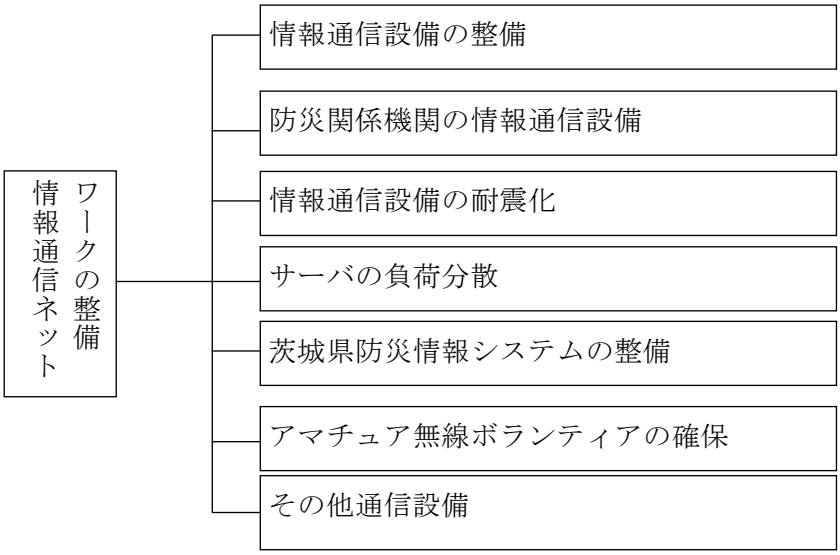
(2) マルチメディア化

近年の情報通信技術の急速な発展により、音声の他、文字、映像等多様なメディアでの通信が可能となってきた。これらの技術を取り入れ、より容易な状況把握が可能となるよう整備に努める。

(3) 業務継続性の強化

町及び県は、情報システムの耐災性の向上とバックアップの強化を図り、各種重要データの消失を防止するとともに、それを扱う情報システムを継続的に維持・稼動させる必要がある。

３　対策体系



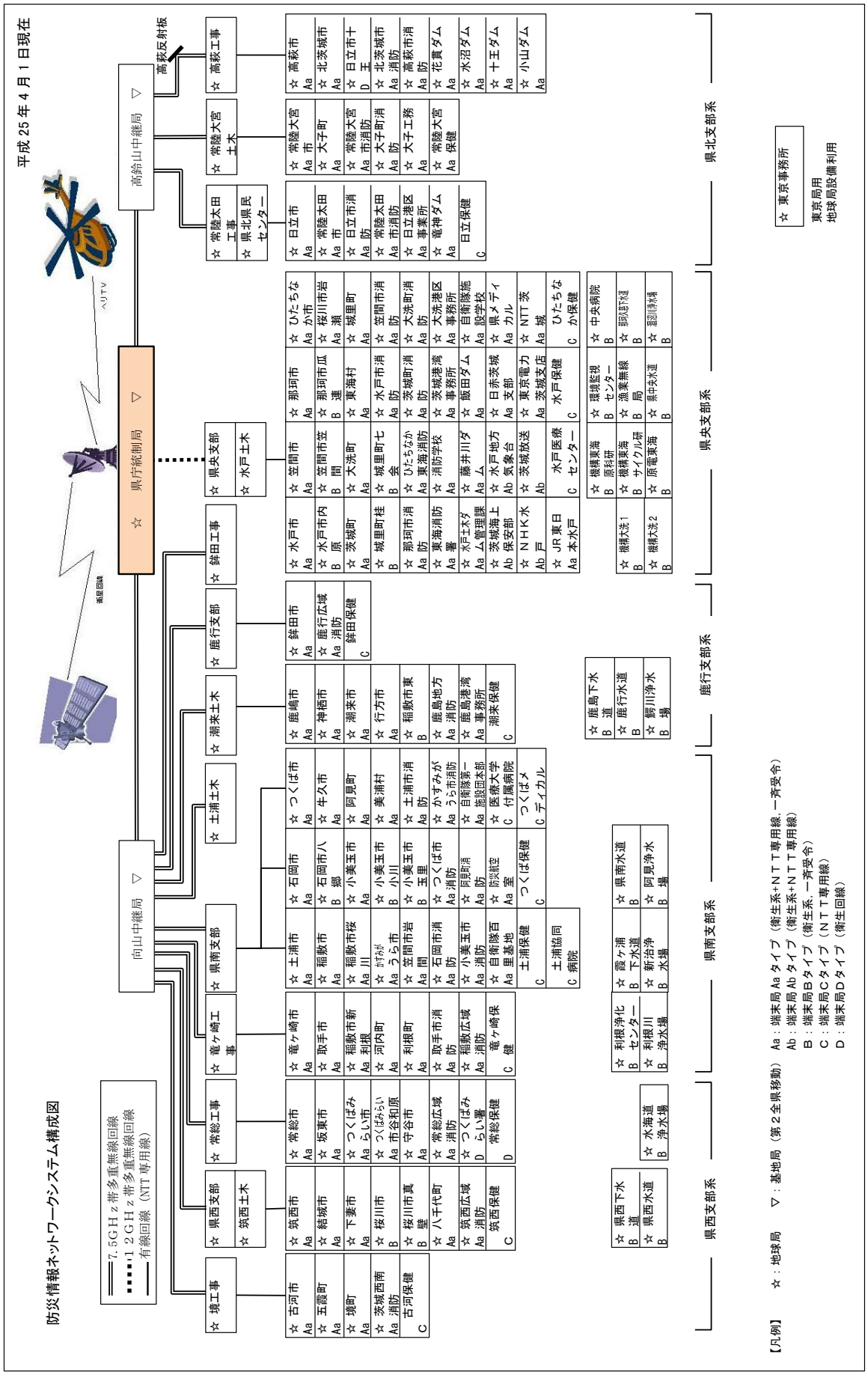
■対　　策

１　情報通信設備の整備

(1) 茨城県情報ネットワークシステム

県は、県庁舎内の防災センターに、災害時の確実な通信の確保を回るため、地上系回線に衛星系回線を加え、通信を２ルート化し、迅速な情報伝達の手段を確保する防災通信システムを整備している。通信系統は、県庁の統制局の下、各地方総合事務所、土木事務所、保健所等の県出先機関、市町村、消防本部、その他の防災関係機関が結ばれている。

通信系統図は次の茨城県地域防災計画資料編の「６－１　茨城県防災情報ネットワークシステム構成図」に示すとおりであり、県庁の統制局の下、各県民センター、土木事務所、保健所等の県出先機関、町、消防本部、その他の防災関係機関が結ばれている。



茨城県防災情報ネットワークシステム構成図

(2) 大洗町防災行政無線の整備

町は、住民に対して災害情報等の伝達を図るため、難聴地域が発生しないことを念頭におき、町防災行政無線（同報無線、戸別受信機等）を整備している。

防災行政無線システム及び携帯電話を含めた多様な手段の整備とともに、その伝達体制の充実を図るよう努める。

ア　大洗町防災行政無線

（Ｆ３Ｅ・１６Ｋ０Ｆ２Ｄ、固定局　57.26ＭＨｚ　0.1Ｗ
中継局　68.835ＭＨｚ　3Ｗ）

イ　固定局（親局）	1
ウ　中継局	1
エ　遠隔制御装置	1
オ　非常電源	1
カ　地図表示盤	1
キ　屋外スピーカー（子局）	46
ク　戸別受信機	町内全世帯

(3) 消防無線

消防無線には周波数別に①市町村波、②救急波、③県内共通波、④全国共通波がある。特に、広域応援体制による消火活動を円滑に実施するため、全国共通波の整備に努める。

(4) 非常・緊急通話用電話

町は、必要な部署等に災害時優先電話を配置するとともに、登録状況について管理し、関係機関との情報共有を図る。

２　防災関係機関の情報通信設備

各防災関係機関が整備している専用通信設備としては次のものがある。

(1) 関東管区警察局	警察無線設備
(2) 第三管区海上保安本部	海上保安庁通信設備
(3) 気象庁	気象通信設備、防災情報提供システム（専用回線・インターネット）
(4) 国土交通省関東地方整備局	国土交通省無線設備（多重回線）
(5) 東京電力（株）茨城支店	東京電力通信設備
(6) ＪＲ東日本（株）水戸支社	鉄道通信設備
(7) 茨城交通（株）	茨城交通通信設備
(8) ＮＴＴ東日本	孤立防止対策用衛星電話

３　情報通信設備の耐震化

情報通信設備の設置者は、災害時の機能を確保するため保守点検の実施と的確な操作の徹底に努めるとともに、次の事項に留意し、その耐震化対策を十分に行うものとする。

(1) バックアップ化

通信回線の多ルート化、制御装置の二重化等に努め、中枢機器や通信幹線が被災した場合でも通信が確保できるようにする。

(2) 非常用電源の確保

地震時の停電に備え、バッテリー、無停電電源装置、自家発電設備等の整備に努めるとともに発電機等の燃料の確保を図る。

(3) 耐震化、免震化

通信設備全体に関して、強い地震動に耐えられるような耐震措置を行うとともに、特に重要な設備に対しては免震措置を施すものとする。

４　サーバの負荷分散

災害時の機器の損傷や電力の枯渇によるサーバの停止、災害発生後のホームページ用サーバにアクセスが集中し、情報が閲覧しにくい状況が生じる場合においても、情報発信を継続できるよう、ミラーリング（代替）サーバの確保など、サーバの負荷を分散する手段についてインターネットサービスプロバイダ等と調整を図っておくものとする。

５　茨城県防災情報システムの整備

(1) 防災情報システムの概要

県の防災情報システムは、気象情報、被害情報などの画像情報等多様な情報を一元的に収集管理し防災センター等に提供するシステムである。なお、災害対策に関する情報の入出力は防災センターの他、町及び消防本部等で行うことができ、被害照会はすべての構成機関で行うことができる。このシステムにより、必要な情報が正確・迅速に伝達されるようになり、より迅速・的確な防災対策を講じることが可能である。

(2) 防災情報システムの機能

防災情報システムの主な機能は次のとおりである。

ア　気象情報システム（予・警報、地震情報等）

イ　被害情報システム（人的・住家・道路・鉄道・ライフライン被害情報等）

(3) 防災情報システムの平常時の活用

防災センター及び防災情報システムの整備を踏まえ、防災情報のデータベース化、情報収集・伝達訓練の高度化、防災行政事務の効率化等を図り、平常時の予防対策等の円滑な推進に資する。

６　アマチュア無線ボランティアの確保

町社会福祉協議会は、災害発生時におけるアマチュア無線ボランティア活動を支援するため、平常時から茨城県と協議の上、アマチュア無線ボランティアの確保に努めるものとする。

７　その他通信設備

(1) 有線通信設備の現状

町において、災害時に情報収集または情報連絡に使用する有線通信施設は、次のとおりである。

ア　大洗町役場有線電話

１	０２９（２６７）５１１０	６	０２９（２６７）５１１５
２	０２９（２６７）５１１１（着信のみ）	７	０２９（２６７）５１１６
３	０２９（２６７）５１１２	８	０２９（２６７）５１１７
４	０２９（２６７）５１１３	９	０２９（２６７）５１１８
５	０２９（２６７）５１１４	１０	０２９（２６７）５１１９

イ　大洗町消防本部有線電話

１	０２９（２６６）１１１７
２	０２９（２６６）１１１８
３	０２９（２６６）１１１９

ウ　非常用電源の確保

停電に備え、バッテリー、無停電電源装置または自家発電設備等の整備に努めるものとする。

(2) 災害臨時電話の整備

原子力災害及び風水害時等における有線電話を確保するため、災害時における大洗町災害対策本部と関係防災機関間の連絡用として、現在５回線の災害臨時電話の指定を受けている。また、指定避難所には避難者の緊急連絡用としての災害特設電話の設置及び災害伝言ダイヤル等についてＮＴＴ東日本茨城支店と協議しておくものとする。

大洗町役場	生活環境課　３回線	０２９（２６７）５９４６ ０２９（２６７）５９６１ ０２９（２６７）５９４７
	町　長　公　室　１回線	０２９（２６７）５９６４
	災害対策本部室　１回線	０２９（２６７）５９７１

(3) 災害臨時電話の申込み先

ＮＴＴ東日本茨城支店災害対策本部室へダイヤル

（日昼）　電話　029（232）4825　　ＦＡＸ　029（232）4950

（休日夜間）　電話　048（602）8880　　ＦＡＸ　048（602）8589

(4) 公衆電気通信料設備の利用

災害時において加入電話が輻そうし、電話がかかりにくい場合で応急対策等のため必要があるときは電気通信事業法第８条の規定による非常･緊急通話または電報を利用するものとする。

ア　非常・緊急通話用電話の指定

防災関係機関は、既設の電話番号をＮＴＴ東日本茨城支店へ「災害時優先電話」として登録を行い、茨城支店長等の承認を受けておくものとする。

No.	電話番号	設置場所
1	029（267）2671	大洗町立第一保育所
2	029（267）5189	大洗町立大洗小学校
3	029（267）2875	大洗町立大貫小学校
4	029（267）2002	大洗町立夏海小学校
5	029（267）5288	大洗町立第一中学校
6	029（267）2942	大洗町立南中学校
7	029（266）0056	大洗町役場（町長）
8	029（267）5114（内線230）	大洗町役場（総務課長）
9	029（267）5115（内線240）	大洗町役場（生活環境課長）
１０	029（267）5126	大洗町役場（上下水道課）
１１	029（266）1117	大洗町消防本部
１２	029（266）1118	大洗町消防本部
１３	029（266）1119	大洗町消防本部
１４	029（267）2029	夏海浄水場

(5) 大洗町防災通信システムの整備

町は、災害時における河川の水位状況、町内の被害状況及び避難路の監視、防災拠点（役場、消防本部)、と避難所（小・中学校）とのＴＶ会議や災害情報の共有を図るための防災通信ネットワークを整備している。

(6) ＭＣＡ無線の整備

町は、災害時の移動用の通信機器として、ＭＣＡ無線を導入している。ＭＣＡ無線は無線機同士で通信するのではなく、全国にある中継局を通して電波を送っているので、全国通信が可能である。

半固定（大洗町役場）　1
携帯型（避難所）　5
〃　（機動班）　3

第２節　地震に強いまちづくり

第１　防災まちづくりの推進

全庁

■基本事項

１　趣旨

まちづくりの基本は安全であり、「生活者重視の原点は安全と安心」ということを基本に捉えて、震災による被害を最小限にするために、地震に強いまちづくりを進めることが重要である。

地震に強いまちづくりを進めるにあたっては、防災安全空間づくりの総合的な計画に基づき、延焼遮断空間等の防災空間の確保、防災拠点の整備、面的整備による木造密集市街地等の防災上危険な地域の解消、避難地、避難路ネットワークの整備等の各種防災対策を、計画的かつ総合的に推進するものとする。

２　留意点

(1) 計画的な対策の推進

財政的･時間的な制約のもとで地震に強いまちづくりを着実に推進していくためには、災害に強いまちづくりを計画的に推進することが必要である。このため、町は県と一体となって災害に強いまちづくりの総点検を行い、防災まちづくりの方針を策定し、災害危険度の高い地域に係る施設整備など、緊急性・重要性の高いものから重点的・集中的に実施し、都市全体の安全性の水準を段階的に引き上げていくことが必要である。

(2) 都市計画的な観点からの対策の展開

建築物や各インフラストラクチャーの防災対策をそれぞれ個別に推進するのではなく、各対策を都市計画的な観点から総合化し、都市構造を耐震強化し、その機能の信頼性を向上させるように､計画的かつ積極的に防災まちづくりを行っていくことが必要である。

(3) ソフト対策とハード対策の効果的な連携

防災まちづくりは、大きく予防対策と被害軽減対策に分けられる。予防対策としてのハード整備は一朝一夕には完了しないものであり、都市構造が防災上、不完全な状態で地震被害に遭遇することも想定し、震災後の避難のための施設や、応急対策活動のための拠点整備等のソフト対策を講じるためのハード対策が必要となってくる。

これらのことから、ソフト対策とハード対策で密接な連携を取りつつ、被害の発生及び発生した被害を最小限に押さえることが可能な都市構造を構築することが重要である。

(4) 民間企業等との協力体制の整備

都市構造を構成しているインフラには、鉄道やライフライン施設等、民間企業の管理するものが多く、また、公共施設についても、その設計や施工等の多くは民間企業により実施されている。

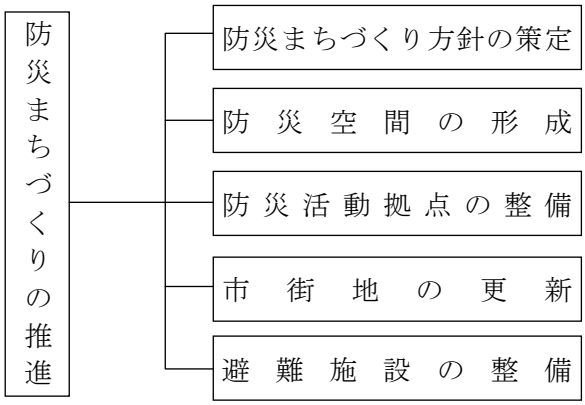
防災まちづくりを円滑に実施するためには、これらの関係する民間企業等との連携が不可欠であり、その協力体制の整備が必要である。

(5) 住民主体の防災まちづくりの推進

防災まちづくりでは、個人の所有物の耐震化や不燃化、または、市街地再開発や土地区画整理等の市街地開発の実施、インフラ整備にあたっての用地取得等、住民の協力、合意無しでは、円滑な実施はできない。

よって、県、町は、防災教育やまちづくり教育の機会において、住民に対し、普及啓発を行い、住民の気運を高めるような措置を講じることが必要である。その際、障害者、高齢者、女性等の意見が反映されるよう努めるものとする。

３　対策体系



■対　　策

１　防災まちづくり方針の策定

地震に強いまちづくりの計画的な推進の観点から地震に強いまちづくりの総点検を行い、以下の点を主な内容とする防災まちづくりの方針を作成し、これを都市計画マスタープランに位置づけるものとする。

ア　本町の災害危険度を把握し、防災に配慮した土地利用計画

イ　災害時の緊急活動を支え、市街地における防災空間を形成する道路や公園等の防災空間の配置計画

ウ　地域における災害対策活動の拠点となる防災活動拠点の配置計画

エ　木造密集市街地等の防災上危険な市街地の解消を図るための土地区画整理事業、市街地再開発事業等の計画

上記マスタープランに基づき、道路、公園等の根幹的な公共施設や土地区画整理事業、市街地再開発事業等の都市計画決定、地区レベルの防災性強化を図るための地区計画制度の活用、建築物の不燃化等を総合的に推進する。

２　防災空間の形成

地震に強いまちづくりを進めるためには、市街地の同時多発的な火災へ対応するための延焼遮断空間、避難や緊急車両の通行のための交通路、防災拠点や避難地などの防災空間の確保が不可欠である。そのため、市街地における防災空間を形成する道路や公園等の根幹的な公共施設の整備を推進するものとする。

(1) 緑化保全地区の指定

都市緑地法に基づき、緑地保全地域等を指定し、良好な緑地を保全し、健全な生活環境を確保するとともに、都市における災害の防止に役立てるものとする。

(2) 延焼遮断空間を形成する公園や道路などの整備の推進

延焼遮断空間を確保するため、幹線道路、都市公園、防災遮断緑地、河川等の整備や建築物のセットバック、都市防災不燃化促進事業等の総合的な推進を図る。

(3) 防災道路や避難路となる道路の整備の推進

震災時において、道路は人や物を輸送する交通機能のみならず、火災の延焼防止効果や避難や緊急物資の輸送ルートとしての機能も有している。また、道路の新設拡幅は、沿道構築物の不燃化を促し、オープンスペースとして火災の延焼を防止するなど災害に強いまちづくりに貢献するところが大きい。

このため、震災時の緊急活動を支える幹線道路の整備や、地域住民の円滑な避難を確保するための避難路となる道路の整備を推進する。

その際、都市の構造、交通及び防災等総合的に検討し、特にその効果の著しい広幅員の道路については緊急性の高いものから整備を促進する。また、市街地に存在する細街路の沿道状況等についての現状把握を通じて、危険性が高いと考えられる街区については、防災性に配慮した道路状況の改善を図る。

(4) 防災拠点や避難地となる都市公園、緑地の整備推進

防災拠点や避難地として利用できる都市公園、緑地等の整備を推進するとともに、これらの公園において耐震性貯水槽など災害応急対応施設の整備を行い、公園の防災機能の一層の充実を図る。

(5) 防活動空間確保のための街路整備

市街地においては、消防車両が進入できない狭隘な道路も多く、火災発生の危険性が高いだけではなく、消防活動の困難が予想されるため、消防活動が効果的に実施できる最低限の空間としての消防用道賂を確保する必要がある。このため、消防活動困難区域においての街路事業等により、消防活動困難区域の解消に資する道路の計画的な整備を推進する。

３　防災活動拠点の整備

町は、災害応急活動の中枢拠点とし、地域の防災活動拠点を整備するとともに、災害現場での災害応急活動を行う地区拠点の整備に努める。

４　市街地の更新

木造密集市街地等防災上危険な市街地の解消を図るため、土地区画整理事業、市街地再開発事業、住宅市街地総合整備事業等の面的整備事業を推進する。

５　避難施設の整備

(1) 避難施設整備計画の作成

人口の分布、道路状況、避難場所としての活用可能な公共施設の整備状況を勘案し、避難場所及び避難路等の整備に関する計画を作成する。

(2) 避難場所の設置基準

延焼火災、山がけくずれ、津波及び建物倒壊等から避難者の生命を保護することを目的とし、次の設置基準に従って、避難場所の整備を行う。

ア　避難場所は､集合した人の安全がある程度確保されるスペースを持った学校､公園､緑地等とする。

イ　避難場所は、町丁目単位で検討、到達距離は１ｋｍ以内とする。

(3) 広域避難場所の検討

身近な避難場所の機能が損なわれるような災害を考慮し、(2)の避難場所に加え、地区によってはさらに規模の大きい広域避難場所を整備する必要があるかどうかを検討する。

ア　広域避難場所の設置基準は次のようなものである。

(ｱ) 広域避難場所は、周辺市街地大火による輻射熱から安全な有効面積を確保することができるスペースを有する公園、緑地、ゴルフ場、グラウンド、公共空地とする。有効面積は、広域避難場所内の建物、道路、池などを除き、利用可能な避難空間として１人当たり２㎡以上を確保することを原則とする。

(ｲ) 広域避難場所は、要避難地区住民のすべての住民を収容できるよう配置する。

(ｳ) 広域避難場所の木造建築物の割合は、概ね総面積の２％未満とする。

(ｴ) 広域避難場所は、大規模ながけくずれや浸水等の危険のないところで、付近に多量の危険物等が蓄積されていないところとする。

(ｵ) 広域避難場所は、大火輻射熱を考慮し、木造密集市街地から300ｍ以上、建ぺい率５％程度の疎開地では200ｍ以上、耐火建築物からは50ｍ以上離れているところとする。

(ｶ) 地区分けをする場合においては、町丁単位を原則とするが、主要道路・鉄道・河川等を境界とし、住民がこれを横断して避難することはできるだけ避ける。到達距離は２㎞以内とする。

(4) 避難路の確保

町は、広域避難場所の整備にあわせ、市街地の状況に応じ原則として次の基準により避難道路を選定するものとする。さらに、町職員、警察官、消防職員その他避難の措置の実施者は、迅速かつ安全な避難ができるよう通行の支障となる行為を排除し、避難道路の確保に努めるものとする。

ア　避難道路は概ね８ｍ～10ｍ以上の幅員を有し、なるべく道路付近に延焼危険のある建物、危険物施設がないこと。

イ　地盤が耐震的で、地下に危険な埋設物がないこと。

ウ　避難道路は、相互に交差しないものとすること。

第２　建築物の不燃化・耐震化等の推進

都市建設課、各施設管理者、生涯学習課

■基本事項

１　趣旨

地震による建築物の損壊、焼失を軽減するため、耐震化、不燃化を推進していく。特に旧耐震基準の建築物については、大洗町耐震改修促進計画に基づき耐震化を推進していく。

２　留意点

(1) 耐震診断・耐震改修

既存建築物の耐震診断・耐震改修の促進を効率的に実施していくためには、耐震診断を行う建築技術者を養成しつつ、一般町民、特に建築物の所有者等への理解を求めるため普及啓発を行う必要がある。

また、公共施設については、耐震改修プログラム等を策定し計画的な耐震化に取り組む必要がある。

(2) 被災建築物等に係る危険度判定制度の充実

地震により被災した建築物の危険度判定（以下「応急危険度判定」という。）を行う茨城県震災建築物応急危険度判定士（以下「判定士」という。）及び大規模災害(地震等)により被災した宅地の危険度判定（以下「被災宅地危険度判定」という。）を行う茨城県被災宅地危険度判定士（以下「被災宅地判定士」という。）を計画的に養成し、応急危険度判定制度の確立と地震災害時に迅速に活動するための体制の整備を図る必要がある。

(3) 地域特性との対応

町内においても、地域によって地形、地質及び地盤等の自然条件が大きく異なり、地域ごとに建築物の受ける被害の要因や内容が異なってくる。したがって、地域の地形、地質及び地盤等の自然条件に対応した対策を実施していくことが重要となる。

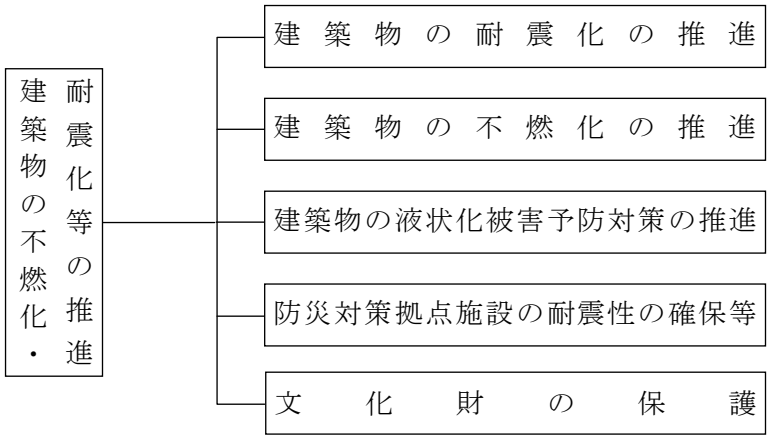
また、延焼危険性は、木造住宅が密集している地域が高く、不燃化対策はこのような地域を中心に進めていく必要がある。

(4) 防災上重要な建築物の耐震化等

地震発生後の避難、救護、その他応急対策活動の拠点となる防災上重要な建築物の耐震化は、震災対策全体に対して果たす役割が大きく、重点的に推進していくことが必要である。

また、地震時の停電に備え、応急対策活動に必要な非常用電源の確保に努めていく必要がある。

３　対策体系



■対　策

１　建築物の耐震化の推進

地震による建築物の損壊、焼失を軽減するため、耐震化、不燃化を推進し、特に既存建築物の耐震改修、応急対策実施上の重要建築物の耐震性の強化を推進していくものとする。

(1) 既存建築物の耐震診断･耐震改修の促進

「建築物の耐震改修の促進に関する法律」（以下「耐震改修促進法」という。）が平成25年11月25日に改正され、昭和56年５月31日以前に着工した病院、店舗、旅館等の不特定多数の方が利用する建築物及び学校、老人ホーム等の避難に配慮を必要とする方が利用する建築物のうち大規模な建築物については、耐震診断を実施し、平成27年12月31日までに、診断結果を報告することが義務付けられたこともあり、さらなる耐震化を促進するために、住民（特に建築物の所有者等）に耐震化の知識の普及啓発を行う。

ア　広報活動等

住民等の耐震診断等に関する相談窓口を開設するとともに、耐震診断･耐震改修についての広報活動を展開する。

イ　所有者等への指導等

特に、定期報告対象建築物（主に不特定多数の者が利用する建築物）の所有者等を対象として、耐震診断･耐震改修の実施を積極的に促進する。

ウ　住宅の耐震化の促進

地震による家屋の倒壊等を未然に防止するため、県が養成した木造住宅耐震診断士による耐震診断を推進し、木造住宅の耐震化を促進する。

(2) 建築物の落下物対策の推進

落下物対策の効果的な推進を図るため、以下の事項について知識の普及に努める。

ア　一般建築物の落下物防止対策

(ｱ) 地震時における建築物の窓ガラス、看板等の落下物による危険を防止するため、建築物の所有者または管理者に対し、窓ガラス、看板等の落下物防止対策の重要性について啓発を行う。

(ｲ) 体育館等の大空間の建築物の所有者または管理者に対し、天井の落下防止の改修の啓発を行う。

イ　ブロック塀の倒壊防止対策

町民に対しブロック塀(石塀を含む)の倒壊を防止するため次の施策を推進する。

(ｱ) 町民に対しブロック塀の安全点検及び耐震性の確保について広報紙等を活用し啓発を図るとともに、ブロック塀の作り方、点検方法及び補強方法等についてパンフレット等を作成し知識の普及を図る。

(ｲ) 市街地内のブロック塀の実態調査を行い、ブロック塀の倒壊危険箇所の把握に努める。なお、実態調査は通学路、避難路及び避難場所等に重点を置く。

(ｳ) ブロック塀を設置している住民に対して日頃から点検に努めるよう指導するとともに、危険なブロック塀に対しては造り替えや生垣き化等を奨励する。

(ｴ) ブロック塀を新設または改修しようとする住民に対し、建築基準法に定める基準の遵守を指導する。

(3) 応急危険度判定体制の充実

県においては、余震等による二次災害を防止するため、応急危険度判定を行う判定士を計画的に養成することとしている。

町は、地震災害時に迅速かつ効率的な応急危険度判定活動を行うため、町の応急危険度判定コーディネーターの養成、判定士の応急危険度判定訓練の実施や、判定士の連絡・動員のための組織体制の整備を図る。

(4) 被災宅地危険度判定体制の充実

県においては、宅地が大規模かつ広範囲に被災した場合に、二次災害を軽減・防止し、住民の安全を確保するため、被災宅地危険度判定を行う被災宅地判定士を計画的に養成する。

町は、災害発生時に迅速かつ効率的な被災宅地危険度判定を行うため、県との連携により、実施主体と被災宅地判定士との連絡調整等を行う判定調整員の養成や、被災宅地判定士の速やかな動員のための連絡網の強化など、組織体制の整備を図る。

２　建築物の不燃化の推進

建築物が密集し震災により多くの被害が生ずるおそれのある地域においては、防火地域及び準防火地域の指定を行い、耐火建築物または防火建築物の建築を促進する。

この防火地域は、容積率が500％以上の商業地域について指定を行うほか、集団的地域としての「建築密集地域」「公共施設等重要施設の集合地域」あるいは路線的な地域としての「幹線街路沿いの商業施設等の連たんする地域」等都市防災上の観点から特に指定が必要と考えられる地域についても容積率の高い地域から順次指定を進める。

また、準防火地域は防火地域以外の商業地域、近隣商業地域及び建物が密集し、また用途が混在し火災の危険が予想される地域等について指定を進める。

なお、これら防火地域及び準防火地域の指定にあたっては、該当地域の選定を行ったうえで地元住民の理解と協力が見込める等、実際の指定のための要件が整ったところから順次行うものとする。

(1) 屋根不燃化区域の指定

建築物の新築や増改築の際に建築基準法に基づき防火の指導を行うとともに、既存建築物については、特に大規模建築物や不特定多数の人が使用する建築物を中心に、建築基準法及び防火基準適合表示制度に基づき、防火上・避難上の各種改善指導を行う。

３　建築物の液状化被害予防対策の推進

「南関東地域直下の地震対策に関する大綱」（平成４年）においては以下の対策の推進が必

要とされている。

(1) 地盤改良、基礎杭の打設等の施設対策の推進

(2) 液状化危険度を表示した地図等を利用した指導体制の整備

(3) 大規模開発での液状化対策にむけた連携、調整

(4) 液状化による被害軽減のための調査研究

ア　液状化予防対策

(ｱ) 木造建築物については、必要に応じて、地盤が軟弱な区域を指定する。(根拠：建築基準法施行令第42条)

(ｲ) 小規模建築物（階数が３以下）を対象に、液状化発生予測手法等を指導する。

イ　液状化対策工法

地盤に液状化の可能性がある場合、次の対策を指導するものとする。

(ｱ) 基礎を一体の鉄筋コンクリート造の布基礎とする。

(ｲ) 締固め、置換、固結等有効な地盤改良を行う。

(ｳ) 基礎杭を用いる。

４　防災対策拠点施設の耐震性の確保等

地震発生後の避難、救護、その他応急対策活動の拠点となる防災上重要な建築物の耐震化は震災対策全体に対して果たす役割が大きく、重点的に推進していく。

(1) 町有施設の耐震性の確保等

町は、大規模な地震による災害時に、応急対策活動の拠点となる防災上重要建築物として指定した次の施設について実施した耐震診断の結果に基づき、必要に応じ耐震補強工事を行うなど、耐震性の確保を図る。

なお、耐震補強工事は、耐震改修設計指針等に基づき計画的に実施するとともに、地震時の停電に備え、バッテリー、無停電電源装置、自家発電設備、ＬＰガス災害用バルク、燃料貯蔵設備等の整備に努める。

また、自家発電設備については、環境負荷を低減する観点から、防災対策上支障のない範囲内において、再生可能エネルギーを利用した発電設備の活用に努める。

(2) 町及び防災上重要な施設の管理者による施設の耐震化

町役場、病院、指定避難場所でもある小中学校や集会所等の防災上重要な施設の管理者は、県または町が策定した耐震改修促進計画に基づき、県が行っている耐震化事業に準じて耐震診断及び耐震補強工事を推進するとともに、地震時の停電に備え、バッテリー、自家発電設備、ＬＰガス災害用バルク、燃料貯蔵設備等の整備を推進する。

(3) 不特定多数の者が利用する特定建築物の所有者による施設の耐震化

不特定多数の者が利用する一定の建築物（以下「特定建築物」という。）の所有者は、耐震診断を行い、必要に応じ耐震改修を行うよう努めるものとする。町は、特定建築物の耐震診断及び耐震改修について必要な指導及び助言を行うものとする。

５　文化財保護

(1) 文化財は貴重な国民的財産であり、文化財の所有者、管理者その他の関係者は、平素から文化財の防災体制の整備や防災施設・設備（収蔵庫、火災報知器、消火栓、貯水槽等）の設備の整備を図るものとする。

(2) 文化財を災害から守るためには、関係機関や文化財関係者のみならず文化財周辺地域住民との連携、協力が必要である。文化財愛護思想の普及と日頃から連携を密にするこ

とにより広域的な地域ぐるみ､住民ぐるみの防火､防災意識の高揚に努めるものとする。

(3) 文化財関係者、消防関係者、教育関係者及び地域住民の協力の下で、次の事項等を実施するものとする。

ア　防火、防災訓練の実施

イ　文化財建造物等への立入検査

ウ　消防用設備等の定期点検の励行の指導

エ　文化財周辺地域の住民に対する防災指導及び防災協力体制の整備の指導

オ　文化財の所在の明確化及び見学者に対しての防災のための標識等の設置

第３　土木施設の耐震化等の推進

都市建設課、農林水産課、道路管理者、河川管理者、鹿島臨海鉄道㈱

■基本事項

１　趣旨

道路等の公共施設は、住民の日常生活及び社会、経済活動上欠くことのできないものであり、また、地震発生後の災害復旧の根幹となるべき使命を担っている。従って、これら公共施設について、事前の予防措置を講じることは重要である。このため、施設ごとに耐震性を備えるよう設計指針を考慮し、被害を最小限にとどめるための耐震性の強化及び被害軽減のための諸施策を実施する。

２　留意点

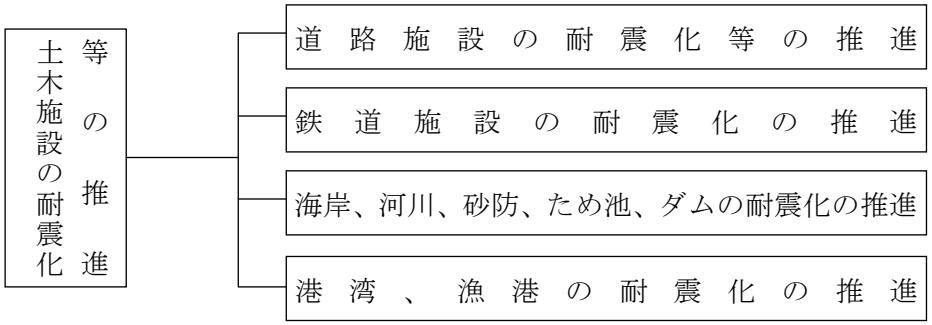
(1) 地域特性を考慮した対策の対応

町内においても、地域によって地形、地質及び地盤等の自然条件が大きく異なり、地域ごとに建築物の受ける被害の要因や内容が異なってくる。このため、地域の地形、地質及び地盤等の自然条件に対応した対策を実施していくことが必要である。

(2) 耐震性劣化に対する対策の必要性

町内においては、地下水の過剰揚水等により地盤沈下が広範囲にわたっている地域があり、このような地域においては、基礎の不同沈下等により、土木施設の耐震性能が建設時点に比べ短期間に著しく劣化する危険性がある。このため、こうした地盤沈下等地盤災害の対策との連携を図り、土木施設の耐震性劣化の状況を正確に把握し対策を行っていくことが必要である。

３　対策体系



■対　　策

１　道路施設の耐震化等の推進

(1) 道路施設の耐震化の推進

町及び他の道路管理者は、災害応急対策に必要な物資、その他応急措置を実施するための緊急輸送を円滑に行うため、平時から道路、橋梁についての危険箇所及び迂回を調査して、逐次改良及び補修を実施するよう努める。

ア　道路施設の耐震性の向上

(ｱ) 橋梁部について、落橋防止構造の設置、橋脚補強等を実施する。

(ｲ) 落石や斜面崩壊などのおそれのある箇所について、落石防止柵、法面保護等の災害防止対策を実施する。

イ　維持補修及び改良

災害による被害の軽減を図るために危険箇所については､可能な限りの補修を行い、また、幅員３ｍ未満の道路で自動車交通の不能な道路並びに通行上危険な所については逐次改良するよう努めるものとする。

(2) 道路ネットワークの確保

ア　緊急輸送道路については、非常時の緊急車両の停車、走行が可能となるよう、停車帯、路肩、歩道等の幅員を広げ、円滑な道路交通の確保に努める。

イ　市街地の防災区画を形成する道路の整備を推進する。

ウ　円滑な消防活動の実施やライフラインの安全性の向上のため、広幅員の歩道等を整備するとともに電線類の地中化を推進する。

(3) 迂回道路の調査

震災時において道路が被害を受けて、その早期復旧が困難で交通に支障をきたす場合に対処するため、重要な道路に連絡する迂回道路をあらかじめ調査して緊急事態に備える。

２　鉄道施設の耐震化の推進【鹿島臨海鉄道株式会社】

鉄道事業者は、線路建造物の災害に伴う被害が予想される高架橋、橋梁、盛土、土留、トンネル等の定期的な検査を行い、耐震性及びその他の災害による被害防止等のチェックを行い、防災強度を把握し、その機能が低下しているものは、補強、取替え等の事業を推進する。

３　海岸、河川、砂防、ため池、ダムの耐震化の推進

(1) 河川等の耐震化の推進

河川管理者は、河川の管理施設等の耐震性の点検や、耐震性向上の検討を行い、適切な対応策を実施する。特に、地震による水門、堤防等の被害のための浸水等の二次災害が懸念される箇所については、緊急に河川構造物の改築、改良を行う。

また、テレメーターシステムの更新を図り、水防活動に必要な情報を的確かつ迅速に収集・配信し、出水時には的確かつ迅速に対処できるような体制を確立する。

(2) ため池等の耐震化の推進

受益者の協力のもとにため池等に係る諸元等の詳細情報の整備を行い、地震時に緊急点検を要するため池を決定し、県の支援を得て耐震事業化を進める。

４　港湾、漁港の耐震化の推進

(1) 港湾の耐震化の推進

ア　港湾における耐震強化岸壁の整備

港湾の機能が麻痺することを回避し、緊急物資等の海上輸送機能を果たし得るように十分な耐震性を有する岸壁を各港の港湾計画と整合を図りながら新たに整備する。

イ　港湾における液状化対策の推進

港湾の主要施設において、地質調査や経済的な対策工法の検討を進め、被災しても短時間で機能復旧できるような液状化対策を国と協議しながら推進する。

(2) 漁港の耐震化の推進

漁港の主要施設において、地震・津波による被災を受けにくい構造の検討を進め、漁港機能が麻痺することを軽減し、被災しても漁港機能の復旧に要する期間が短縮できる漁港施設の整備を推進する。

ア　漁港における耐震化対策の推進

漁港の主要施設について、地震・津波で被災を受けにくい構造や地盤沈下を想定した事前嵩上げなど、各漁港の被災の特性を踏まえた耐震化対策を検討し、必要に応じた整備を行う。

イ　漁港における液状化対策の推進

漁港の主要施設において、地質調査や経済的な対策工法の検討を進め、被災しても短期間で機能復旧できるような液状化対策を国・県と協議しながら推進する。

第４　ライフライン施設の耐震化の推進

上下水道課、東京電力株式会社、ＮＴＴ東日本茨城支店、株式会社ＮＴＴドコモ

■基本事項

１　趣旨

電力、電話、ガス、上下水道等のライフライン施設は、地震発生時の応急対策活動において重要な役割を果たすものである。また、ライフライン施設が被害を受け、その復旧に長時間を要した場合、住民生活への大きな影響を与えることとなる。従って、これらの施設につ

いて、関係各機関は、震災後直ちに機能回復を図ることはもちろん、事前の予防措置を講じることはより重要かつ有効である。このため、各施設ごとに耐震性を考慮した設計指針に基づき、耐震性の強化及び代替性の確保、系統多重化等被害軽減のための諸施策を実施して、被害を最小限に止めるよう万全の予防措置を講じていくものとする。

特に、３次医療機関等の人命に関わる重要施設への供給ラインの重点的な耐震化を進めるものとする。

２　留意点

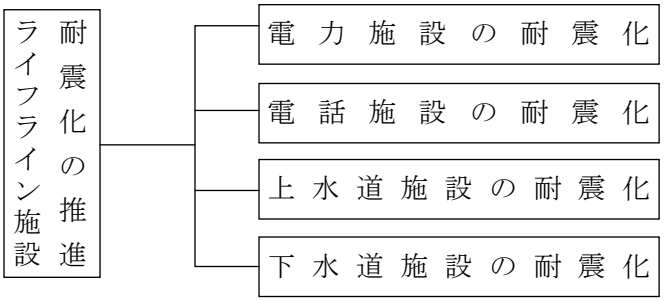
(1) 被害想定結果の対策への反映

被害想定調査を行うことにより、それぞれの地域における各ライフライン施設の被害状況が把握できる。このことから、この被害想定結果を活用し、各地域特性に応じた耐震性の確保や資機材の配備等の対策を実施していくことが必要である。

(2) 都市機能確保のための事前対策の重要性

大規模な地震によってライフライン施設が被害を被り、その復旧に長期間を要することは、震災後の応急対策活動や町民生活に大きな影響を与えることとなる。このため、事前に各施設の耐震化を図ることが必要である。

３　対策体系



■対　　策

１　電力施設の耐震化【東京電力株式会社（茨城支店）】

(1) 電力施設の現況

ア　変電設備

機器の耐震は、変電設備の重要性、その地域で予想される地震動などを勘案するほか、電気技術指針「変電所等における電気設備の耐震対策指針」に基づいて設計を行っている。建物については、建築基準法による耐震設計を行っている。

イ　送電設備

(ｱ) 架空電線路

電気設備の技術基準に規定されている風圧荷重が地震動による荷重を上回るため、同基準に基づき設計を行う。

(ｲ) 地中電線路

終端接続箱、給油装置については、電気技術基準である「変電所等における電気設備の耐震設計指針」に基づき設計を行う。洞動は「トンネル標準示方書（土木学

会)」等に基づき設計を行う。また、地盤条件に応じて可とう性のある継手や管路を採用するなど耐震性を配慮した設計とする。

ウ　配電設備

(ｱ) 架空電線路

電気設備の技術基準に規定されている風圧荷重が地震動による荷重を上回るため、同基準に基づき設計を行う。

(ｲ) 地中電線路

地盤条件に応じて可とう性のある継手や管路を設計するなど耐震性を配慮した設計とする。

エ　通信設備

屋内設置装置については、構造物の設置階を考慮した設計とする。

(2) 耐震化の方針

電気施設は、過去の地震災害の記録を基に、実際に震動波形を与えた実証試験など、各設備ごとに科学的な分析に基づいた耐震設計方針を定め施工を行う。

(3) 事業計画

全体計画及び実施計画は、「電気施設の現況」に順じ実施するよう努める。

２　電話施設の耐震化【ＮＴＴ東日本茨城支店、株式会社ＮＴＴドコモ（茨城支店）】

(1) 電気通信設備等の高信頼化

災害の発生を未然に防止するため、次のとおり電気通信設備及びその付帯設備（建物を含む。以下「電気通信設備等」という。）の防災設計を実施している。

ア　地震等に備えて、主要な電気通信設備等について耐震対策及び耐火構造化を行う。

(ｱ) 豪雨、洪水、高潮または津波等のおそれがある地域にある電気通信設備等について、耐水構造化を行うこと。

(ｲ) 暴風または豪雪のおそれのある地域にある電気通信設備等について、耐風または耐雪構造化を行うこと。

(ｳ) 地震または火災に備えて、主要な電気通信設備等について耐震及び耐火構造化を行うこと。

(2) 電気通信システムの高信頼化

災害が発生した場合において、通信を確保するため、次により通信網の整備を行っている。

ア　主要な伝送路を多ルート構成あるいはループ構成とする。

イ　主要な中継交換機を分散設置とする。

ウ　大都市等において、とう道（共同溝を含む。）網を構築する。

エ　通信ケーブルの地中化を推進する。

オ　主要な電気通信設備について、必要な予備電源を設置する。

カ　重要加入者については、当該加入者との協議により加入者系伝送路の信頼性を確保するため、２ルート化を推進する。

(3) 電気通信処理システムに関するデータベース等の防災化

電気通信設備の設備記録等重要書類並びに通信処理システム及び通信システム等のファイル類について災害時における滅失或いは損壊を防止するため、保管場所の分散、耐火構造容器への保管等の措置を行う。

(4) 災害時措置計画

災害時等において、重要通信の確保を図るため、伝送措置、交換措置及び網措置に関

する措置計画表を作成し現行化を行う。

３　上水道施設の耐震化

水道事業者等（水道事業者及び用水供給事業者をいう。以下同じ。）は、水道施設の耐震化、液状化対策について目標を定め、計画的に事業を推進する。

(1) 水道施設の耐震化

ア　配水池・浄水池の緊急補強または更新

配水池等市街地に存する重要施設のうち耐震性に問題があるものについては、二次災害を回避するため緊急に補強または更新を図る。

イ　石綿セメント管等老朽管の更新

石綿セメント管等老朽化した管、耐震性に劣る管路について速やかに更新を終えることを目標に整備を図る。

ウ　給水装置・受水槽の耐震化

利用者の理解と協力を求め給水装置や受水槽の耐震化を進めるよう指導する。特に、避難所や病院等の防災上重要な施設について優先する。

エ　緊急時給水能力の強化

緊急時の給水量を貯蓄できるよう配水池容量を拡大するとともに、浄水施設や配水池等に緊急遮断弁を設置するなど緊急時に備えた施設整備に努める。

(2) 行動指針の作成

町は、災害時の応急給水･応急復旧の行動指針として次の事項を定めておく。

なお、行動指針は職員に周知徹底しておくとともに、水道施設の耐震化の進展等、状況の変化に応じ見直すものとする。

ア　緊急時の指揮命令系統、給水拠点及び水道施設並びに道路の図面の保管場所、指揮命令者との連絡に必要な手順等を定めること。

イ　県及び他の都道府県域から支援者、厚生労働省、自衛隊等の他の機関に対する支援要請を行う場合の手順を定めること。

ウ　外部の支援者に期特する役割とその受入れ体制を定めること。

(ｱ) 集結場所、駐車場所

(ｲ) 職員と支援者の役割分担と連絡手段

エ　住民に理解と協力を呼びかけるために広報する内容を定めること。

(ｱ) 緊急時給水拠点の位置等の情報について広報や給水拠点の表示の徹底

(ｲ) 地震規模に応じた断水時期の目途

(ｳ) 住民に求める飲料水の備蓄の量及びその水の水質保持の方法

オ　他の水道事業者等の応急対策を支援する場合の留意事項を定めること。

(ｱ) 指揮命令系統の整った支援班の編成

(ｲ) 自らの食事、宿泊用具、工事用資材の携行

４　下水道施設の耐震化

(1) 既存施設の耐震化

被災した場合の影響度を考慮して、ポンプ場・幹線管渠等の重要な下水道施設については、より高い耐震性能が保持できるよう配慮する。

ア　耐震診断

新耐震設計基準に適合しない施設を中心に耐震診断を実施する。

イ　耐震補強工事

補強対策工事の年度計画に従い、耐震補強工事を実施する。

ウ　耐震化の具体例

(ｱ) 可とう性・伸縮性を有する継手の採用

(ｲ) 地盤改良等による液状化対策の実施

第５　地盤災害防止対策の推進

都市建設課、生活環境課、土地改良区

■基本事項

１　趣旨

地震による被害を未然に防止するには、その土地の地盤、地形を十分に理解し、その土地の災害に対する強さに適した土地利用を行う必要がある。また、災害危険度の高い場所については、災害防除のための対策を実施して、住民の生命、財産の保全に努めるものとする。

２　留意点

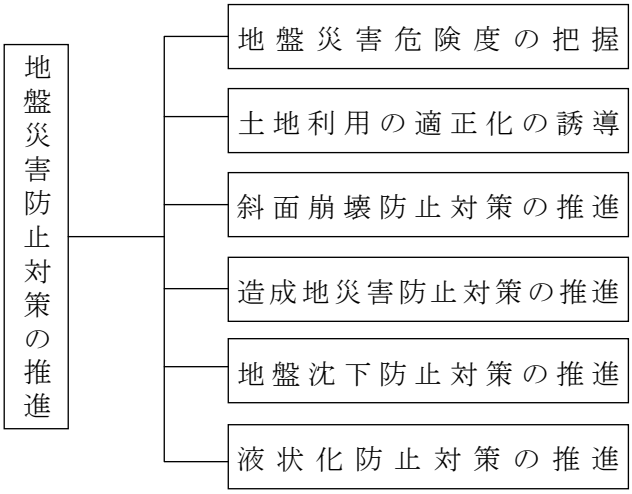
(1) 地盤情報の一元化

地盤災害の防止のためには、その土地の性状を知ることが重要である。地盤、地質、地形等に関する調査は様々な機関により実施されており、これらのデータの一元化を進め、各種の行政施策へ反映させていくことが必要である。

(2) 警戒体制の確立

地震による土砂災害は地震後時間をおいて発生することもあり、地震発生後は危険度の高い斜面を中心に、危険な兆候がないか警戒することが重要であり、そのための体制、通信手段等を平常時から確立しておく必要がある。

３　対策体系



■対　　策

１　地盤災害危険度の把握

地盤災害の防止のためには、その土地の性状を知ることが重要である。地盤、地質、地形等に関する調査は様々な機関により実施されていることから、これらのデータの収集･整理を進め、各種の行政施策へ反映させていく。

(1) 地盤情報の収集・整理

町内の地形、地質、土質、地下水位等に関する各種調査から得られる情報を収集、整理し、地盤災害の危険度の把握に役立てる。

(2) 地盤情報の公開

収集、整理したデータベースを広く公開し、公共工事、民間工事における液状化工法の必要性の判定などに活用していく。また、データベースを利用して、地域の災害危険度に関する調査を行い、その結果をその結果を防災カルテや液状化マップ等のハザードマップで公開していく。

２　土地利用の適正化の誘導

(1) 防災まちづくり方針に基づく安全を重視した土地利用の確保

安全を重視した総合的な土地利用の確保を図る。町内の災害危険度の把握を的確に行うとともに、これらの災害を周知する。

また、災害に弱い地区については土地利用について、安全性の確保という観点から総合的な検討を行い、土地利用の適正化を誘導する。

(2) 土砂災害危険箇所の周知の徹底と砂防法等の適切な運用

ハザードマップの作成等により土砂災害危険箇所の周知を図るとともに、砂防法等の適切な運用を図る。

３　斜面崩壊防止対策の推進

地震による土砂災害から、住民の生命財産を守り、安全で快適な生活環境を確保するため、急傾斜地崩壊対策事業を推進するものとする。

(1) 危険箇所の実態調査及び防災パトロールの強化

がけくずれ災害を未然に防止し、また、災害が発生した場合における被害を最小限にとどめるために、まず事前措置として危険予想箇所について地形、地質、地下水、立木、排水施設、擁壁の状態及びがけくずれ等が生じた場合の付近の家屋に及ぼす影響等を調査し、防災パトロールを実施する。

(2) 急傾斜地の指定及び指定基準の概要

ア　指定

急傾斜地の崩壊により相当数の居住者等に危害を生ずる地域及び崩壊を助長誘発するおそれがある地域を、町長の意見を聞いて、県知事が指定する。

イ　指定基準の概要

傾斜度が30度以上、高さが5m以上の崖で、崩壊により危害が生ずるおそれのある人家が５戸以上ある区域または官公署、学校、病院、旅館等に危害が生ずるおそれのある区域。

(3) 危険箇所の周知

危険区域に標識を設置する等、危険箇所の周知及び土砂災害に対する意識の高揚に努める。

(4) 所有者等に対する防災措置の指導

危険箇所調査の結果、必要に応じ危険箇所の所有者、管理者、占有者に対し、擁壁、排水施設その他必要な防災工事を施すなど改善措置をとるよう指導する。

(5) 移転の促進

茨城県建築基準条例（昭和36年茨城県条例第21号）第５条に該当する崖地にある住宅については、崖地近接危険住宅移転事業により利子補給を行い、移転の促進を図る。

(6) 警戒体制の確立

地震による土砂災害は、地震後時間をおいて発生することもあり、地震発生後は危険度の高い斜面を中心に、危険な徴候がないか警戒することが重要である。

したがって、平時から、斜面の監視体制や通信手段を確立しておく。

(7) 斜面判定士制度の活用

地震が発生すると地盤の緩みが生じ、その後の降雨等による二次災害の発生が懸念されることから、現在、国が制度を創設し、全国的に実施しようとしている「斜面判定士」制度を、県と連携して、この方針に沿い積極的に対応する。

４　造成地災害防止対策の推進

(1) 災害防止に関する指導、監督

造成地に発生する災害の防止は都市計画法及び建築基準法においてそれぞれ規定されている開発許可、建築確認等の審査並びに当該工事の施工に対する指導、監督を通じて行う。

また、造成後は巡視等により違法な開発行為の取り締まり、梅雨期や台風期の巡視強化及び注意の呼びかけを実施する。

(2) 災害防止に関する指導基準

ア　災害危険度の高い区域の開発抑制

急傾斜地崩壊危険区域等、災害危険度の高い区域内の土地については、原則として開発計画を認めない。

イ　人工崖面の安全措置

宅地造成により生ずる人工崖面は、その高さ、勾配及び土質に応じ、擁壁の設置等の安全措置を講ずる。

ウ　軟弱地盤の改良

宅地造成をしようとする土地の地盤が軟弱である場合は、地盤改良を行う。

５　地盤沈下防止対策の推進

広域的な低地化をもたらす地盤沈下は地震水害の被害を増大させる可能性がある。また、地盤沈下による建築物、土木建造物等の耐震性の劣化の可能性が指摘されている。このため、地盤沈下が発生しないよう、広域的な地盤沈下の原因である地下水の過剰揚水を規制する。

６　液状化防止対策等の推進

液状化による被害を軽減するため、町及び県、公共・公益施設の管理者は、埋め立て地や

旧河道敷等の液状化のおそれのある箇所等の地盤データの収集とデータベース化の充実に努めるとともに、締固め、置換、固結等の有効な地盤改良等により液状化防止対策に努める。

また、町及び土地改良区は、地震による破損等で決壊した場合に大きな被害をもたらすおそれのあるため池について、ハザードマップの作成等により適切な情報提供を図るものとする。

第６　危険物等施設の安全確保

消防本部、各危険物取扱者

■基本事項

１　趣旨

地震による火災及び死傷者を最小限にとどめるためには､阪神･淡路大震災の教訓を踏まえ、危険物等（石油類等、高圧ガス、火薬類、毒劇物、放射性物質を言う。以下同じ）の取扱い施設の現況を把握し、消防法令等関係法令に基づく安全確保対策を推進するため、今後とも法令遵守の徹底を図る必要がある。

また、先端技術産業で使用される新たな危険物等の出現、流通形態等の変遷及び施設の大規模、多様化等新たな危険物に対応する必要もある。そのために、各危険物等取扱い事業所等への災害に対するマニュアル（災害時に対する応急措置、連絡系統の確保等）作成指導の徹底のほか、消防等関係機関の施設立入検査の徹底を図り、法令遵守に基づく危険物施設の安全確保を推進するとともに、施設全体の防災性向上の確立を図るものとする。

２　留意点

(1) 地震時の被害の予測と対策の推進

危険物等の貯蔵等については各種法令の規制及び消防機関をはじめとする各機関の調査・指導が平常時より行われており、その管理状況は比較的良好であるが、地震災害時には各種ライフライン途絶や、液状化現象等のために通常では考えにくい被害が起こる可能性がある。それらに備えて、地震時の状況を予測し、各種安全装置の点検等を実施し、より耐震性を高めていく必要がある。

また、危険物等の取扱者は取扱う危険物等の管理・責任体制を明確にし、それらの流出による被害を未然に防止するため、管理にかかるマニュアル等を整備することが必要である。

さらに、地震の際の危険物等施設の被害・機能障害を想定し、応急措置が速やかに実施されるよう、訓練・従業員啓発・自衛消防隊育成の推進を図り、体制面の強化を進めていく必要がある。

(2) 新たな危険物への対応

先端技術産業で使用される新たな危険物等の出現、流通形態等の変遷及び施設の大規模化・多様化に備えた安全対策マニュアルの整備も必要である。

３　対策体系

■対　　策

１　危険物等施設の安全確保

(1) 被害予測に基づく危険物施設の防災体制の強化

危険物等の貯蔵等については、各種法令の規制及び消防機関をはじめとする各機関の調査、指導が平常時より行われており、その管理状況は比較的良好であるが、地震発生時には各種ライフラインの途絶や、液状化現象等のために通常では考えにくい被害が起こる可能性がある。それらに備えて、地震時の状況を予測し、各種安全装置の点検等を実施し、より耐震性を高めていく必要がある。また、危険物等の取扱者は取り扱う危険物等の管理、責任体制を明確にし、それらの流出による被害を未然に防止するため、管理にかかるマニュアル等を整備することが必要である。

特に、地震の際の危険物等施設の被害･機能障害を想定し、応急措置が速やかに実施されるよう、訓練･従業員啓発･自衛消防隊育成の推進を図り、体制面の強化を進めていく必要がある。

(2) 危険物等の火災予防対策

危険物保管施設の火災は、一挙に拡大し、時には爆発を伴い人命損傷に発展する場合が多く、消火困難に陥りやすい。したがって、一般の火災予防対策によるもののほか、次の対策を実施する。

ア　危険物火災予防の実施

(ｱ) 危険物施設における防火管理の実施

(ｲ) 危険物施設の従業員に対する安全教育の徹底

(ｳ) 消防計画及び予防規程に基づく訓練の実施

(ｴ) 危険物施設の自主点検の実施

(ｵ) 危険物安全週間（6月の第２週）の催しを通じた防災知識の普及

イ　火災予防査察

消防機関は、消防法第１６条の５に基づく危険物施設の立入検査の実施並びに無許可施設等の危険物の貯蔵、取り扱いに対する違反の是正と未然防止を図るため、立入検査を実施する。

(3) 各危険物施設の予防対策

石油類等危険物施設等の危険物施設は、消防法及び関係法令により細部にわたり規制基準が示されており、これらの法令に基づき規制の強化、事業所に対する指導の強化を行う。また、危険物施設の被害、機能障害を想定したマニュアル作成指導を推進し、マニュアルに基づく訓練、啓発などの実施励行による防災意識の高揚を図る。

ア　施設の保全及び耐震化

危険物施設の管理者等は、消防法第12条（施設の基準維持義務）及び同法第14条の

３の２（定期点検義務）等の規定を遵守し、危険物施設の保全に努めるとともに、設置地盤の状況を調査し、耐震化に努める。

イ　屋外タンクの耐震化

屋外貯蔵タンクについても不等沈下、移動、配管の切断、亀裂等の事故防止のため、タンクの設置される箇所の地盤調査、工法等技術上の基準について配慮するよう指導する。また、既設タンクについては、事業所に対し常時沈下測定を行い、基礎修正及び各種試験による自主検査体制の確立について指導を行う。また、万一の漏洩に備えた、防油堤、各種の安全装置等の配備に努める。

ウ　保安確保の指導

危険物施設の位置･構造･設備の状況及び危険物の貯蔵･取扱いの方法が、危険物関係法令に適合しているか否かについて立入検査を実施し、必要がある場合は、事業所の管理者等に対し、災害防止上必要な助言または指導を行う。

エ　自主防災体制の確立

危険物施設の管理者は、消防法第14条の２の規定に基づく予防規程等の内容を常に見直し、操業実態に合ったものとするよう努めるとともに、従業員等に対する保安教育や防災訓練を実施し、自主防災体制の確立に努める。

２　放射線使用施設の予防対策

放射性同位元素及び放射線使用施設はその特性から、漏洩することにより環境を汚染する等の被害が発生するおそれがある。このため、放射線使用施設は、関係機関と連携して保安体制を強化し、法令に定める適正な障害防止のための予防措置、保安教育及び訓練の徹底による災害の未然防止を図る。

第３節　地震被害軽減への備え

第１　緊急輸送への備え

生活環境課、財務課

■基本事項

１　趣旨

地震による被害を最小限にとどめるためには、地震発生後の消防や人命救助、応急復旧や救援のための物資輸送等の効果的な実施が必要である。そのためには、緊急通行車両の調達と、その交通経路（緊急交通経路）の確保のための道路啓開等を、地震発生後、迅速に行うことが望まれ、その事前対策として、緊急輸送道路を指定・整備し、道路啓開資機材、車両の調達体制及び緊急通行車両、船舶等の調達体制を整備していくものとする。

２　留意点

(1) 陸上、海上及び空の交通手段を用いた総合的なネットワークの構築

県で想定している県内の道路や港湾及びヘリポート等を総合的に活用し、応急対策活動の拠点間を効率的に結ぶ緊急輸送道路ネットワークの整備に協力していく。また、震災時の物流拠点となる施設については、こうした陸上、海上及び空の各輸送手段の連結性を考慮し、周辺市町村、関係機関、関連企業との協力体制の中で、整備を進めることが必要である。

(2) 地域特性と対策の対応

地域の社会特性（人口、交通及び防災拠点施設等の整備状況及び交通利便性等）や想定される被害特性（地域の孤立可能性等）を基に、緊急輸送道路の指定、整備を行うことが必要である。

(3) 民間企業等との効果的な連携体制の整備

実際の道路啓開の作業等は、建設会社等の協力により行われるため、関連業界団体を通じて、建設会社等との地震発生後の効果的な連携が講じられるよう、平常時より、防災訓練等や協定締結等による体制を整備しておくことが必要である。

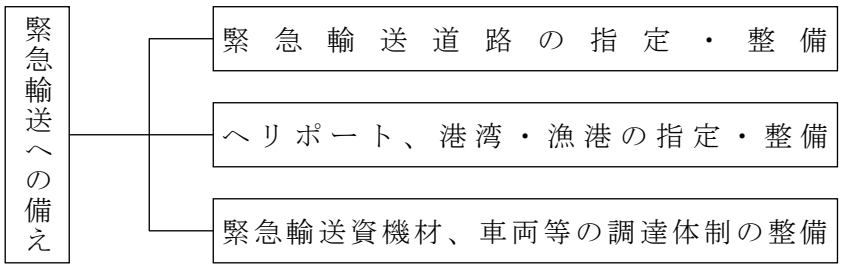
また、町等による緊急通行車両等が不足した場合においては、民間からの車両等の調達の必要があり、これについても、関連業界団体を通じて、平常時より、協定等の締結による車両等の調達体制を整備しておくことが必要である。

(4) 地震発生後の情報連絡手段の整備

地震発生後に、整備した民間企業等との連携体制を効果的に活用し、迅速に道路啓開や緊急輸送に着手するためには、地震発生後に有効に機能する関係者間の情報連絡手段の確保が必要である。

また、電気通信設備に被害が発生した場合においても、確実に情報連絡がとれるような環境を整備することが必要である。

３　対策体系



■対　　策

１　緊急輸送道路の指定・整備

(1) 県緊急輸送道路の指定

県は、陸上、海上及び空の交通手段を活用した効率的な緊急輸送を行うため、地震被害想定結果や地域の現況等に基づいて、あらかじめ、隣接県の主要道路と、次に示す県内の防災拠点及び緊急輸送拠点とそれらを結ぶ緊急輸送道路を選定し、緊急輸送道路の指定を行う。

指定に当たっては次の考え方に基づき、「第１次緊急輸送道路」、「第２次緊急輸送道路」及び「第３次緊急輸送道路」を整備する。

ア　第１次緊急輸送道路ネットワーク

県庁所在地、地方中心都市及び重要港湾、空港等を連絡する道路

イ　第２次緊急輸送道路ネットワーク

第１次緊急輸送道路と市区町村役場、主要な防災拠点（行政機関、公共機関、主要駅、港湾、ヘリポート、災害医療拠点、自衛隊等）を連絡する道路

ウ　第３次緊急輸送道路ネットワーク

その他の道路

(2) 町緊急輸送道路の指定

陸上、河川及び空の交通手段を活用した効率的な緊急輸送を行うため、地域特性（人口、交通、防災拠点施設等の配置等）や地震被害想定に基づいて、町内の防災拠点及び避難場所や、本町と隣接市町村とを結ぶ緊急輸送道路を次のように選定し、緊急輸送道路の指定を行う。

(3) 緊急輸送道路の整備

緊急輸送道路に指定された施設の管理者は、震災対策計画や防災業務計画等の各々の計画で、緊急輸送道路の耐震強化を示し、その計画に基づき緊急輸送道路の整備を行う。

緊急輸送道路

路線名	起点側	終点側	備　考
国道51号	水戸市境	鉾田市境まで	県指定第一次緊急輸送道路
主要地方道水戸・鉾田・佐原線	水戸市境	大貫町国道51号まで	町指定・第１次緊急輸送道路
主要地方道路大洗・友部線	鉾田市境	大貫町国道51号まで	町指定・第２次緊急輸送道路
県道長岡・大洗線	大貫橋	大貫町田山石油店まで	町指定・第３次緊急輸送道路
県道那珂湊・大洗線	海門橋	東光台交差点まで	町指定・第４次緊急輸送道路
県道大洗公園線	祝町交差点	大洗ホテルまで	町指定・第５次緊急輸送道路

(4) 総合的な輸送ネットワークの構築

緊急輸送道路や港湾、漁港及びヘリポート等を総合的に活用し、応急対策活動の拠点間を効率的に結ぶ輸送ネットワークの整備を図る。このネットワークを踏まえて、災害時の物流拠点としては、こうした陸上、海上及び空の輸送手段の連結性を考慮し、「大洗町総合運動公園」を充てるものとする。

(5) 輸送体制の整備

ア　民間企業等との連携体制の整備

町等による緊急通行車両等が不足した揚合においては、民間からの車両等の調達の必要があるため、関連業界団体を通じて、平常時より協定等を締結し調達体制を整備しておく。

「茨城交通(株)、一般社団法人茨城県トラック協会ひたちなか支部、鹿島臨海鉄道(株)、茨城海上保安部」

イ　地震発生時の情報連絡手段の整備

民間企業等との連携体制を効果的に活用し、迅速に緊急輸送に着手するためには、地震発生後に有効に機能する関係者間の情報連絡手段の確保が必要である。したがって、電気通信設備に被害が生じた場合においても、確実に情報連絡ができる環境を整備する。

(6) 災害時の交通に関する情報の周知

災害時には、緊急輸送道路を中心に交通規制を実施することがある。したがって、一般車両等の混乱を防止するため、緊急交通路指定路線及び震災発生時の交通規制内容及び震災発生時における運転者の取るべき措置等について、各種広報媒体、パンフレット等により、広く町民に周知しておくものとする。

２　ヘリポート、港湾・漁港の指定・整備

町及び港湾管理者は、緊急輸送の中継基地となる臨時ヘリポート(飛行場外離着陸場)を下表のように指定するとともに、緊急物資等の大量輸送機能を果たし得るように大洗港の整備に努める。さらに、これらの場所を災害時に有効に利用し得るよう、関係機関及び住民に対し周知徹底を図る。

臨時ヘリポート（飛行場外離着陸場）

地　点　名	住　　所	緯度・経度
南中学校	大洗町大貫町１２１２－１４	36.294789,140.557555
総合運動公園陸上競技場	大洗町成田町１６２６	36.276317,140.539248
大洗港第４埠頭	大洗町港中央	36.3098,140.573541
アクアワールド駐車場	大洗町磯浜町８２５２－３	36.334246,140.593754
斎場駐車場	大洗町磯浜町５７８６	36.342784,140.573392
海浜公園	大洗町港中央	36.411889,140.593304
サンビーチアスファルト駐車場	大洗町港中央	36.295412,140.558553

３　緊急輸送資機材、車両等の調達体制の整備

(1) 啓開用資機材、車両の調達体制の整備

町は、啓開作業に必要な資機材及び車両等の調達については関係団体への協力を要請し、資機材、車両の種類及び数量について常時確保できる協力体制を整備する。

(2) 緊急通行車両、船舶等の調達体制の整備

町は、町の保有車両等を把握するとともに、必要に応じて協定を締結するなど緊急通行車両、船舶等の調達体制の整備に努める。

第２　消火活動、救助・救急活動への備え

消防本部

■基本事項

１　趣旨

地震による火災及び死傷者を最小限にとどめるため、消防力の充実強化、救助、救急体制の整備など、消防対応力・救急対応力の強化を図る。

また、特に初期段階で重要となる地域住民、自主防災組織による初期消火、救出、応急手当能力の向上を図る。

２　留意点

(1) 地震時の出火要因への対処

過去の地震事例を中心に出火に結びつく要因を把握し、それらを予防する対策を実施していく。特に通電火災等の新たな出火要因に対する対策を十分に検討しておくことが重要である。

(2) 広域応援体制の確立

県内の消防本部間の相互応援、緊急消防援助隊等による県外からの広域応援体制の確立を図る。また、応援隊との連携体制、資機材・通信設備の共同利用、ヘリコプターによる広域搬送等を重点的に訓練しておく必要がある。

(3) 地域の初期消火、救出、応急手当能力の強化

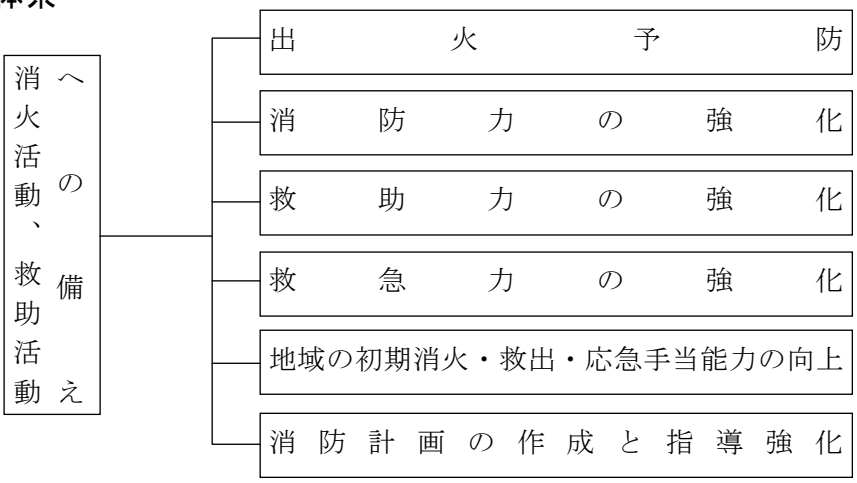
地震の規模が大きい場合、消防機関等の防災関係機関のみでは十分な消火活動、救助活動は不可能である。

地域の住民は自主防災組織等を結成し、自らの地域は自らで守るという気概のもと、初期消火・救出・応急手当能力の強化に努めることが必要である。

(4) ヘリコプターの有効活用の検討

地震後の消防活動需要に適切に対応するため、ヘリコプター等を利用した消防活動の有効性について検討しておく必要がある。

３　対策体系



■対　策

１　出火予防

過去の地震事例を中心に出火に結びつく要因を把握し、それらを予防する対策を実施していく。特に、通電火災等の新たな出火要因に対する対策を充分に検討しておく。

(1) 一般火気器具からの出火の予防

ア　コンロ、ストーブ等からの出火の予防

町及び町消防本部は住民に対し、地震を感じたら身体の安全を図るとともに、すばやく火を消すこと、対震自動消火装置の設置とその定期的な点検、火気周辺に可燃物を置かないことなどを普及啓発する。

イ　電気器具からの出火の予防

町及び町消防本部は住民に対し、地震を感じたら安全が確認できるまで、電気器具のプラグを抜き特に避難など長期に自宅を離れる場合には、ブレーカーを落とすことなどを普及啓発する。

ウ　ガス遮断装置の普及

ガス事業者は、地震を感じた場合、自動的にガスの供給を遮断する機能を有する装置の普及を行う。

(2) 化学薬品からの出火の予防

化学薬品を保管している事業所、教育機関、研究機関等は、地震による容器の破損が生じないよう、管理を適切かつ厳重に行う。また、町はその旨を周知、指導する。

(3) 火災予防広報の推進

次の方法により火災予防広報を推進し、地域住民に対する防火知識を普及し、住民全体の連帯的防火意識の向上を図る。

ア　広報紙、新聞等に積極的に資料を提供し、広報を行う。

イ　火災予防運動の実施

春季火災予防運動（3月1日～3月7日）及び秋季火災予防運動（11月9日～11月15日）の期間中、次の広報活動を実施する。

(ｱ) ポスター、立看板、横断幕等による広報

(ｲ) 防災行政無線による広報

(ｳ) 広報車、消防自動車によるパレード及び広報

ウ　防災講演会等の実施（各種団体を対象に行う。）

(4) 建築同意制度の推進

消防法第７条の規定による建築同意制度の効果的な運用を図り、建築面からの火災予防の徹底を期するものとする。

(5) 防火管理者の育成、指導

学校、病院、工場等消防法第８条に規定する防火対象物の所有者等に対し、必ず防火管理者を置くよう指導し、さらに当該防火対象物に対し、消防計画の作成、防火訓練の実施、消防施設等の整備、点検及び火気の使用等防火管理上必要な業務を行わせるよう努めるものとする。

(6) 火災予防査察の実施

消防法第４条及び第４条の２の規定に基づき、消防対象物に対し立入検査を行い、当該区域内の消防対象物の状況を把握し、当該対象物の関係者に対して火災危険の排除を促すとともに、違反は是正して火災予防の徹底を図るものとする。

２　消防力の強化

「消防力の基準」及び「消防水利の基準」に適合するよう、消防機械器具、消防水利施設等の整備について年次計画を立て、その強化を図るものとする。火災の消火、人命救助等の初動活動が速やかに実施できる体制を確立するため、消防本部の消防対応力を強化するとともに、消防車両・資機材の適正配置を行う。

(1) 消防水利の確保

大規模火災を想定して、防火水槽の設置及び耐震化を促進するほか、ビル保有水の活用、河川・ため池の利用、プールの利用など水利の多様化を図るとともに、消火栓使用不能時等の緊急時に備え管内の水利状況の把握に努める。

(2) 消防車両・資機材の充実

通常の消防力の強化に加え、震災時の活用が期待される可搬式ポンプ、水槽車等の整備を推進する。

また、停電による通信機能不能に備え、発電機や消防団無線の充実を図るとともに、署所においては燃料の確保対策や自家発電設備の整備を推進する。

(3) 消防団の育成・強化

震災時の活動が十分にできるよう、資機材の整備、体制の確保、処遇の改善、団員の確保、教育訓練、青年層・女性層を始めとした入団促進等を総合的に推進し、消防団の充実強化を図るとともに、震災時活動マニュアル等を整備し、参集基準の明確化に努める。

(4) 広域応援体制の整備

大規模災害時に相互に応援活動を行うため大洗町消防本部と他の消防本部との間での消防相互応援協定を締結する。また、他の消防本部と合同による消火・救急救助訓練を実施し、いざという場合の対応力の強化を図る。

また、応援する立場、応援を受ける立場のそれぞれの対応計画を具体的に立案しておくものとする。その際、情報の共有化、通信手段、指揮系統、資機材の共同利用等について明確化しておく。さらに、計画に基づき応援隊との連携を円滑にするための訓練を重点的に行うものとする。

３　救助力の強化

(1) 救助活動体制の強化

災害現場から要救助者を救出するため、救助隊の設置を進めるとともに、救助工作車、救助用資機材等の計画的な整備を促進し、救助活動体制の整備を図るものとする。

(2) 救助隊員に対する教育訓練の実施

大規模かつ広域的な災害に対応するため、救助隊員に対する教育訓練を充実強化し、適切な状況判断能力と救助技術の向上を図るものとする。

(3) 消防団の育成・強化

前項(3)に準ずる。

(4) 広域応援体制の整備

前項(4)に準ずる。

４　救急力の強化

(1) 救急活動体制の強化

大規模な震災によって大量に発生することが予想される傷病者に対し、迅速・的確な応急処置を施し、医療機関への効率的な搬送をする体制を確立するため、次の事業を推進する。

ア　救急救命士の計画的な養成

イ　高規格救急自動車・高度救命処置用資機材の整備促進

ウ　救急隊員の専任化の促進

エ　救急教育の早急かつ計画的な実施

オ　消防本部管内の医療機関との連携強化（緊急時の通信機能の確保）

カ　住民に対する応急手当の普及啓発

キ　メディカルコントロール体制の構築

(2) 防災ヘリコプター等による傷病者の搬送体制の確立(消防本部)

大規模災害時に予想される交通の途絶等に対応するため、臨時ヘリポート(飛行場外離着場)の整備、関係機関との連携強化を図り、ヘリコプターによる救急搬送体制を確立するものとする。

(3) 集団救急事故対策

集団災害発生時を想定した救急事故対策訓練を救急業務計画に基づき、関係機関との連携により実施する。

５　地域の初期消火・救出・応急手当の向上

(1) 初期消火力の向上

自主防災組織を中心とし、消火器、バケツ、可搬ポンプ等の消火資機材を備えるとともに、防火用水の確保、風呂水のためおきなどを地域ぐるみで推進する。また、事業所においても、地域の自主防災組織等との連携を図り、自らの初期消火力の向上に努める。

(2) 救出・応急手当能力の向上

ア　救出資機材の備蓄

自主防災組織等は、家屋の倒壊現場からの救出などに役立つ、ジャッキ、バール、のこぎり、角材、鉄パイプなどの救出資機材の備蓄や、地域内の建築業者等からの調達を推進する。

また、町はこうした地域の取り組みを支援する。

イ　救助訓練

自主防災組織を中心として家屋の倒壊現場からの救助を想定した救助訓練を行う。町はその指導助言にあたるとともに訓練上の安全の確保について十分な配慮をするものとする。

救急隊到着前の地域での応急手当は救命のため極めて重要であることから、町は住民に対する応急手当方法の普及啓発を図る。

６　消防計画の作成と指導強化

国が定める基準に従い消防計画を作成する。特に、隣接消防機関との応援計画等については十分な検討を加えて有機的な消防活動ができるよう努めるものとする。

(1) 火災原因調査

火災予防対策を推進するため、町は、積極的に火災原因の究明調査をするものとする。

第３　医療救護活動への備え

健康増進課、県、医療機関

■基本事項

１　趣旨

地震等の災害時においては、広域あるいは局地的に、多数の傷病者が発生することが予想され、情報の混乱と医療機関自体の被災などがあいまって、被災地域内では十分な医療が提供されないおそれがある。

これら医療救護需要に対し迅速かつ的確に対応するため、平常時より、県、町及び医療機関等は医療救護活動への備えを図る。

２　留意点

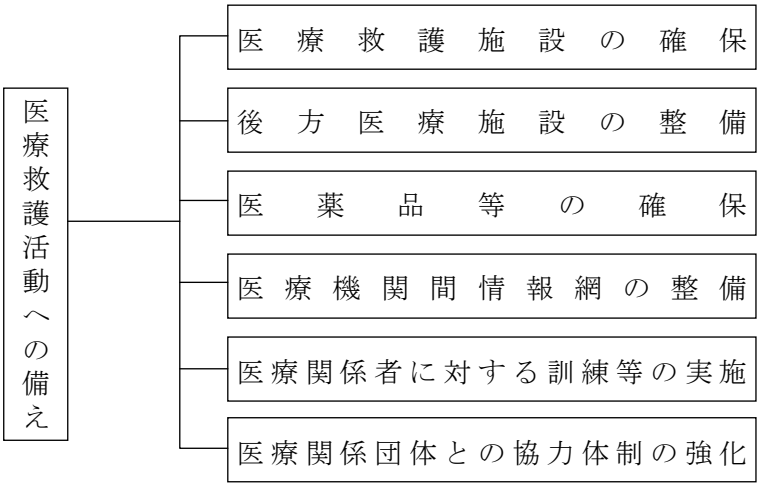
(1) 情報伝達体制の確立

大災害発生時には公衆回線の途絶、輻そう等が十分予想される。そのために、平常時から無線等震災時災害医療に係る情報連絡体制を確立しておくことが必要である。

(2) 災害医療専門家の養成

災害時において、限られた医療資源が十分に活用されるためには、災害医療の知識と経験の豊富な専門家の養成を図るとともに、病院レベルでの災害対策の強化が必要である。

３　対策体系



■対　　策

１　医療救護施設の確保

(1) 医療救護施設の耐震性の確保

町は、医療救護の活動上重要な拠点となる町保健センター等の医療救護施設について計画的に耐震診断を行い、必要に応じ、耐震・免震改修を行う。

また、災害時に医療救護を担う災害拠点病院等の施設においても、建築物の倒壊等を未然に防止するため、法令等に従い、必要に応じて耐震診断や耐震・免震改修に努めるものとする。

(2) ライフライン施設の代替設備の確保

ア　自家発電装置の整備

病院は、ライフラインが寸断された場合でも、診療能力を維持するため、３日分程度の電気供給が可能な自家発電装置の整備を図ること。

県は、病院における自家発電装置の整備及び燃料補助タンクの増設を促進する。

イ　災害用井戸等の整備

病院は、ライフラインが寸断された場合、診療能力を維持するための水を確保するため、病院においては、自家用の井戸を確保する必要がある。また、受水槽（貯水槽）の耐震性の強化等により、貯水されている水の漏洩防止対策を図るとともに、容量拡充を図ること。

町は、病院に対して災害用井戸の整備あるいは受水槽の耐震化等を促進する。

２　後方医療施設の整備

(1) 災害拠点病院の整備

県は、被災地の医療の確保、被災した地域の医療支援等を行うための災害拠点病院として、基幹災害医療センターを２か所、地域災害医療センターを13ヶ所指定している。

災害拠点病院としては次の支援機能を有することとしている。

ア　多発外傷、挫滅症候群、広範囲熱症等の災害時に多発する重篤救急患者の救命医療を行うための診療機能。

イ　患者等の受入れ及び搬出を行う広域搬送への対応。
ウ　自己完結型の医療救護チームの派遣機能。
エ　地域の医療機関への応急用資器材の貸出機能。
オ　研修機能（基幹災害医療センターのみ）

災害拠点病院の整備基準に基づき、救急診療に必要な診療棟の耐震構造、患者の多発時に対応可能なスペース及び簡易ベッド等の収納スペース、電気等のライフラインの維持機能、ヘリポートなどの施設整備及び救命医療を行うために必要な診療設備、広域災害・救急医療情報システムの整備、自己完結型の医療救護に対応できる携行用の応急医療資器材等の設備整備を促進する。

また、災害拠点病院においては、食料、飲料水、医薬品、非常用電源用燃料の備蓄等の充実に努めるものとする。

災害拠点病院の指定状況

区分	医療圏	医療機関名
基幹	全県	水戸赤十字病院 独立行政法人国立病院機構水戸医療ｾﾝﾀｰ
地域	日立	日立製作所日立総合病院
〃	常陸太田･ひたちなか	日立製作所ひたちなか総合病院
〃	水戸	茨城県立中央病院 水戸済生会総合病院
〃	鹿行	なめがた地域総合病院 鹿島労災病院

※本町にかかわる部分のみ掲載

(2) 災害派遣医療チーム（以下「ＤＭＡＴ」という。）指定医療機関の指定

県は、地震等による大規模な災害の急性期（概ね48時間）における被災地で救助・治療を行うＤＭＡＴを派遣するＤＭＡＴ指定医療機関を指定し、大規模災害への対応を図る。

ＤＭＡＴ指定医療機関の指定状況

医療機関名
茨城県立中央病院
水戸済生会総合病院
独立行政法人国立病院機構水戸医療センター
なめがた地域総合病院
水戸赤十字病院
総合病院水戸協同病院
日立製作所ひたちなか総合病院

※本町にかかわる部分のみ掲載

３　医薬品等の確保

(1) 医療用医薬品の確保

県は、茨城県医薬品卸業組合との委託契約の締結により、想定される負傷者や被災者

に当面必要な医療用医薬品等を流通備蓄により確保するとともに、緊急時における医薬品供給のための連絡体制について医療機関等への周知を図り、震災時における救急医療への対応に備えることとしている。

また、備蓄品目については、医療の実情に合うものとするため、定期的な見直しが必要である。

(2) 輸血用血液製剤の確保

県及び茨城県赤十字血液センターは、震災時における医療機関からの緊急な要請に対応できるよう輸血用血液製剤の確保に努めるとともに、連絡、協力体制を図っておくこととしている。

なお、県及び赤十字血液センターは、医療機関に対し、随時、輸血用血液製剤の供給可能量について情報提供を行うとともに、状況に応じて、救急医療における輸血を優先し、輸血用血液製剤の適正使用について依頼する。

(3) 医療用ガスの確保

県は、日本産業・医療ガス協会本部の協力を得て、協定書に定めるところにより、災害救助に必要な生命確保に関与する医療用ガスの確保を行うとともに、緊急時における連絡体制の整備に努めることとしている。

(4) 医療機器の確保

県は、茨城県医療機器販売業協会の協力を得て、協定書に定めるところにより、災害救助に必要な生命確保に関与する医療機器の確保を行うとともに、緊急時における連絡体制の整備に努めることとしている。

４　医療機関間情報網の整備

(1) 広域災害医療情報ネットワークの充実

県は、広域災害・救急医療情報システム（ＥＭＩＳ）等を活用し、平常時における応需状況のほか、災害時には県域を越えて広域的に医療機関の稼働状況、医師・看護師等医療スタッフの状況、ライフラインの確保及び医薬品の備蓄状況等災害医療に係わる情報の収集、提供を行うこととしている。

病院は、電力・通信が寸断された場合でも、ＥＭＩＳが入力出来るよう、データ通信が可能な通信機器（衛星電話等）の整備促進に努める。

(2) 医療機関間連絡網の整備

県は、災害時に各病院間で連絡がとれるよう緊急連絡網を整備するとともに、関係者による災害医療保健対策会議を随時開催するなどにより災害時における連携強化を図る。

また、病院は、衛星携帯電話の設置等非常時の通信手段の整備に努める。

(3) 後方医療施設との連携体制の整備

本町に所在する病（医）院は、災害時における地域の医療拠点として、災害時における情報連絡や負傷者の搬送について協議の上体制を確立し、そのために必要となる設備機器について整備を促進するものとする。

５　医療関係者に対する訓練等の実施

(1) 消防計画の作成

医療機関は､災害により陥る様々な場合に応じて､適切な対応が行われる必要がある。したがって、消防法第８条の規定に基づき防災体制、災害時の応急対策、入院患者への対応策、患者を受け入れる場合の対応策等について留意し、消防計画を作成するものと

する。

(2) 病院防災マニュアルの作成

病院防災にあたっては、災害により病院が陥る様々な場合分けに応じて、適切な対応が行われる必要がある。

病院は、防災体制、災害時の応急対策、自病院内の入院患者への対応策、医薬品、食料・水・物資・燃料等の備蓄及び確保等について留意した病院防災マニュアルを作成するとともに、災害時に重要業務を継続するため、事業継続計画（ＢＣＰ）の策定に努める。

なお、この内容について定期的に検証し、必要に応じて見直しを図る。

(3) 医療関係者に対する防災訓練の実施

防災は、日常からの心構えが重要であり、訓練を通じて、消防計画の職員への周知徹底が必要である。病院は、年２回の消防訓練の実施に努める。

防災訓練の実施にあたっては、夜間時の発災を想定した訓練も交えて実施するとともに、地域の防災関係機関や地域住民との共同による訓練実施にも努める。

また、医療関係団体は、病院、県及び町が実施する防災訓練に積極的に参加する。

６　医療関係団体との協力体制の強化

県及び町は､災害時における医師や看護師等の派遣をはじめとした医療救護活動について、医療関係団体との協定の締結を進めることにより協力体制の強化を図る。

医療関係団体は、県・町が実施する防災訓練に積極的に参加するものとする。

さらに、協議会の設置または会議等を通じ、平時より相互の連携を図る。

第４　被災者支援のための備え

生活環境課、住民課、財務課

■基本事項

１　趣旨

発災後、避難場所に避難した被災者のうち、住居等を喪失するなど引き続き救助を必要とする者に対しては、収容保護を目的とした施設の提供が必要である。このため、避難所としての施設の指定及び整備を積極的に行っていくものとする。

また、住宅の被災等による各家庭での食料、飲料水、生活必需品の喪失、流通機能の一時的な停止や低下等が起こった場合には､被災者への生活救援物資の迅速な供給が必要である。このため、災害発生直後から被災者に対し円滑に食料、生活必需品及び飲料水の供給が行えるよう物資の備蓄並びに調達体制の整備を行っていくものとする。

２　留意点

(1) 協力体制の整備

直下型地震など被害が一部の地域に限られる災害が発生した場合には、避難所の開設並びに生活救援物資の供給について、相互利用及び相互応援ができることが望ましい。

このため、災害時に近隣市町村やその他関係機関と連携が図れるよう協力体制を整備しておくことが必要である。

また、県内全域が被災するような大規模な災害が発生した場合には、近隣市町村やその他関係機関と連携が機能しないという認識に立って他の都道府県や遠方の市町村等との広域連携体制を整備しておく必要がある。

(2) 最大規模の被害を想定した対策の対応

備蓄・調達数量の目標値は、県内での被害が最大となる地震を想定して設定することが必要である。

(3) ライフライン施設の被害に対応した備蓄品目の確保

電気、水道、ガス等町民生活に必要不可欠なライフライン施設の供給停止等に対応した食料、飲料水及び毛布等生活必需品を確保することが必要である。

(4) 発災時の確実かつ迅速な対応及びリスクの分散

災害時に確実かつ迅速な対応を図るため、旧祝町小学校内にある町防災備蓄倉庫以外に、各避難場所での分散備蓄を行い、災害時のリスクを分散させる必要がある。

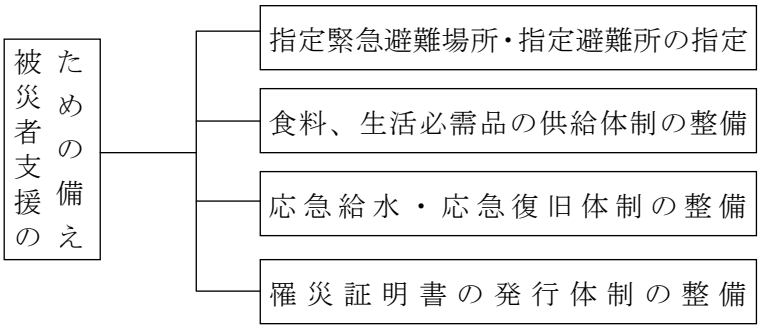
(5) ニーズに応じた調達・確保

被災地で求められる物資は、時間の経過とともに変化することをふまえ、時宜を得た物資の調達に留意するとともに、夏期には扇風機等、冬期には暖房器具、燃料等を含めるなど被災地の実状を考慮した物資の調達・確保を行う必要がある。

(6) 要配慮者に配慮した備蓄・調達

高齢者、乳幼児等要配慮者に配慮した備蓄品目を選定し、必要量を確保することが必要である。

３　対策体系



■対　　策

１　指定緊急避難場所・指定避難所の指定

(1) 指定緊急避難場所の指定

町は、都市公園、公民館、学校等の公共的施設等を対象に、地域の人口、誘致圏域、地形、災害に対する安全性等及び想定される地震の諸元に応じ、その管理者の同意を得た上で、必要な数、規模の災害の危険が切迫した緊急時において安全が確保される指定緊急避難場所について、必要な数、規模の施設等をあらかじめ指定し、住民への周知徹底を図るものとする。

指定緊急避難場所については、地震に伴う津波や火災に対応するため、災害に対して安全な構造を有する施設、又は周辺等に災害が発生した場合に人の生命及び身体に危険を及ぼすおそれのある物がない場所であって、災害発生時に迅速に避難場所の開設を行うことが可能な管理体制等を有するものを指定し、指定緊急避難場所となる都市公園等のオープンスペースについては、必要に応じ、大震火災の輻射熱に対して安全な空間とすることに努めるものとする。

(2) 指定避難所の指定

町は、被災者が避難生活を送るための指定避難所について、必要な数、規模の施設等をあらかじめ指定し、住民への周知徹底を図るとともに、効率的な運営を行うための避難所運営マニュアルの整備に努めるものとする。

指定避難所は、被災者を滞在させるために必要となる適切な規模を有し、速やかに被災者等を受け入れること等が可能な構造又は設備を有する施設であって、想定される災害による影響が比較的少なく、災害救援物資等の輸送が比較的容易な場所にあるものを指定するものとし、設置場所としては、物資の運搬、集積、炊事、宿泊等の利便性を考慮し、学校、体育館、公民館等の公共建築物とする。

また、学校を指定避難所として指定する場合には、学校が教育活動の場であることに配慮するものとし、避難所としての機能は応急的なものであることを認識の上、施設の利用方法等について、事前に教育委員会等の関係部局や地域住民等の関係者と調整を図るものとする。

なお、必要に応じ、県の「災害時支援協力に関する協定」に基づき、ゴルフ場の活用や民間施設の活用を図るほか、被災者用の住宅として利用可能な公営住宅や空屋等の把握に努め､災害時に迅速にあっせんできるよう､あらかじめ体制を整備するものとする。

(3) 福祉避難所の指定

町は、一般の避難所では生活することが困難な障害者等の要配慮者のため、介護保険施設、障害者支援施設等の福祉避難所の指定に努める。

(4) 避難所の耐震性の確保・代替施設の確保

町は、平常時より建物の耐震診断を積極的に推進していくものとし、特に、避難所に指定されている学校施設等で、昭和56年度以前に建築された建物については、耐震診断を実施した結果に基づき、必要に応じて補強や改築に努めるものとする。

なお、大規模な地震が発生した場合には、指定されている避難所が被災することも想定されることから、事前に代替施設を選定しておくものとする。

避難所、避難場所等の考え方

種類	役割
一時避難場所	広域避難揚所に避難する前の中継地点で、避難者が一時的に集合して様子を見る場所または集団を形成する場所とし、集合した人々の安全がある程度確保されるスペースをもつ公園、緑地、学校のグラウンド、団地の広場等をいう。
広域避難場所	大規模火災や台風、竜巻等の災害により、当該及び周辺地区からの避難者の生命を保護するために必要な面積を有する公園、緑地等をいう。
避難路	広域避難場所等へ通じる道路または緑道であって、避難圏内の住民を当該広域避難場所等に迅速かつ安全に避難させるための道路等をいう。
避難所	台風あるいは火災により家屋の倒壊、焼失など現に被害を受けた者または現に被害を受けるおそれのある者を一時的に学校、公民館など既存建築物等に収容し保護するところをいう。
福祉避難所	高齢者、障害者等であって「避難所」での生活において特別な配慮を必要とする者を収容し保護するところをいう。
指定緊急避難場所	各避難所及び避難場所について、洪水、がけくずれ、土石流、高潮、地震、津波など異常な現象の種類ごとに安全性を検証し、施設を指定しておく。
指定避難所	災害発生時に、被災者の避難及び救援を円滑に実施するために、指定する避難所で、外部からの物資の受入れ先や広域避難が必要な事態の受入れ避難所

(5) 避難所の備蓄物資及び設備の整備

町は、避難所又はその近傍において地域完結型の備蓄施設を確保し、食料、飲料水、常備薬、炊き出し用具、毛布等避難生活に必要な物資等を確保するとともに、通信途絶や停電等を想定し、通信機材や非常用発電設備等設備の整備に努めるものとする。

また、指定避難所の学校等の建築物において、備蓄のためのスペースや通信設備の整備等を進めるものとする。

備蓄すべき主なものは、次のとおりである。

ア　食料、飲料水（断水を想定した井戸水の活用を含む）
イ　生活必需品
ウ　ラジオ、テレビ
エ　通信機材（衛星携帯電話、特設公衆電話、町防災行政無線を含む）
オ　放送設備
カ　照明設備（非常用発電機、太陽光発電等再生可能エネルギーを活用したものを含む）
キ　炊き出しに必要な機材及び燃料
ク　給水用機材
ケ　救護所及び医療資機材（常備薬含む。）
コ　物資の集積所（備蓄倉庫等）
サ　仮設の小屋またはテント、仮設のトイレ
シ　マット、簡易ベッド、段ボールベッド
ス　工具類

また、避難所の設備の整備については、出入口の段差の解消や表示の外国語併記のほか、空調、洋式トイレなど高齢者や障害者等の要配慮者への配慮や専用の物干し場、更衣室、授乳室の設置など乳児や女性への配慮を積極的に行っていくものとする。

さらに、町は、住民等に対し、あらかじめ、避難場所の運営管理のために必要な知識等の普及に努めるものとする。

(6) 近隣市町村等との協力体制の整備

被害が町内に限られる様な災害が発生した場合には、避難所の開設について、近隣市町村等との相互利用及び相互応援ができることが望ましい。このため、災害時に近隣市町村やその他関係機関と連携が図れるよう協力体制を整備しておくものとする。

(7) 被災者情報システムの整備

町は、避難者の状況を迅速かつ的確に把握するため、県が実施する避難者の氏名、自宅住所、性別、年齢等についての被災者情報システム等の整備にあわせ、システムの導入を図る。

(8) 特設公衆電話回線の整備

東日本電信電通株式会社（茨城支店）は、避難所に指定された学校等に、特設公衆電話回線を整備する。

２　食料、生活必需品等の供給体制の整備

(1) 備蓄に関する基本的な考え方

ア　協力体制の整備

直下型地震など被害地域が限られるような災害が発生した場合には、生活救援物資の供給について相互応援ができることが望ましい。したがって、近隣市町村やその他関係機関との間で、災害時の物資調達・供給の協力体制を整備する。また、避難所生活等において不足する食料、生活必需品については、生産者及び販売業者と十分協議し、その協力を得るとともに、事業者と物資調達に関する契約及び協定の締結、更新に努める。

イ　備蓄数量の設定

備蓄調達数量の目標値は、過去の災害事例や地震被害想定に基づいて設定する。

ウ　備蓄品目の選定

電気、水道、ガス等住民生活に必要不可欠なライフライン施設の供給停止等に対応して加熱不要の食料、飲料水、毛布等生活必需品の品目を選定し、必要量を確保することが必要である。また、高齢者、乳幼児等の避難行動要支援者（要配慮者）に配慮した備蓄品目を選定し、必要量を確保することが必要である。

エ　分散備蓄の実施

災害時におけるリスクを少なくし、発災時の迅速な対応を図るため、中心的な備蓄場所である旧祝町小学校内にある町防災備蓄倉庫以外に、各避難場所での分散備蓄を行う。

(2) 食料の備蓄並びに調達体制の整備

町は、想定されるり災人口の概ね３日分を目標として食料等の備蓄に努めるものとする。その際、避難所に指定されている施設またはその近傍で地域完結型の備蓄施設の確保に努めるものとし、必要に応じ、備蓄倉庫の整備を実施することとする。

【食料備蓄の品目】

ア　主食　　パン、乾パン、おかゆ、即席メン等

イ　副食　　缶詰、野菜、漬物、飲料（缶、ペットボトル等）

ウ　調味料　　味噌、しょうゆ、塩、砂糖等

エ　乳児給与　粉ミルク

※　飲料水は１人あたり概ね３リットル／日とする。

備蓄の確保にあたっては、地域における生産者、生活協同組合、農業協同組合、スーパーその他販売業者等との物資調達に関する契約及び協定の締結・更新等に努める必要

があるが、大規模な地震が発生した場合には、企業等が被災して流通在庫備蓄が機能しないことも想定し、十分な量の公的備蓄の確保に努めるものとする。

また、町において、十分な量を確保できない場合は、県や他市町村に要請を行い、必要量を確保する必要があることから、関係機関との連絡・協力体制の整備を図っておくものとする。

なお、備蓄・調達品目の設定においては、高齢者や障害者等要配慮者への配慮、アレルギー対策等を考慮するものとする。

(3) 日常生活用品の備蓄並びに調達体制の整備

日常生活に欠くことのできない､被服､寝具その他の衣料品及び生活必需品を喪失し、日常生活を営むことが困難な者に対し、急場をしのぐ程度の被服、寝具その他の衣料品及び生活必需品を給与または貸与するものとし、必要量を指定避難所に指定されている各施設に備蓄する。

ア　寝具　　（毛布等）
イ　日用品雑貨　（石鹸、タオル、歯ブラシ、歯磨き粉、トイレットペーパー、ごみ袋、軍手、バケツ、洗剤、洗濯ロープ、洗濯バサミ、携帯ラジオ、老眼鏡、雨具、ポリタンク、生理用品、ティッシュペーパー、紙おむつ等）
ウ　衣料品　　（作業服、下着（上下)、靴下、運動靴等）
エ　炊事用具　　（鍋、釜、ヤカン、包丁、缶切等）
オ　食器　　（箸、スプーン、皿、茶碗、紙コップ等）
カ　光熱材料　　（ローソク、マッチ、懐中電灯、乾電池、LPガス器具一式、コンロ等付属器具、卓上コンロ等）
キ　その他　　（ビニールシート等）

※　町の災害用備品在庫品及び枚数　毛布739枚　布団セット　13セット(H26年5月末時点)

(4) 避難所の備蓄物資及び設備の整備

町は、避難所またはその近傍において地域完結型の備蓄施設を確保し、必要な食料等を確保するとともに、通信途絶や停電等を想定し、通信機材や非常用発電設備等設備の整備に努めるものとする。主なものは次に示す通りである。

ア　食料、飲料水（断水を想定した井戸水の活用を含む）
イ　生活必需品
ウ　ラジオ、テレビ
エ　通信機材（衛星携帯電話、特設公衆電話、町防災行政無線を含む）
オ　放送設備
カ　照明設備（非常用発電機、太陽光発電等再生可能エネルギーを活用したものを含む）
キ　炊き出しに必要な機材及び燃料
ク　給水用機材
ケ　救護所及び医療資機材（常備薬含む）
コ　物資の集積所（備蓄倉庫等）
サ　仮設の小屋またはテント、仮設のトイレ
シ　工具類

また、避難所の設備の整備については、出入口の段差の解消や表示の外国語併記のほか、空調、洋式トイレなど高齢者や障害者等の要配慮者への配慮や専用の物干し場、更衣室、授乳室の設置など乳児や男女双方への配慮を積極的に行っていくものとする。

(5) 避難所の生活環境の整備に必要な物資の備蓄

被災後の被災者の生活を考慮して、必要な物資の備蓄の確保に努める。

ア　畳、マット、カーペット、簡易ベッド
イ　間仕切り用パーティション
ウ　冷暖房用機器
エ　洗濯機・乾燥機、洗濯干場
オ　仮設風呂・シャワー
カ　テレビ・ラジオ
キ　簡易台所、調理用品
ク　その他必要な設備・備品

(6) 住民及び地域、事業所等の備蓄

【住民及び地域】

住民及び地域では、災害時におけるライフラインの寸断や食料等の流通途絶、町舎被災等による支援の途絶等を想定し、前記(2)食料の備蓄並びに調達体制の整備及び(3)日常生活用品の備蓄並びに調達体制の整備に掲げる品目等、必要な物資を概ね３日分備蓄するとともに災害時に非常持出ができるよう努めるものとする。

【事業所等】

災害発生後、安全が確保されるまでは従業員等を一定期間事業所内に留めておくことができるよう、食料等必要な物資を概ね３日分備蓄するよう努めるものとする。

３　応急給水・応急復旧体制の整備

(1) 行動指針の作成

【水道事業者等】

水道事業者等が応急給水・応急復旧の行動指針として定めておくべき事項は次のとおりとする。

なお、行動指針は職員に周知徹底しておくとともに、水道施設の耐震化の進展等、状況の変化に応じ見直すものとする。

●緊急時の指揮命令系統、給水拠点及び水道施設並びに道路の図面の保管場所（同一図面の複数の場所への保管場所を含む。）、指揮命令者等との連絡に必要な手順等を定めること。
●県及び他の都道府県域から支援者、厚生労働省、自衛隊等の他の機関に対する支援要請を行う場合の手順を定めること。
●外部の支援者に期待する役割とその受け入れ体制を定めること。
　▷　集結場所、駐車場所、居留場所
　▷　職員と支援者の役割分担と連絡手段
●住民に理解と協力を呼びかけるために広報する内容等を定めること。
　▷　緊急時給水拠点の位置等の情報について広報や給水拠点の表示の徹底
　▷　災害規模に応じた断水時期の目処
　▷　住民に求める飲料水の備蓄の量及びその水の水質保持の方法
●他の水道事業者等の応急対策を支援する場合の留意事項を定めること。
　▷　指揮命令系統の整った支援班の編成
　▷　自らの食事、宿泊用具、工事用資材の携行

(2) 応急給水資機材の備蓄及び調達体制の整備

水道事業者等は、地震により水道施設が損壊し、供給が不能となった場合、施設の早期復旧を図るとともに、速やかに応急給水活動が行えるよう、応急給水資機材の備蓄・

更新及び調達体制の整備を行うものとする。

＜品　目＞

ア　給水タンク車　　（１台）
イ　給水タンク　　（２基）
ウ　ポリ容器　　（10個）
エ　ポリ袋等　　（2,700枚）

また、特に災害に備え、給水地域の各家庭において容量10～20リットルのポリ容器を常備しておくよう町民に周知徹底を図るものとする。

(3) 飲料水兼用耐震性貯水槽の整備

避難所またはその周辺地域において、飲料水兼用耐震性貯水槽及び井戸の整備に努める。

４　罹災証明書の発行体制の整備

町は、災害時に罹災証明書の交付が遅滞なく行われるよう、住家の被害の調査の担当者の育成、他の地方公共団体や民間団体との応援協定の締結等を計画的に進めるなど、罹災証明書の交付に必要な業務の実施体制の整備に努めるものとする。

県は、町に対し、住家の被害調査の担当者のための研修機会の拡充等により、災害時の家屋被害認定の迅速化を図るものとする。

町は、災害の状況を迅速かつ的確に把握するとともに、各種の支援措置を早期に実施するため、災害による住家等の被害の程度を調査し、被災者に罹災証明書を交付するものとする。

第５　要配慮者安全確保のための備え

都市生活課、生活環境課、福祉課、住民課、各施設管理者

■基本事項

１　趣旨

近年の災害では、要配慮者（自力で避難することが困難な高齢者、乳幼児、障害者及び日本語での災害情報が理解できにくい外国人など）と呼ばれる方々の犠牲が多くなっている。

このため、町及び県、要配慮者を入所させる社会福祉施設等の管理者（以下「施設等管理者」という。）等は、地震災害から要配慮者を守るため、安全対策の一層の充実を図り、平常時から地域において要配慮者を支援する体制を整備するよう努めていくものとする。

また、町は、路面の平坦性や有効幅員を確保した避難路の整備、車いすにも支障のない出入口のある避難所の整備、明るく大きめの文字を用いた防災標識の設置等要配慮者に配慮した防災基盤整備を促進していくものとする。

さらに、町内への一時滞在者の安全確保（避難場所等）についても、観光協会等との連携を図り事前の連絡体制や協力の整備を図っておくものとする。

２　留意点

(1) 要配慮者の状況把握

地震災害時に迅速な救助活動を実施するためには、地域住民、自主防災組織、民生委員・児童委員、介護保険事業者、障害福祉サービス事業者、ボランティア団体等の多様な主体の協力を得ながら、平常時から要配慮者の所在等の状況について把握しておくことが必要である。

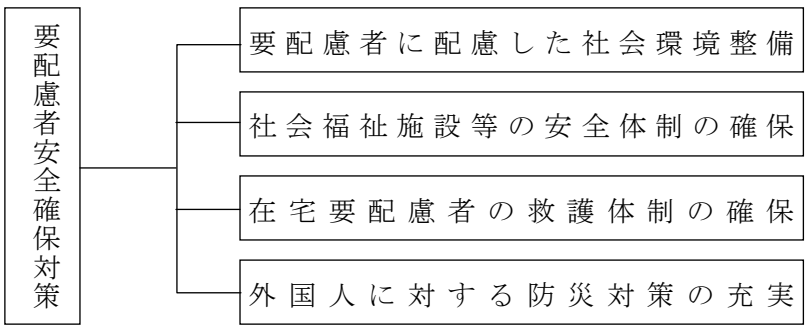
(2) 夜間、休日等の対応

地震発生時期は、事前には特定できないため、夜間、休日等考えうる最悪の場合にも対応できるよう、要配慮者の安全確保体制の整備を行うことが必要である。

(3) 行政と地域住民及びボランティア等との協力体制の整備

広域にわたって被害をもたらす地震災害に対しては、行政とともに地域の住民やボランティア等が協力しあい、一体となって要配慮者の安全確保に取り組んでいくことが必要である。このため町及び県は、あらかじめ施設等管理者、近隣住民、自主防災組織等との協力体制やボランティア等とのネットワークを整備しておくことが必要である。

３　対策体系



■対　　策

１　要配慮者に配慮した社会環境整備

(1) バリアフリー化の促進

路面の平坦性や有効幅員を確保した避難路の整備、車椅子にも支障のない出入口のある避難所の整備、明るく大きめの文字を用いた防災標識等、要配慮者に配慮した防災基盤の整備、及び都市施設全般のバリアフリー化を促進していくものとする。

２　社会福祉施設等の安全体制の確保

(1) 防災組織体制の整備

施設等管理者は、災害時に備えあらかじめ防災組織を整え、職員の職務分担、動員計画及び避難誘導体制等の整備を図るとともに、地震防災応急計画を作成する。また、施設入所者の情報（緊急連絡先、家族構成、日常生活自立度）について整理・保管する。

町及び県は、社会福祉施設等における防災組織体制の整備を促進し、また地震防災応急計画作成についての指導・助言を行い、施設入所者等の安全を図る。

(2) 緊急応援連絡体制の整備

施設管理者は、非常用通報装置の設置など、災害時における通信手段の整備を図るとともに、他の社会福祉施設との相互応援協定の締結、近隣住民（自主防災組織)、ボランティア組織等との連携等施設入所者等の安全確保についての協力体制を整備する。

町は、福祉関係団体と要配慮者の支援に係る協定の締結等を進めることにより、協力体制の強化を図るとともに、同種の施設やホテル等の民間施設等と施設利用者の受入れに関する災害協定を締結するよう指導に努め、併せて、その内容を県に登録するよう要請するものとする。

また施設と近隣住民（自主防災組織)、ボランティア組織等の連携の確保について必要な助言を行う。

(3) 社会福祉施設等の耐震性の確保

施設等管理者は、震災時における建築物の倒壊等を未然に防止するため、耐震診断の実施や耐震補強工事に努めるものとする。

また、町及県びは要配慮者の避難所の拠点となる公立社会福祉施設について、施設入所者の安全を図るため、計画的に耐震診断を行い必要に応じ耐震補強工事を行う。

(4) 防災資機材の整備、食料等の備蓄

施設等管理者は、非常用自家発電機等防災資機材を整備するとともに、食料、飲料水、医薬品等の備蓄に努める。町及び県は、要配慮者の避難所ともなる社会福祉施設等に対し、防災資機材等の整備や食料等の備蓄を促進する。

(5) 防災教育、防災訓練の実施

施設等管理者は、施設職員等に対し、防災知識や災害時における行動等についての教育を行うとともに、夜間または休日における防災訓練や防災関係機関、近隣住民（自主防災組織）、ボランティア組織等と連携した合同防災訓練を定期的に実施する。

３　在宅要配慮者の救護体制の確保

(1) 避難行動要支援者名簿の作成

町及び社会福祉協議会、消防本部等は、町内の要配慮者のうち、災害が発生し、また

は災害が発生するおそれがある場合に自ら避難することが困難な者であって、その円滑かつ迅速な避難の確保を図るため特に支援を必要とするものの把握に努め、避難行動要支援者名簿を作成するとともに、避難行動要支援者の居住状況や避難支援を必要とする事由を適切に反映したものとなるよう、定期的に更新するものとする。

また、民生委員、消防団、警察、保健所等関係機関との連携を図り、個人情報の取り扱いに十分留意しつつ要配慮者に係る情報の共有化に努める。

(2) 震災時の情報提供、緊急通報システムの整備

町及び県は、震災時における迅速かつ適切な情報提供を行うため、聴覚障害者など情報入手が困難な障害者に対して、ファクシミリなど通信装置の給付や障害者団体との連携により情報伝達体制の確立に努める。町は、要配慮者が迅速に避難できるよう、防災担当部局と福祉担当部局との連携の下、防災関係機関及び福祉関係者と協力して、避難に関する情報の伝達体制の整備に努める。また、町は、震災時における的確かつ迅速な救助活動を行うため、要配慮者に対する緊急通報装置の給付の促進など、緊急通報システムの整備を図る。

(3) 相互協力体制の整備

町は、民生委員を中心として、要配慮者避難行動要支援者の近隣住民（自主防災組織や地域防災協力員)､要配慮者避難行動要支援者を対象とする地域ケアシステムの在宅ケアチームやボランティア組織などとの連携により、要配慮者避難行動要支援者安全確保に係る相互協力体制の整備に努める。

町は、要配慮者避難行動要支援者が迅速に避難できるよう、防災担当部局と福祉担当部局との連携の下、防災関係機関及び福祉関係者と協力して、個別計画（避難行動要支援者の所在、家族構成、緊急連絡先、日常生活自立度、かかりつけ医、避難手段、避難所までの避難ルート等の情報）の策定に努める。

(4) 防災知識の普及・啓発、防災訓練の実施

町は、近隣住民（自主防災組織)、地域ケアシステムの在宅ケアチームやボランティア組織などの協力により、要配慮者やその家族を含めた防災訓練の実施に努める。

また、要配慮者の防災行動マニュアルの策定など、要配慮者に十分配慮したきめ細かな防災に関する普及・啓発を図る。

４　外国人に対する防災対策の充実

(1) 外国人の所在の把握

町は､災害時における外国人の安否確認等を迅速に行い､円滑な支援ができるように、日常における外国人登録の推進を図り､外国人の人数や所在の把握に努めるものとする。

(2) 外国人を含めた防災訓練の実施

平常時から外国人の防災への行動認識を高めるため、外国人を含めた防災訓練を積極的に実施するものとする。

(3) 防災知識の普及・啓発

日本語を理解できない外国人のために、外国語による防災に関するパンフレットを作成し、外国人との交流会や外国人雇用事業所等様々な交流機会や受け入れ機関などを通じて配布を行い、防災知識の普及・啓発に努めるものとする。

(4) 災害時マニュアルの携行促進

町は、外国人が被災した場合の確認、連絡や医療活動等を円滑に行うため、様々な機会を捉え、氏名や住所、連絡先、言語、血液型などを記載する災害時マニュアルを配布し、携行の促進に努める。

(5) 外国人が安心して生活できる環境の整備

ア　外国人相談体制の充実

外国人が日常生活の中で抱える様々な問題について、身近なところで気軽に相談し適切なアドバイスを受けられるような体制を整備するものとする。

イ　外国人にやさしいまちづくりの促進

町は、避難場所や避難路等の避難施設の案内板について、外国語の併記も含め、その表示とデザインの統一を図るなど、外国人にもわかりやすいものを設置するように努める。

また、案内板の表示とデザインの統一化について検討を進めるものとする。

ウ　外国人への行政情報の提供

県、町及び県国際交流協会は、生活情報や防災情報などの日常生活に係わる行政情報を外国人に周知するため、広報紙やガイドブック、ラジオ、インターネット等、各種広報媒体を利用して外国語による情報提供を行うものとする。

エ　外国人と日本人とのネットワークの形成

町は、外国人にも日本の地域社会にとけこみ、その一員として地域で協力し合いながら生活できるよう、地域住民との交流会の開催など様々な交流会の提供を行い、外国人と日本人とのネットワークの形成に努めるものとする。

オ　語学ボランティアの確保

県国際交流協会は、災害時に語学ボランティアとしての活動を希望する者の登録と研修を行い、語学ボランティアが迅速に活動できる体制整備に努めるものとする。

また、県国際交流協会は、災害発生時における語学ボランティアの受入・活用を円滑に行うため、「サポーターバンク」としての機能を備えておくものとする。

カ　語学ボランティアの支援

災害発生時に通訳や翻訳などを行うことにより、外国人との円滑なコミュニケーションの手助けをする語学ボランティアの活動を支援するため、あらかじめ県を通じて、町社会福祉協議会は受入れ窓口を設置するとともに、多言語による防災対策対話集などの作成に努めるものとする。

第６　衛生対策

生活環境課、健康増進課、都市建設課

■基本事項

１　趣旨

災害による大量の廃棄物（粗大ごみ、不燃ごみ、生ごみ、し尿等）の発生は、住民の生活に著しい混乱をもたらすことが予想される。このため、災害時の処理施設の被害、通信、交通の輻そう等を十分考慮した上で、町は、大量の廃棄物やし尿の処理を迅速に行い、地域住民の保健衛生及び環境の保全を積極的に図っていくものとする。

なお、清掃事業は、町が個別に行う事業であるため、被災地域が局地的となるような場合は、特に、市町村での協力が有効である。このため、近隣市町村、また、民間の関連事業者に対しても応援を要請できるようあらかじめ広域処理体制を整備しておくものとする。

２　留意点

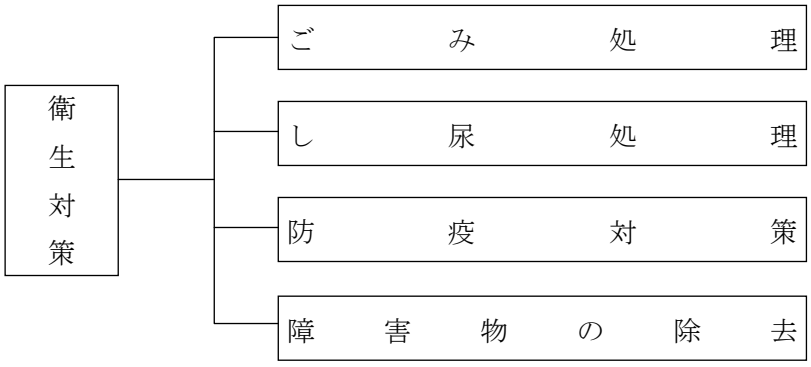
(1) 処理体制の整備

災害時には、がれきを中心としてごみ、し尿等の発生が予想される。がれき等の集積方法や運搬方法など想定される対策を日頃から確認しておく必要がある。

(2) 施設の整備

災害時には、ごみ処理施設等の処理施設の被災も想定されることから、施設の耐震性の確保や広域的な処理体制の整備を進める必要がある。

３　対策体系



■対　　策

１　ごみ処理

(1) ごみ排出量の推定

災害時に処理するごみを、災害により排出されるもの（建物崩壊、火災による建物の焼失）と一般生活により発生するものとに区分し、各々について排出量を推定するもの

とする。

(2) 作業体制の確保

迅速に処理を行うため、平常時作業員に加えて臨時雇い上げによる応援体制を確立する。また、あらかじめ近隣市町村、民間の廃棄物処理業者、土木･運送事業者等に対し、災害時に人員、資機材等の確保について応援が得られるよう協力体制について整備しておくものとする。

２　し尿処理

倒壊家屋や焼失家屋等の汲取り式便槽のし尿については、被災地における防疫上、早急に収集処理を行うことが必要である。このため、町は、被災家屋を想定した汲取り式便槽のし尿排出量をあらかじめ推計するとともに、し尿処理について、市町村間の応援、し尿処理関連業務に対する協力体制についても整備しておくものとする。

３　防疫対策

災害における衛生環境の悪化や、被災者の身体的・精神的な抵抗力の低下を背景として、被災地に伝染病等が発生する可能性があるため、感染症などの蔓延及び食中毒発生の未然防止を図るためあらかじめ県保健福祉部（保健所）と協議し、必要な消毒薬・器具器材の確保が迅速にできる防疫体制を整備しておくものとする。

４　障害物の除去

災害時における障害物の除去、解体及び瓦礫等処理を迅速に行うための体制をあらかじめ整備しておくものとする。また、民間の廃棄物処理業者、建設業協議会及び近隣市町村と災害時における人員、資機材等の確保について応援が得られるよう協力体制を整備しておくものとする。

第７　燃料不足への備え

商工観光課

■基本事項

１　趣旨

災害の発生に伴い、本町への燃料供給が滞る事態が発生した場合に備え、県や県石油業協同組合等と連携し、災害応急対策車両の優先・専用給油所や優先的に燃料を供給すべき施設及び車両をあらかじめ指定しておくなど、燃料の優先供給体制を整備し、住民の生命の維持及びライフラインの迅速な復旧等を図る。

２　留意点

(1) 連絡体制の整備

大規模地震が発生した場合には､電話の輻そう等による通信の断絶が危惧されるため、あらかじめ、県、町、県石油業協同組合等の間で連絡方法を複数用意するとともに、日頃から確認しておく必要がある。

(2) 燃料の優先供給を行うべき重要施設の指定

災害時において、優先的に燃料を供給すべき町庁舎や病院等の重要な施設をあらかじめ指定し、自家発電用燃料の供給方法を定めておくことが必要である。

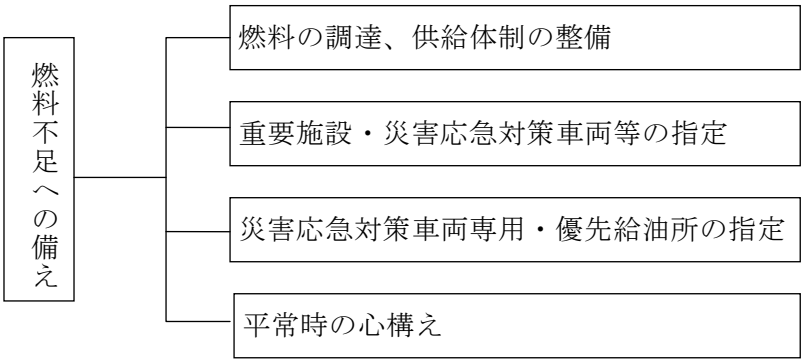
(3) 応急復旧等を実施する車両の指定

災害時において、応急復旧や住民の生活を維持するために優先的に燃料を供給すべき車両をあらかじめ指定するとともに、優先供給するための給油所も指定しておくことが必要である。

(4) 住民への普及啓発

応急対策や町民生活の維持のために必要な施設や車両への燃料供給の制度について、住民への理解を促進するとともに、災害に備え、住民や事業者に対し、燃料の備蓄等自らできる備えについての啓発を行う必要がある。

３　対策体系



■対　　策

１　燃料の調達、供給体制の整備

県は、災害発生時に応急対策の実施及び県民生活の維持に必要な施設及び車両への燃料供給が滞らないよう、あらかじめ、県石油業協同組合と協定を締結することとしている。

町もこれにあわせ、災害発生時において可能な限り早期に生活基盤の復旧を図るため、あらかじめ、県石油業協同組合各支部と必要な協定等を締結するなどして、災害応急対策に必要な車両に対し、優先的な給油を受ける給油所を指定しておく。

２　重要施設・災害応急対策車両等の指定

(1) 重要施設の指定

町は、災害発生時においても、その機能を維持する必要のある重要施設をあらかじめ指定しておく。

(2) 災害応急対策車両の指定

町は、別に定める基準に基づき、災害応急対策や医療の提供を行うための車両を、あらかじめ指定しておく。

また、指定車両には別に定める基準に基づき、ステッカーを作成し備えておく。

(3) 重要施設・災害応急対策車両管理者等の責務

重要施設の管理者は、災害に伴う停電が発生した場合においても、最低限３日間継続して電力を賄うことができるよう、自家発電設備を備えるとともに、必要な燃料の備蓄を行う。

災害応急対策車両に指定された車両の所有者または使用者は、日頃から燃料を満量近く給油しておくことを心がける。

上記の対策を含め、重要施設及び災害応急対策車両の管理者は、災害発生時にも必要最低限の業務が継続できるよう、業務継続計画を策定するよう努めるとともに、指定された施設及び車両に変更等が生じた場合には速やかに県に報告する。

３　災害応急対策車両専用・優先給油所の指定

町及び県は、協定などに基づき、災害発生時において災害応急対策車両が専用または優先により給油を受けるべき給油所をあらかじめ指定しておくとともに、災害対応力の強化に努める。

町及び県から指定のあった災害応急対策車両専用・優先給油所は、町及び県と協力して日頃からその旨を明示し、災害時に混乱が生じないよう周知を図る。

４　平常時の心構え

町は、災害発生時の燃料の供給不足に伴う混乱を防止するため、日頃から住民及び事業者等に対し、車両の燃料を日頃から半分以上としておくよう心掛けるなど、災害発生時に備えた燃料管理などの普及啓発を行う。

【住民、事業所】

日常生活や事業活動において、車両が必要不可欠な住民及び事業所は、車両の燃料を日頃から半分以上としておくよう心掛けるなど、自助努力に努める。

第４節　防災教育・訓練

第１　防災教育

生活環境課、消防本部、学校教育課

■基本事項

１　趣旨

地震による被害を最小限にとどめるためには、住民の一人ひとりが日頃から地震災害に対する認識を深め、災害から自らを守り、お互いに助け合うという意識と行動が必要である。また、行政による「公助」、個々人の自覚に根ざした「自助」、地域コミュニティ等による「共助」が連携して減災のための社会をつくる町民運動の展開が必要である。このため、町及び県、防災関係機関は防災教育活動を推進するものとする。その際、被災時の男女のニーズの違い等男女双方の視点に十分配慮するよう努める。

また、町及び防災関係機関の防災対策担当者は、住民の先頭に立って対策を推進していく必要があるため、防災対策担当者が地震災害とその対策に関する知識と高い意識を身に付けるよう教育活動を行うものとする。

２　留意点

(1) 体験重視の教育

テキスト中心の教育では十分な教育効果が得られにくいため、できるだけ体験・参加型の教育が必要である。

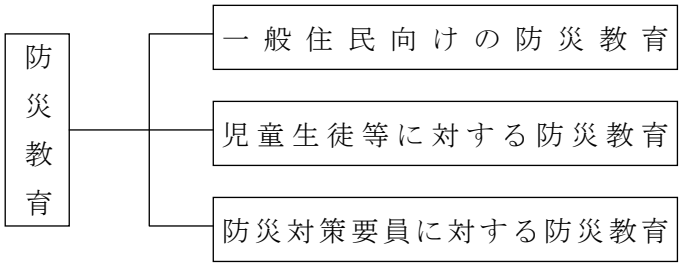
(2) 幅広い教育

防災はすべての人々に関連のあるテーマであるため、学校教育、社会教育のあらゆる機会を通じて幅広い層に対する教育を実施していく必要がある。特に災害時の地域活動の中心となる自主防災組織、事業所を通じた教育が必要である。

(3) 防災思想の普及、徹底

教育機関、民間団体等との密接な連携の下、防災に関するテキストやマニュアルの配布、有識者による研修や講演会、実地研修の開催等により、防災教育を実施するものとする。

３　対策体系



■対　　策

１　一般住民向けの防災教育

住民の一人ひとりが平常時より災害に対する備えを心がけるとともに、発災時には自らの身の安全を守るよう行動することが重要であり、また、災害時には、初期消火、近隣の負傷者を救助するなどの、防災への寄与に努めることが求められるため、町は、効果的な広報媒体を活用して自主防災思想の普及、徹底を図るものとする。

(1) 普及啓発すべき内容

町及び県、防災関係機関は、住民に対し、地震災害時のシミュレーション結果などを示しながらその危険性を周知させるとともに、以下の事項について普及・啓発を図るものとする。

ア　「自助」「共助」の推進

(ｱ) 概ね3日分に相当する量の食料及び飲料水等の備蓄

非常持出や定期的な点検、玄関や寝室への配置などについても推進する。

(ｲ) 家具・ブロック塀等の転倒防止対策

寝室等における家具の配置などについても、見直しを推進する。

(ｳ) 愛玩動物対策

飼い主は、災害時、愛玩動物との同行避難や避難所での飼養について準備しておく。

(ｴ) 災害時の家族内の連絡体制の確保

発災当初の安否確認等による輻そうを回避するため、災害用伝言板や災害用伝言ダイヤル、ソーシャル・ネットワーキング・システム等の利用及び複数の手段の確保を促進する。

(ｵ) 地域で実施する防災訓練への積極的参加

初期消火など初歩的な技術の習得や地域内での顔の見える関係の構築を促進する。

イ　緊急地震速報

地震による大きな揺れの到達に先立ち、気象庁から発表される「緊急地震速報」について、水戸地方気象台は、講習会等を利用してその特性と限界、具体的内容、発表時に利用者がとるべき行動等について広報を行うとともに､資料を積極的に配布して、十分な周知を行う。

(ｱ) 緊急地震速報（警報）の実施及び実施基準等

気象庁は、地震動により重大な災害が起こるおそれのある場合は、強い揺れが予想される地域に対し、緊急地震速報（警報）を発表する。また、これを報道機関等の協力を求めて住民等へ周知する。なお、震度６弱以上の揺れを予想した緊急地震速報（警報）は、地震動特別警報に位置づけられる。

（注）緊急地震速報（警報）は、地震発生直後に震源に近い観測点で観測された地震波を解析することにより、地震の強い揺れが来る前に、これから強い揺れが来ることを知らせる警報である。ただし、震源付近では強い揺れの到達に間に合わない場合がある。

ウ　地震保険の活用

地震保険は、地震等による被災者の生活安定に寄与することを目的とした公的保険制度であり、被災者の住宅再建にとって有効な手段の一つであることから、町は、その制度の普及促進に努めるものとする。

エ　防災関連設備等の準備
(ｱ) 非常用持出袋
(ｲ) 消火器等消火資機材
(ｳ) 住宅用火災警報器
(ｴ) その他防災関連設備等

(2) 普及啓発手段

県､町は､住民等の防災意識の向上及び防災対策に係る地域の合意形成の促進のため、防災に関する様々な動向や各種データを、以下の普及啓発手段を用いるなどして分かりやすく発信するものとする。

ア　広報誌、パンフレットの配布

町及び防災関係機関は、広報紙に防災関係記事を掲載し、また、パンフレット等を作成するなど、住民に配布して、災害・防災に関する知識の普及、防災意識の高揚を図るものとずる。

(ｱ) 広報おおあらいによる。
(ｲ) 防災パンフレットを作成し、全世帯に配布する。
(ｳ) ポスター、チラシ等を利用する。

イ　講習会等の開催

町及び防災関係機関は、防災をテーマとした講演会、講習会、シンポジウム、座談会等を催し、住民に直接参加を呼びかけるほか、自主防災組織や事業所単位での参加も呼びかけ、知識の普及、意識の高揚を図る。また、特に防火管理者、危険物取扱者等、事業所等において直接防災の任にあたる者に対しては講習会を催すものとする。

ウ　社会教育施設の活用

県、町は、公民館等の社会教育施設を活用するなど、地域コミュニティにおける多様な主体の関わりの中で防災に関する教育の普及推進を図るものとする。

エ　その他メディアの活用
(ｱ) テレビ・ラジオ局、ＣＡＴＶ局の番組の活用
(ｲ) ビデオ、フィルムの製作、貸出
(ｳ) 文字放送の活用
(ｴ) インターネット（ホームページ、メール、ソーシャル・ネットワーキング・サービス等）の活用
(ｵ) 地震体験車等の教育設備の貸出

オ　防災訓練を通じた教育

各種防災訓練を実施して適切な応急活動の習得と防災知識の普及を図るものとする。

２　児童生徒等に対する防災教育

(1) 児童生徒に対する防災教育

ア　幼稚園、小学校、中学校及び特別支援学校（以下「学校」という。）においては、各学校で策定した学校安全計画に従って幼児、児童及び生徒（以下「児童生徒等」という。）の発達段階に応じた防災教育を行い、防災に関する知識の普及啓発、防災意識の高揚を図る。

イ　地理的要件など地域の実情に応じ、津波、がけ崩れ、液状化など、様々な災害を想定した防災教育を行う。

ウ　災害時に一人ひとりがどのように行動すべきかなどを自ら考え、学ばせる「自立的に行動するための防災教育」や、学校等を核とした地域での避難訓練や避難所運営な

どを行う「地域活動と連携した実践的な防災教育」の視点による指導を行う。

実施にあたっては、登下校時など学校外も含めたあらゆる場面を想定し、授業等による指導や避難訓練等の体験的学習の充実に努める。

(2) 指導者に対する防災教育

指導のための手引書等の作成・配布及び肺蘇生法等の避難・救助等に関する研修会を通して、指導者への防災教育を行い、資質向上を図る。

３　防災対策要員に対する防災教育

応急対策を実施する防災対策要員は災害に関する豊富な知識と適切な判断力が要求されるため、以下の様な防災教育・研修に努める。

(1) 応急対策活動の習熟

被災者救護活動、情報収集活動、応急復旧活動等に従事するすべての防災対策要員に対して､災害対応マニュアル等による研修等を行うことにより､対策の周知徹底を図る。

また、災害用伝言板や災害用伝言ダイヤル等安否確認手段の使用方法や家具転倒防止対策など、災害予防に関する基礎的な知識について、日頃から住民へ普及啓発できるよう周知徹底を図る。

(2) 研修会及び講演会の開催

災害に関する学識経験者、防災機関の担当者、災害を被った自治体の担当者等を講師として招き、研修会、講演会を開催するとともに、災害用伝言板や災害用伝言ダイヤルを実際に体験してもらうなどの体験型の項目を組み込んでいくよう努める。

第２　防災訓練

生活環境課、消防本部、学校教育課、県

■基本事項

１　趣旨

災害時の迅速かつ的確な行動のためには、日常からの訓練が重要である。関係機関相互の連携のもと地震発生時の対応行動の習熟が図れるよう、緊急地震速報を活用するなど災害時の状況を想定した具体的かつ効果的な訓練を定期的、継続的に実施する。また、訓練の実施に当たっては、被災時の男女のニーズの違い等男女双方の視点に十分配慮するよう努める。

訓練は形式的にならず、リアリティーのあるものとする。安全性の確保を前提とするが、その範囲内で実践的な訓練環境を作り出し、体験することにより、災害対応力の強化を図るものとする。

２　留意点

(1) 実践的な訓練の実施

訓練実施の際にはリアリティーが大切である。安全性の確保は前提であるが、その範囲内で実践的な訓練環境を作り出し、参加者自身の判断も求められる内容も盛り込み、体験することにより、災害対応力の強化を図る必要がある。

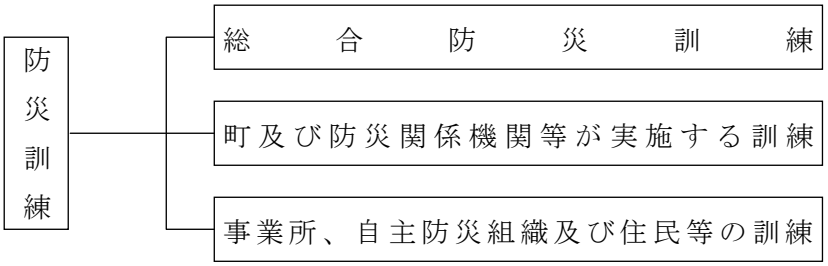
(2) 図上訓練による対策検証

具体的な状況想定に基づく図上での対策シミュレーションの実施は、防災要員の計画内容の習熟に効果的であるばかりでなく、計画自体の検証、関係機関間での役割の明確化等の副次的な効果が高い。

(3) 地域の実状に即した訓練の実施

地震被害は地域によりその様相が大きく異なる。そこで地盤、土地利用、建築物状況、道路状況、人口流動及び防災施設状況等の地域の特性を踏まえた訓練計画を作成していく必要がある。

３　対策体系



■対　　策

１　総合防災訓練

(1) 訓練種目

ア　災害対策本部設置、運営
イ　交通規制及び交通整理
ウ　避難準備及び避難誘導、避難所の設置・運営
エ　救出・救助、救護・応急医療
オ　ライフライン復旧
カ　各種火災消火
キ　道路復旧、障害物排除
ク　緊急物資輸送
ケ　無線による被害情報収集伝達
コ　要配慮者の支援（避難所への避難等）
サ　応急給水活動

また、訓練にあたっては、展示・体験スペースを設置し、住民が災害用伝言ダイヤルや災害用伝言板、救急法等を体験できる機会を積極的に設けるよう努める。

(2) 訓練参加機関

県内の多くの市町村、防災関係機関が参加するほか、自主防災組織、ボランティア組織、一般県民に対しても広く参加が呼びかけられる。応援の派遣、受入れを中心とした他県との合同の訓練も行われる。

町は、県で実施する総合防災訓練に積極的に参加する。

２　町及び防災関係機関等が実施する訓練

(1) 避難訓練

ア　町による避難訓練

地震時における避難勧告及び立ち退き等の円滑、迅速、確実を期するため、町が中心となり警察、消防及びその他の関係機関の参加のもと、自主防災組織及び事業者や要配慮者も含めた住民の協力を得て毎年１回以上実施するものとする。

組織内に限定した訓練のほか、防災関係機関や事業所、住民等が参加する複合的・総合的な訓練を主催するものとする。訓練は、震災時に発生する各種災害の防御と被災者の救援･救護等を中心に以下のような種類を実地または図上において実施する。なお、訓練の時期及び場所は、訓練の種類によって、最も訓練効果のある時期、場所等を選び実施する。また、訓練の実施結果を記録しておくものとする。

(ｱ) 総合防災訓練

災害時における避難指示勧告及び立ち退き等の円滑、迅速、確実を期するため、町は、以下の各種訓練を総合して、前項の「茨城県総合防災訓練」と同様に、町域に係る防災関係機関、事業所、自主防災組織、住民の参加・協力により、多岐にわたる災害応急対策の訓練を毎年１回以上実施する。

また、様々な立場の防災関係者の参加を促して、具体的な状況想定に基づく図上での対策シミュレーションを実施する。これによって、計画内容の習熟だけでなく、計画自体の検証、関係機関間での役割の明確化等を図るものとする。

(ｲ) 町全体の避難訓練

災害時における避難勧告及び立ち退き等の円滑、迅速、確実を期するため、町が中心となり警察、消防及びその他の関係機関の参加のもと、自主防災組織及び住民の協力を得て、地域住民を安全に避難施設へ避難させるための訓練を、毎年１回以上実施するものとする。

イ　幼稚園、保育所、小学校、中学校、病院及び社会福祉施設等における訓練

幼稚園、保育所、小学校、中学校、病院及び社会福祉施設等において、幼児、児童、生徒、傷病者、身体障害者及び老人等の災害対応力の比較的低い施設利用者の生命・身体の安全を図り、被害を最小限にとどめるため、消防法に基づいて定期的に訓練を行うよう､施設管理者に対し避難訓練を中心とする防災訓練を実施するよう指導する。

ウ　学校と地域が連携した訓練の実施

町は学校と連携し、児童・生徒を含めた地域住民の参加により、学校における避難所運営や炊き出し等の実践的な訓練を行うよう努める。

(2) 非常参集訓練

特に勤務時間外の災害発生を想定して、災害に対処するために必要な人員を早期に動員し、活動体制を確立するための非常参集訓練を行う。町は、災害時の迅速な職員参集による即応体制の強化に努めるものとする。また、非常参集訓練と同時に、本部運営訓練及び情報収集伝達訓練も合わせて実施するものとする。

(3) 通信訓練

災害の発生を想定し、災害情報の収集・伝達及び被害状況の収集・報告等、迅速且つ的確な災害状況の把握を行い防災体制を確立できるよう、定期的に通信訓練を行う。また、有線及び県防災行政無線が使用不能になったときに備え、茨城地区非常通信協議会が実施する非常通信訓練に参加し、非常時の通信連絡の確保を図るものとする。

(4) 救助訓練

多数の要救助者及び被災者が発生した場合における人命救助、救出、医療救護、救急

及び被災者に対する給水、給食等町民の生命、身体を災害から保護するための訓練を行うものとする。

(5) 消防本部は、定期的に大規模災害を想定した消火、救出・救助及び救急救護訓練を実施するものとする。

(6) 防災関係機関の訓練

各防災関係機関は、町に準じて各種訓練を独自に実施するとともに、必要に応じて、町と共同して訓練を実施するものとする。

３　事業所、自主防災組織及び住民等の訓練

(1) 事業所（防火管理者）における訓練

学校、病院、工場、事業所、百貨店及びその他消防法で定められた防火管理者は、その定める消防計画に基づき避難訓練を定期的に実施するものとする。

また、地域の一員として、町、消防署及び地域の防災組織の行う防災訓練にも積極的に参加し、事業所の特性に応じた防災対策行動により地域に貢献するよう努めるものとする。

(2) 自主防災組織等における訓練

自主防災組織等は、地域住民の防災行動力の強化、防災意識の向上、組織活動の習熟及び関連防災機関との連携を図るため、町及び消防署の指導のもと、地域の事業所とも協調して、年１回以上の組織的な訓練を実施するよう努めるものとする。

訓練種目は、初期消火訓練、応急救護訓練、避難訓練及び老人・身体障害者等安全確保訓練等を主として行う。また、自主防災組織等からの指導協力の要請を受けた防災関係機関は、関連する諸機関との連携を取り、積極的に自主防災組織等の活動を支援するものとする。

(3) 一般住民の訓練

住民一人ひとりの災害時の行動の重要性にかんがみ、町及び防災関係機関は、防災訓練に際して広く住民の参加を求め、住民の防災知識の普及啓発、防災意識の高揚及び防災行動力の強化に努めるものとする。また、住民は、防災対策の重要性を理解し、各種の防災訓練への積極的・主体的な参加、防災教育施設での体験訓練、家庭での防災訓練の実施等、防災行動を継続的に実施するように努めるものとする。

第５節　農地計画

第１　農地計画

農林水産課

■基本事項

１　趣旨

地震災害を想定して、農地や農業用施設への災害を未然に防ぐため、老朽化したため池の改修や津波発生時に農地等に冠水被害が発生している地域の排水改良等を目的とした以下の対策を実施する。

２　留意点

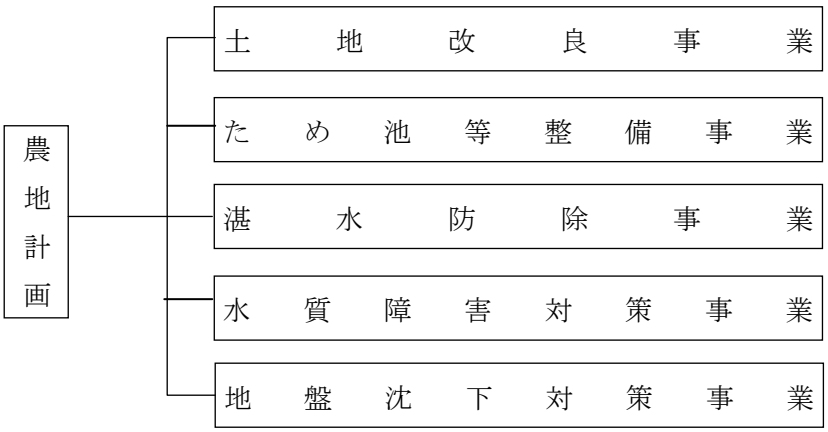
(1) 総合的な防災対策

災害時に安全な農地を作りあげるために、地震災害や風水害等を総合的に勘案した対策が必要である。

(2) 県等との連携

農地に関しては個人の農家だけでなく、営農組合や国・県の事業との調整が必要であり、安全確保のための合意形成や各機関との調整が必要である。

３　対策体系



■対　　策

１　土地改良事業

農地は、地域環境の保全、水資源の涵養並びに町民に潤いや安らぎをもたらす緑豊かな自然環境の創造に重要な役割を果たすものであるため､都市的土地利用との整合を図りながら、農業用水の確保、基盤整備、農道整備、排水路整備及び土地改良事業の推進等優良農地を保

全するものとする。

２　ため池等整備事業

築造後における自然的、社会的状況の変化等に対応して早急に整備を要する農業用のため池（災害防止用のダムを含む。以下同じ。）、頭首工、樋門、水路等の用排水施設の改修又は当該施設に代わる農業用用排水施設の新設並びにこれらの附帯施設の新設又は改修を行う。

３　湛水防除事業

既存の農業用排水施設の耐用年数が経過する以前において、立地条件の変化により、湛水被害を生ずるおそれのある地域（原則としてかつて応急の湛水排除事業が実施された地域）で、これを防止するために排水機、排水樋門、排水路等の新設又は改修を行う。

４　水質障害対策事業

農業用用水路・排水路の水質汚濁による農作物等への被害を解消するため、用排水路の新設、改修又は水質浄化施設の整備を行う。

５　地盤沈下対策事業

地盤の沈下を防止するため、地下水の採取が法令等により規制されている地域において、地盤の沈下に起因して生じた農用地及び農業用施設の効用の低下を従前の状態に回復するために農業用排水施設の新設又は改修を行う。

第３章　地震災害応急対策計画

第３章　地震災害応急対策計画

第１節　初動対応

第１　職員参集・動員

総括部、総務部、全庁

■基本事項

１　趣旨

町及び各機関は、大洗町内において地震災害が発生した場合、災害応急対策を迅速かつ的確に進めるための体制を直ちに整える必要がある。地震発生直後、あらかじめ定められた職員は業務時間内、時間外を問わず速やかに参集し、所定の業務に当たるものとする。

２　留意点

(1) 参集基準の明確化及び周知徹底

災害の発生時間が夜間あるいは休日となる場合、地震により情報連絡機能が低下した場合等を考慮し、あらかじめ職員の参集基準をわかり易い形で明確化し、その内容を周知徹底させることにより、災害発生時の参集の遅れや混乱が生じないようにすることが必要である。

(2) 公共交通機関停止時の参集手段の事前検討

大規模地震が発生した場合、通常利用している公共交通機関が停止することも予想されることから、その際の参集手段についてあらかじめ検討しておくことが必要である。

(3) 動員のための情報連絡手段の確保

地震発生直後の職員の参集・動員を確実なものにするためにも、携帯電話等の災害時の情報連絡手段を確保しておくことが必要である。

３　活動項目リスト

(1) 職員の動員配備体制区分の基準及び内容

(2) 職員の動員・参集

ア　職員の動員

イ　職員への伝達手段

ウ　動員状況の報告

エ　職員の参集

■対　　策

１　職員の動員配備体制区分の基準及び内容

本町において地震が発生した場合、災害応急対策を迅速かつ的確に進めるための体制を直ちに整える必要がある。そのため町は、基準に基づいて配備体制を発令する。

また、地震発生直後、あらかじめ定められた職員は勤務時間内、時間外を問わず、速やかに参集し、所定の業務にあたるものとする。

職員の動員体制の決定基準は、町内における地震の規模、津波の予警報、災害の状況等により、次のとおり定める。

職員の動員区分

体制区分	配備基準	配備人員	災害対策本部等の設置
第１警戒体制	町内で「震度３」を記録したとき。	生活環境課防災担当職員	災害警戒体制の設置
第２警戒体制	町内で「震度４」を記録したとき。	生活環境課防災担当職員及び機動班職員	災害警戒体制の設置
災害対策連絡会議	第２警戒体制の状況で災害対策連絡会議を開催する必要があるとき。	生活環境課防災担当職員及び機動班職員、災害対策連絡会議構成員	災害対策連絡会議を開催
第１緊急体制（第１次動員）	町内で「震度５弱」を記録したとき又は茨城県に「津波注意報」が発表されたとき。	災害対策本部長、災害対策副本部長、災害対策本部部長、災害対策本部（１次動員）職員、消防本部（署）全職員	災害対策本部を設置
第２緊急体制（第２次動員）	町内で「震度５強」を記録したとき又は茨城県に「津波警報」が発表されたとき。	災害対策本部長、災害対策副本部長、災害対策本部部長及び班長、災害対策本部（２次動員）職員、消防本部（署）全職員、消防団員全員	災害対策本部を設置
非常体制（第３次動員）	町内で「震度６弱以上」を記録したとき又は茨城県に「大津波警報」が発表されたとき。	災害対策本部長、災害対策副本部長、災害対策本部全職員、消防本部（署）全職員、消防団員全員	災害対策本部を設置

２　職員の動員・参集

(1) 職員の動員

職員の動員基準を以下のように定め、災害発生時の参集の遅れや混乱が生じないようにするものとする。

ア　職員の動員体制の決定

(ｱ) 第１警戒体制及び第２警戒体制については､生活環境課長が決定するものとする。
(ｲ) 災害対策連絡会議、第１緊急体制(第１次動員)、第２緊急体制（第２次動員）については、地震情報、津波情報に基づく生活環境課長の報告により、町長が決定するものとする。
(ｳ)非常体制(第３次動員)については、地震情報、津波情報に基づく生活環境課長の報告により、町長の在庁にかかわらず自動決定とし、職員全員を動員する。

イ　職員の動員

生活環境課長は、アにおける動員体制の決定に基づき、応急対策実施のため、必要な職員の動員を行うものとする。

(ｱ) 動員の伝達系統

動員の伝達系統は、下記のとおりとする。

ｱ) 緊急時の連絡は、緊急時の連絡体系図による。
ｲ) 第１緊急体制（第１次動員)、第２緊急体制（第２次動員)、非常体制（第３次動員）における連絡は、課毎の連絡網による。

ウ　決定者

上記ア、イの決定者は次のとおりとする。

動員体制の決定者

動員の区分	決定者	代決者	
		1	2
第１・第２警戒体制	生活環境課長	総務課長	
災害対策連絡会議	町　長	副町長	教育長
第１緊急体制（第１次動員） 第２緊急体制（第２次動員）	町　長	副町長	教育長
非常体制（第３次動員）	町　長	副町長	教育長

(2) 職員への伝達手段

ア　勤務時間中における動員の伝達

(ｱ) 災害対策連絡会議及び第１・第２警戒体制については、生活環境課長が電話若しくは使送により招集するものとする。
(ｲ) 第１緊急体制（第１次動員)・第２緊急体制（第２次動員）及び非常体制（第３次動員）については、総務課長が庁舎内放送及び緊急時の連絡体系により招集するものとする。
(ｳ) 総務課長は生活環境課長の依頼により、適宜地震情報を庁舎内放送により職員へ伝達するものとする。

イ　勤務時間外における動員の伝達

(ｱ) 生活環境課長は、電話により特別職、本部事務局及び総務課長に動員の連絡をするものとする。
(ｲ) 非常体制(第３次動員)については、災害対策本部を自動設置とし、各職員は、震度６弱以上の地震があったと覚知したときは、動員の連絡の有無にかかわらず、あらかじめ定めた部署へ出動するものとする。
(ｳ) 総務課長は、担当課長に連絡するとともに連絡を受けた課長は緊急時の連絡体系により逐次連絡するものとする。

(3) 動員状況の報告

各課長は、職員の動員状況を速やかに把握し、総務課長に報告するとともに総務課長は生活環境課長にその旨報告し、生活環境課長は町長に報告するものとする。

【報告事項】

ア　部・班名

イ　動員連絡済人員数

ウ　動員連絡不能人員数

エ　登庁人員数

オ　登庁不能の際、北部地区は大洗小学校、南部地区は南中学校にそれぞれ非常参集した人員

カ　その他

(4) 職員の参集

災害の発生時間が夜間あるいは休日となる場合や、地震により情報連絡機能が低下した場合等においても、職員は該当する規定に基づいて的確に行動するものとする。

ア　義務登庁

(ｱ) 町内の震度が３を記録したときは、生活環境課防災担当職員(第１警戒体制)が消防機関と連絡をとり、被害情報の収集等にあたるものとする。また、被害の有無については副町長を通じて町長に報告するものとする。

(ｲ) 町内の震度が４を記録したときは、生活環境課防災担当職員(第２警戒体制)および機動班が消防機関と連絡をとり、被害情報の収集等にあたるものとする。また、被害の有無については副町長を通じて町長に報告するものとする。

(ｳ) 第２警戒体制の時点で、被害が確認された場合や災害対策本部への移行など災害対策連絡会議を開催する必要がある場合は、災害対策連絡会議構成員及び生活環境課防災担当職員及び機動班により災害対策連絡会議を招集し、被害情報の収集等にあたるものとし、被害の有無については副町長を通じて町長に報告するものとする。

また、災害の状況に応じて、災害対策本部の各部長、班長、広報企画班員及び消防職員全員を動員するものとする。

(ｴ) 町内の震度が５弱を記録したとき若しくは大洗町沿岸に津波注意報が発令されたとき、さらに、町長が状況を判断し、災害対策本部の設置が決定された時は、大洗町災害対策本部（第１緊急体制）を設置し、被害情報の収集等及び災害応急対策にあたるものとする。また、災害の状況に応じて、災害対策本部の各部長、班長及び消防職員全員を動員するものとする。

(ｵ) 町内の震度が５強を記録したとき若しくは大洗町沿岸に津波警報が発令されたときは、大洗町災害対策本部（第２緊急体制)を設置し、災害応急対策にあたるものとする。また、災害の状況に応じて、災害対策本部の各部、各班の職員の半数、消防職員全員及び消防団員全員を動員するものとする。

(ｶ) 町内の震度が６弱以上を記録したとき若しくは大洗町沿岸に津波警報または大津波警報が発令されたときは、大洗町災害対策本部(非常体制)を設置し、災害応急対策にあたるものとする。なお、役場職員全員、消防職員全員及び消防団員全員を動員するものとする。

イ　自主登庁

町職員は、勤務時間外に町内に震度６弱以上の地震が発生し、被害の発生を認知した場合は、自主的に登庁し、部長若しくは班長の指示を受け、応急活動に従事するものとする。また、津波警報発令時も同様とする。

ウ　震度の確認

勤務時間中に地震を体感したとき、生活環境課長は消防本部に問い合わせ、震度を確認するものとする。

エ　庁舎内放送

町内の震度が３以上の場合、状況に応じて生活環境課長は総務課長に依頼して、庁舎内放送により職員に地震発生を周知するものとする。

オ　防災行政無線(戸別受信機)による町内広報

町内の震度が３以上を記録したとき、状況に応じて生活環境課長は町長公室長に依頼して速やかに町内(住民)広報を行うものとする。なお、夜間(午後５時15分から明朝午前８時30分)及び休日については消防本部から行うものとする。

カ　非常体制時の措置

職員は、速やかにあらかじめ定められた箇所へ登庁することとし、その際、身分証明書、食料(３日分程度)、飲料水(水筒)、携帯ラジオ、携帯電話等の携行に努めるものとする。また、大規模地震が発生した場合、通常利用している公共交通機関が停止したり､道路が車両通行不能になることも予想されることから､その際の登庁手段は、自転車、オートバイまたは徒歩とする。

また、災害により登庁が不能となった場合は、次に基づき行動する。

(ｱ) 参集場所

交通・通信が途絶し、または庁舎が被災し、登庁が不能になった場合は、県道長岡・大洗線より北部地区については大洗小学校、南部地区については南中学校に参集し、災害応急対策に従事する。

第２　災害対策本部

総括部、総務部、全庁

■基本事項

１　趣旨

町及び防災関係機関は、町内の地域において地震災害が発生した場合、民間団体、住民等も含め一致協力して災害の拡大防止と被災者の救援救護に努め被害の発生を最小限にとどめる必要がある。このため町及び防災関係機関は、防災対策の中枢機関として、それぞれ災害対策本部等を速やかに設置し、防災業務の遂行にあたるものとする。

２　留意点

(1) 町長との情報連絡手段の確保

休日・夜間あるいは町長の外出・出張中等において地震が発生した場合であっても、災害対策本部は、原則として町長が必要と認めた場合に、その決定に基づき設置されるものであることから、迅速な情報提供が必要である。

(2) 意思決定者不在の場合への対応

交通や通信の途絶により、意思決定者に連絡不能状態となるといった最悪のケースも想定し、速やかな意思決定ができるよう意思決定の代行者を設定しておくことが必要である。

(3) 設置基準の明確化

地震発生から災害対策本部設置までの対応を迅速かつ適切に行うため、あらかじめ災害対策本部の設置基準をわかり易い形で明確化しておくことが必要である。

３　活動項目リスト

(1) 災害警戒本部
- ア　設置基準
- イ　組織

(2) 災害対策連絡会議
- ア　災害対策連絡会議の設置基準
- イ　災害対策連絡会議の設置の決定
- ウ　災害対策連絡会議
- エ　災害対策連絡会議の廃止基準
- オ　災害対策連絡会議の組織

(3) 災害対策本部との連携
- ア　設置基準
- イ　組織
- ウ　設置の決定
- エ　災害対策連絡会議及び災害対策本部の設置場所
- オ　災害対策活動従事者の明示
- カ　本部の運営

(4) 災害対策本部の分掌事務

■対　　策

１　災害警戒体制

(1) 設置基準

ア　災害警戒体制の設置基準

次の場合に、災害警戒体制を設置する。

(ｱ) 町内震度が３または４を記録したとき

(ｲ) 大洗沿岸に「津波注意報」が発表された場合

(ｳ) その他生活環境課長が必要と認めた場合

イ　災害警戒体制廃止基準

災害警戒体制は、次の場合に廃止する。

(ｱ) 災害対策本部が設置されたとき

(ｲ) その他生活環境課長が必要なしと認めた場合

(2) 組織

災害警戒体制は、本部長を生活環境課長とする。

また、必要に応じて災害警戒本部に災害警戒本部会議を置き、

ア　災害対策本部を設置するにいたるまでの措置

イ　災害対策本部を設置する必要がないと認められる災害についての措置を迅速かつ的確に行う。

なお、災害警戒体制の庶務は生活環境課とする。

２　災害対策連絡会議

本町に地震災害が発生した場合、民間団体、住民等も含め一致協力して災害の拡大防止と被災者の救援･救護に努め、被害の発生を最小限にとどめる必要がある。このため町は、大洗町災害対策連絡会議規程（昭和39年６月23日大洗町防災会議規程第３号）及び大洗町災害対策本部条例（昭和39年６月23日条例第22号）の定めるところにより、災害対策連絡会議または災害対策本部を設置して応急対策を実施するものとする。

(1) 災害対策連絡会議の設置基準

災害対策連絡会議は､災害対策本部設置に至るまでの措置及び災害対策本部を設置する必要がないと認められる災害についての措置を総合的かつ的確に行うため、町長が認めたときに設置するものとする。

ア　町内で震度４を記録したとき

イ　大洗沿岸に「津波警報（津波)」が発令されたとき

ウ　その他生活環境課長が必要と認めたとき

(2) 災害対策連絡会議の設置の決定

生活環境課長は、防災担当係長から収集した情報を勘案し、必要と認める場合は、町長の承認を得て大洗町災害対策連絡会議規程に基づく、災害対策連絡会議を招集するものとする。

(3) 災害対策連絡会議

災害対策連絡会議は生活環境課長が主宰し、

ア　本部を設置するに至るまでの措置

イ　本部を設置する必要がないと認められる災害についての措置

を迅速かつ的確に行うものとする。

構成員は災害対策連絡会議に規定する者とし、事務局は防災担当係が担当し、事務局長には、防災担当係長があたるものとする。

(4) 災害対策連絡会議の廃止基準

会議は、次の場合に廃止する。

ア　災害発生のおそれがないと判断したとき。

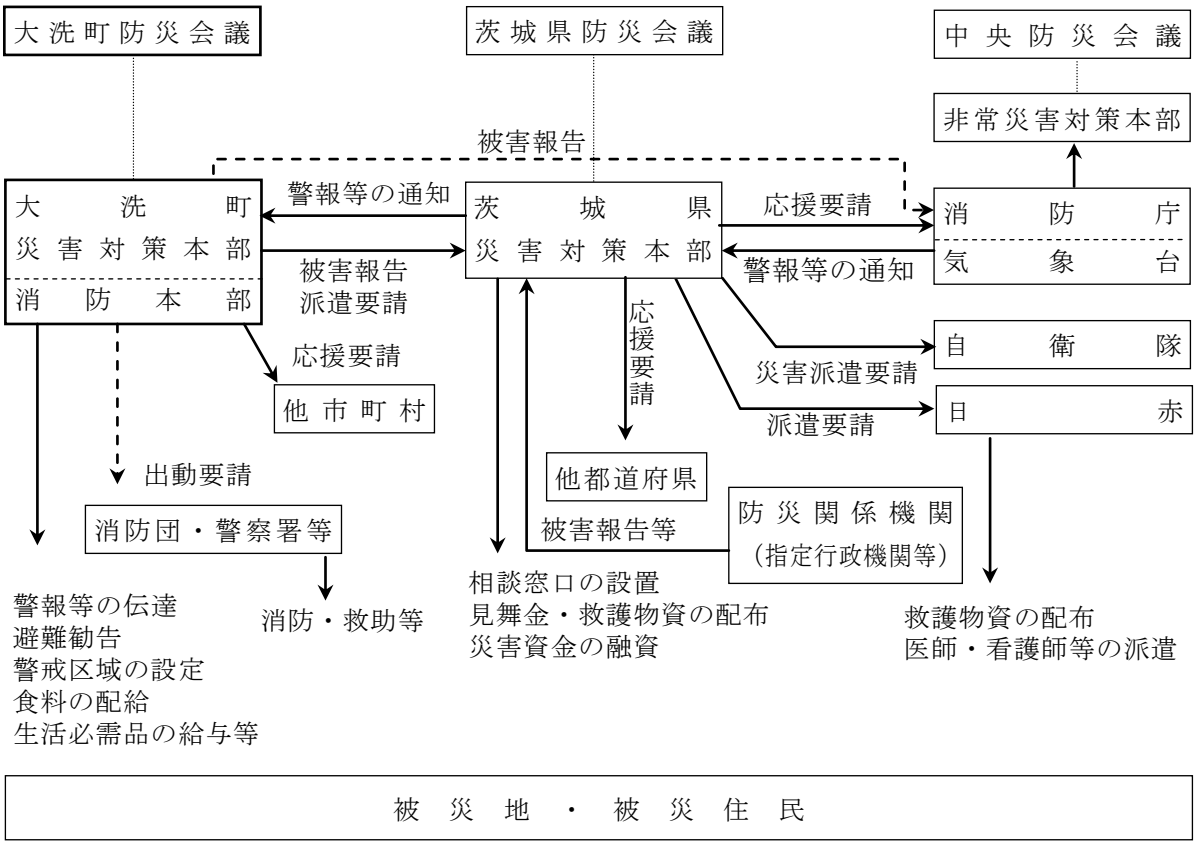
イ　関係機関からの情報により、本町に被害のおそれがなくなったと判断されたとき。

ウ　災害連絡会議を廃止し、災害対策本部へ移行するとき。

(5) 災害対策連絡会議の組織

生活環境課長
総務課長
町長公室長
都市建設課長
上下水道課長
福祉課長
学校教育次長
消防次長

総合防災体制図



３　災害対策本部

(1) 設置基準

ア　災害対策本部設置基準

災害対策本部は、次の場合に設置する。また、町内震度が６弱以上を記録した場合は、第３次動員により、自動的に設置する。

(ｱ) 町内で震度５弱以上の地震が発生したとき

(ｲ) 地震により相当程度の局地災害が発生したとき

(ｳ) 「津波警報（津波）」が発表された場合であって本部長が必要と認めたとき

(ｴ) 「津波警報（大津波）」が発表されたとき

(ｵ) 「警戒宣言」が発令された場合

(ｶ) 大規模な災害が発生したとき

(ｷ) その他町長が必要と認めた場合

イ　災害対策本部廃止基準

本部は次の場合に廃止する。

(ｱ) 災害応急対策が概ね完了した場合

(ｲ) 災害発生のおそれが解消したとき。

(ｳ) その他本部長が必要なしと認めたとき。

ウ　災害対策本部の設置及び廃止の連絡

災害対策本部を設置したときは、庁舎内放送により職員に周知するとともに関係機関へ連絡する。廃止した時も同様とする。

エ　動員配備基準との対応

災害対策本部及び災害警戒本部の設置基準と動員配備基準との対応は「第３章　地震災害応急対策計画　第１節　初動対応　第１　職員参集・動員」に示した通りである。

(2) 組織

災害対策本部は本部長を町長、また、副本部長を副町長が務め、各課長が本部員を構成する。

ア　各部の編成及び分掌事務

本部に置く部の編成及び分掌事務については、「災害対策本部の事務分掌」表で定める。

イ　活動体制別職員配備数

活動体制別職員配備数の基準は、原則として「第３章　第１節　第１職員参集・動員」によることとするが、各部長及び事務局長は災害対策状況の推移に応じ、適宜職員配備数を増減して、対策の効率的運営に努めるものとする。

ただし特例として、本部長は、災害の状況等により必要があると認めたときは、当該災害の状況等に応じた組織編成及び分掌事務を定めることができる。

(3) 設置の決定

ア　災害対策本部設置への進言

生活環境課長は、地震情報、津波情報、被害情報等により警戒体制及び災害応急対策が必要と判断した場合は、町長へ災害対策本部設置について進言するものとする。

イ　設置の決定

災害対策本部は、地震情報、津波情報、被害情報等に基づき、生活環境課長の報告をもとに町長が状況を判断し、必要と認めた時は、災対法第23条第１項の規定に基づき設置する。

ただし、緊急を要し、生活環境課長が不在かつ連絡不能の場合は総務課長が代行する。また、町長が不在かつ連絡不能な場合は、副町長が代行する。
各本部の設置決定者は次のとおりとする。

災害対策本部等の設置決定者

	決定者	代決者	
		1	2
災害警戒体制	生活環境課長	総務課長	
災害対策連絡会議	生活環境課長	総務課長	
災害対策本部	町長	副町長	教育長

(4) 災害対策連絡会議及び災害対策本部の設置場所
役場２階災害対策本部室とする。
※　防災拠点となる役場庁舎及び付属庁舎には、24時間以上運転可能な非常用発電機を備えるものとする。

(5) 災害対策活動従事者の明示
災害対策に従事する職員は、「大洗町災害対策本部」の腕章を着用するものとする。

(6) 本部の運営

ア　本部会議

本部会議は、本部長、副本部長、本部付、本部員及び事務局をもって組織し、概ね次に掲げる災害予防、災害応急対策その他の防災に関する重要な事項について協議する。

(ｱ) 災害救助法の実施に関すること
(ｲ) 本部の活動体制に関すること
(ｳ) 災害対策現地本部に関すること
(ｴ) 災害応急対策の実施及び調整に関すること
(ｵ) 応援に関すること
(ｶ) 自衛隊の災害派遣要請及び配備に係る調整に関すること
(ｷ) 災害広報に関すること
(ｸ) 県及び国に対する要望に関すること
(ｹ) 災害対策本部の廃止に関すること
(ｺ) その他重要な事項に関すること

なお、本部員は災害情報、被害状況、応急対策の状況、及びその他必要な事項について、随時、本部会議に報告する。また、会議の庶務は総括部指揮班が担当する。

イ　防災関係機関等に対する連絡員の派遣要員

本部長は、被害状況及び応急対策実施状況に関する情報を交換し、効率的な応急対策を実施するため必要があると認める場合は、防災関係機関等に対し連絡員の派遣を要請する。要請を受けた機関は、速やかに連絡員を派遣するものとし、連絡員には、所属機関との連絡を確保するための携帯電話、無線機等を携行させるよう配慮するものとする。

ウ　招集

本部長が必要の都度、招集する。

招集の伝達は本部事務局が、勤務時間中においては庁内放送等を通じて行い、勤務

時間外においては、携帯電話等を用い関係者を招集する。

エ　本部設置等の通知及び公表

事務局長は、本部を設置または廃止したときは、速やかに次により通知及び公表する。

オ　職員の健康管理及び給食等

総務部長は､職員の健康管理及び給食等に必要な基本的な措置を講ずるものとし、各部長及び各班長は、班員の健康及び勤務の状態等を常に把握し、適切な措置をとるものとする。

カ　関係者以外の立入り制限

本部室は、円滑に業務を行うため、関係者以外の立入りを制限する。

キ　災害対策本部の組織

災害対策本部は､本部長を町長（町長に事故がある場合は副町長）､副本部長を副町長、教育長、消防長、消防団長とし、本部付は消防団副団長、本部員は生活環境課長、総務課長、町長公室長、都市建設課長、上下水道課長、福祉課長、学校教育次長、消防次長及び事務局（防災担当係）をもって組織する。

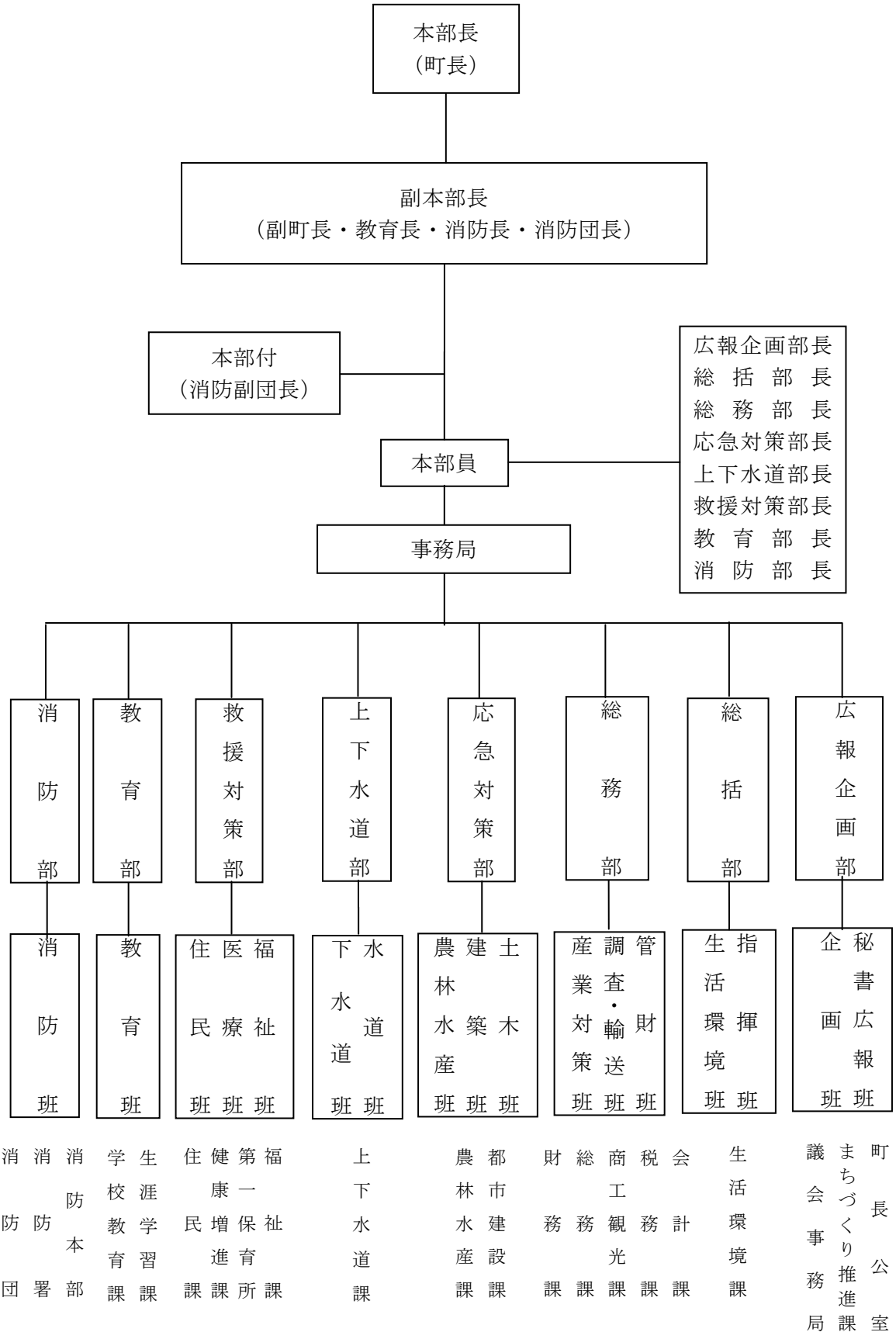
ク　災害対策本部事務局

本部事務局は、防災担当係が担当する。事務局長は生活環境課長があたり、本部の庶務、各部の連絡・調整及び本部長命令の伝達等を行うものとする。

４　災害対策本部の事務分掌

本部における各部各班の事務分担、及び運営については｢大洗町災害対策本部条例｣により運営され、その事務分掌については、次表のように定める。ただし、特例として本部長は、災害の状況により必要があると認めたときは、当該災害の状況に応じた組織編成及び事務分掌を定めることができる。

災害対策本部組織


本部長
（町長）
副本部長
（副町長・教育長・消防長・消防団長）
本部付
（消防副団長）
本部員
広報企画部長
総括部長
総務部長
応急対策部長
上下水道部長
救援対策部長
教育部長
消防部長
事務局
消防部
教育部
救援対策部
上下水道部
応急対策部
総務部
総括部
広報企画部
消防班
教育班
住民福祉班
医療班
健康増進課
福祉保育所
下水道班
水道班
農林水産班
建築班
都市建設課
土木班
産業対策班
調査・輸送班
税務課
管財班
生活環境班
指揮班
生活環境課
企画班
秘書広報班
町長公室
まちづくり推進課
消防本部
消防署
消防団
生涯学習課
学校教育課
第一
社会福祉課
上下水道課
農林水産課
都市建設課
財務課
総務課
商工観光課
税務課
会計課
生活環境課
議会事務局

災害対策本部の事務分掌

部名	部長	班名	班員	事務分掌
広報企画部	町長公室長	秘書広報班	町長公室職員	1 本部長及び副本部長の秘書に関すること 2 災害視察者、見舞い者の応援及び義援金品の受付に関すること 3 災害情報等の広報（発表）に関すること 4 報道機関の対応及び報道機関との連絡調整に関すること 5 非常警報、避難勧告及び解除等の広報に関すること 6 り災地の写真撮影に関すること 7 町議会との連絡に関すること 8 災害時の町民からの相談等の総合窓口に関すること
		企画班	まちづくり推進課職員 議会事務局職員	1 部内事務の取りまとめ及び連絡に関すること 2 災害に係る国、県、その他関係機関との連絡調整に関すること 3 被害状況の記録に関すること 4 本部及び各防災機関で実施した活動内容の記録に関すること 5 復興総合計画に関すること 6 要望陳情に関すること
総括部	生活環境課長	指揮班	生活環境課職員	1 本部の設置、総括に関すること 2 本部長の指揮命令の伝達に関すること 3 各部との連絡調整に関すること 4 部内事務の取りまとめ及び連絡に関すること 5 災害に係る国、県への報告書等の作成に関すること 6 各班からの被害状況の取りまとめ及び報告に関すること 7 防災会議の招集通知及び総括に関すること 8 防災関係機関等への各種災害情報、気象情報等の収集伝達に関すること 9 県、町防災行政無線に関すること 10 関係市町村及び防災関係機関への応援要請または職員派遣のあっせんに関すること 11 自衛隊の災害派遣･要請に関すること 12 災害救助法の適用に関すること 13 地域住民からの災害情報等の収受に関すること 14 その他、他の部班に属しないこと
		生活環境班	生活環境課職員	1 災害による汚染水の流出防止等公害発生の防止及び環境保全に関すること 2 り災地及び避難所のし尿処理に関すること 3 仮設トイレの設置及び清掃に関すること 4 り災地の清掃に関すること 5 ごみの収集、運搬及び処理に関すること 6 死体の埋火葬に関すること 7 災害時の交通安全対策に関すること 8 住民の保安対策に関すること 9 地域住民からの災害情報等の収受に関すること 10 愛玩動物の保護対策に関すること

災害対策本部の事務分掌（2/6）

部名	部長	班名	班員	事務分掌
総務部	総務課長	管財班	総務課職員 財務課職員 会計課職員	1 部内事務の取りまとめ及び連絡に関すること 2 職員の招集、出動及び解散に関すること 3 動員職員の出動状況の記録に関すること 4 職員へ災害情報の伝達に関すること 5 本部職員及び救援活動協力者への食糧等の給付に関すること 6 自衛隊の受入れ窓口に関すること 7 関係市町村及び防災関係機関の受入れ窓口に関すること 8 その他本部職員に関すること 9 町内会長との連絡に関すること 10 り災失業者の相談に関すること 11 災害従事者の公務災害補償に関すること 12 町有財産の被害状況調査に関すること 13 町有車両の配車及び運行計画に関すること 14 救援物資の調達に関すること 15 緊急輸送用車両の調達、配車、運行計画に関すること 16 本部職員への災害用装備品等の貸与及び回収に関すること 17 災害に関する出納に関すること 18 庁舎内の電力及び電話通信の管理及び確保に関すること 19 緊急車輌の標章及び証明書等の手続きに関すること
		調査・輸送班	税務課職員	1 り災世帯の被害状況調査に関すること 2 り災者台帳の作成に関すること 3 救援物資等の緊急輸送に関すること 4 救援物資の輸送記録及び輸送車両の管理に関すること 5 避難者の輸送に関すること 6 避難者の輸送記録及び輸送車両の管理に関すること 7 り災証明、その他証明書の発行に関すること 8 り災相談所の開設に関すること 9 税の減免措置に関すること
		産業対策班	商工観光課職員	1 商工業者の被害状況調査に関すること 2 観光施設の災害対策及び被害状況調査に関すること 3 被災商工業者の援護対策に関すること 4 観光協会との連絡に関すること 5 観光施設との連絡に関すること 6 災害時の燃料確保に関すること

災害対策本部の事務分掌（3/6）

部名	部長	班名	班員	事務分掌
応急対策部	都市建設課長	土木班	都市建設課職員	1 部内事務の取りまとめ及び連絡に関すること 2 関係機関への通報、調整及び救援、協力の要請に関すること 3 応急作業の資材、車両、用具の確保及び配置に関すること 4 道路、橋りょう、河川、海岸、港湾等の応急対策に関すること 5 地すべり、がけくずれ等の応急対策に関すること 6 河川等の排水作業及び流木、土砂等の除去作業に関すること 7 区画整理事業実施区域の応急対策に関すること 8 災害時の交通規制に関すること 9 災害対策に関する予算費用に関すること 10 灌水、浸水対策に関すること 11 通行不能箇所の表示に関すること 12 被災の記録及び被害調査に関すること 13 その他災害の復旧に関すること
		建築班	都市建設課職員	1 被災住宅の応急措置に関すること 2 応急仮設住宅の設営に関すること 3 町営住宅の被害状況調査及び応急対策に関すること 4 避難所の設営に関すること 5 その他災害の復旧作業に関すること
		農林水産班	農林水産課職員	1 農地、農作物、家畜等の被害状況調査及び応急対策に関すること 2 漁港及び水産施設の被害状況調査及び応急対策に関すること 3 被災農業・漁業者の援護対策に関すること 4 家畜の応急救護及び防疫に関すること 5 水難救護に関すること 6 漁船の避難対策に関すること 7 漁業協同組合及び農業協同組合との連絡調整に関すること 8 その他災害の復旧作業に関すること

災害対策本部の事務分掌（4/6）

部名	部長	班名	班員	事務分掌
上下水道部	上下水道課長	水道班	上下水道課職員	1 部内事務の取りまとめ及び連絡に関すること 2 関係機関への通報、調整及び救援、協力の要請に関すること 3 応急作業の資材、車両、用具の確保及び配置に関すること 4 被災の記録及び経費に関すること 5 水道施設等の被害調査に関すること 6 水道に係る広報活動及び活動資料の作成に関すること 7 広報車の運行計画に関すること 8 応急給水に関すること 9 応急修理及び復旧作業に関すること 10 被害の調査に関すること
		下水道班	上下水道課職員	1 下水道に係る広報活動に関すること 2 関係機関への通報・調整及び救援、協力の要請に関すること 3 応急作業の資材、車両、用具の確保及び配置に関すること 4 被害の記録及び経費に関すること 5 下水道施設の被害調査に関すること 6 応急修理及び復旧作業に関すること 7 被害の調査に関すること

災害対策本部の事務分掌（5/6）

部名	部長	班名	班員	事務分掌
救援対策部	福祉課長	福祉班	福祉課職員 第一保育所員	1 部内事務の取りまとめ及び連絡に関すること 2 避難行動要支援者名簿の作成と避難に関すること 3 日赤の救援事務に関すること 4 死体の収容、安置の手続きに関すること 5 死体の記録に関すること 6 その他死体の処理に関すること 7 被災者の救援活動に関すること 8 応急仮設住宅入居の選定に関すること 9 り災者の救護に関すること 10 り災児の応急保育に関すること 11 保育施設の災害対策及び被害応急対策に関すること 12 災害救助にかかる各種ボランティアの受入れに関すること 13 災害弔慰金、災害障害見舞金及び災害援護資金等の貸付に関すること 14 被害者生活再建支援金の支給及び生活福祉資金等の貸付に関すること
		医療班	健康増進課職員	1 救護所の設置及び管理運営に関すること 2 医療品及び医療機器の確保及び配布に関すること 3 保健所及び医療機関への応援要請に関すること 4 り災の消毒に関すること 5 防疫薬剤の調達に関すること 6 避難所での健康診断、衛生教育及びカウンセリングに関すること
		住民班	住民課職員	1 避難所の設置及び管理運営に関すること 2 り災者の収容に関すること 3 被災者の安否確認に関すること 4 応急救援被服、食糧、寝具等生活必需物資の配給に関すること 5 救援物資の配給に関すること 6 炊き出しに関すること 7 住民相談所の開設及び相談に関すること 8 避難者名簿の作成に関すること 9 外国人被災者への対応に関すること 10 外国人相談窓口に関すること 11 行方不明者及び迷子の相談に関すること

災害対策本部の事務分掌（6/6）

部名	部長	班名	班員	事務分掌
教育部	学校教育次長	教育班	学校教育課職員 生涯学習課職員	1 部内事務の取りまとめ及び連絡に関すること 2 教育施設の被害状況調査及び応急対策に関すること 3 文化財の被害状況調査及び応急対策に関すること 4 関係機関及び学校との連絡に関すること 5 児童、生徒の避難誘導及び安全対策に関すること 6 教職員への応援要請に関すること 7 被災児童生徒への教科書、学用品等の支給に関すること 8 災害時の応急教育に関すること
消防部	消防次長	消防班	消防本部員 消防署員 消防団員	1 部内事務の取りまとめ及び連絡に関すること 2 消防、救急、救助活動に関すること 3 防災関係機関との連絡調整に関すること 4 水防活動に関すること 5 応急対策活動に関すること 6 消防職員、消防団員の非常招集及び配備に関すること 7 消防機関の応援に関すること 8 茨城県広域消防相互応援協定に基づく受入れ窓口に関すること 9 広報及び避難誘導に関すること 10 気象情報、災害情報の収集に関すること 11 警戒巡視に関すること 12 機械器具及び資機材の調達に関すること 13 本部との連絡調整に関すること 14 被害の調査に関すること 15 行方不明者の捜索活動に開すること 16 応援消防隊の受入れ窓口に関すること 17 ヘリポート基地の設営に関すること 18 ヘリコプターの離発着誘導及び安全確保に開すること

第２節　災害情報の収集・伝達

第１　通信手段の確保

広報企画部、総括部指揮班、救援対策部福祉班、消防部消防班、水戸警察署

■基本事項

１　趣旨

町長は、災害発生後における迅速な応急対策を実施するため、災害の状況、被害の状況を的確に把握するための通信手段を確保する。

本町の被害が著しい場合には、無線通信を含め通信手段の確保が困難となることも予想される。そのような場合にも、関係機関との協力を密にし、確保できた設備を用いて優先度の高い情報を伝達するものとする。

２　留意点

(1) 優先度の高い情報の伝達

被災の中心では、無線通信を含め通信手段の確保が困難な場合も発生すると考えられる。その様な場合は関係機関間の協力を密にし、確保できた設備を用いて優先度の高い情報を伝達することが重要である。

(2) 情報通信手段の機能確認

町及び県、防災関係機関は、災害発生後直ちに情報通信手段の機能確認を行うとともに支障が生じた施設の復旧を行うこととし、そのための要員を直ちに現場に配置する。

(3) 緊急情報連絡用の回線設定

町及び県、電気通信事業者は、携帯電話、衛星通信等の移動通信回線の活用による緊急情報連絡用の回線設定に努める。

３　活動項目リスト

(1) 専用通信設備の運用

(2) 代替通信機能の確保

ア　ＮＴＴの非常・緊急通話の利用

イ　非常通信の実施

ウ　他機関の通信設備の利用

エ　ＮＴＴの孤立防止対策用衛星電話の導入

オ　放送機能の利用

カ　防災相互通信用無線電話の利用

キ　使送による通信連絡の確保

ク　自衛隊の通信支援

(3) アマチュア無線ボランティアの活用

ア　受入れ体制の確保

イ　「受入れ窓口」の運営
ウ　アマチュア無線ボランティアとの連携・協力
エ　アマチュア無縁ボランティアの活動内容

■対　　策

１　専用通信設備の運用

町は、専用の無線、有線通信設備について、災害後直ちに自設備の機能確認を行い、支障が生じている場合には緊急に復旧させる。

ＮＴＴ等の公衆回線を含め、すべての情報機器が使用不能となった場合には、他機関に依頼してその旨を総務省に連絡し、代替通信手段の確保を依頼するものとする。

町で保有する設備の機能が確保された場合は、情報的に孤立している他機関の行う情報連絡を積極的に支援するものとする。

２　代替通信機能の確保

応急対策実施上必要な情報通信が著しく困難であり、対策に支障が生じる場合は次のような代替手段を用いるものとする。

(1) ＮＴＴの非常・緊急通話の利用

災害時において加入電話が輻そうし、電話がかかりにくい場合でも応急対策等のため必要があるときは､電気通信事業法第８条の規定による非常･緊急通話または電報を利用するものとする。

ア　非常・緊急通話用電話の指定

防災関係機関は、既設の電話番号を「災害時優先電話」として、ＮＴＴ東日本茨城支店長に申請し、承認を受け登録しておくものとする。(事前対策)

イ　非常・緊急通話の利用

(ｱ) 一般の加入電話が大変かかりにくい場合でも「災害時優先電話」からの電話は比較的かかりやすいが、それでも困難な場合は次によるものとする。

(ｲ) あらかじめ登録した「災害時優先電話」から市外局番なしの「102番」にダイヤルし、次の事項をオペレータに告げ通話を申込むこととする。

ｱ) 非常扱い通話または緊急扱い通話の申込みであること。

ｲ) 「災害時優先電話」に登録された電話番号と機関名称等。

ｳ) 相手の電話番号及び通話の内容等

なお、本通話は、非常・緊急の順に一般の通話に優先して接続されることになっているが、輻そうの程度に応じて通話時間が制限されるほか、緊急通話は受付られない場合もある。また、相手等の通信設備の被害状況によって利用が困難な場合もある。

(ｳ) 非常・緊急通話の内容及び利用し得る機関の範囲は、茨城県地域防災計画資料編の「６－５　非常・緊急通話の内容等」のとおりである。

ウ　非常・緊急電報の利用

(ｱ) 非常・緊急電報を利用する場合は、市外局番なしの「115番」にダイヤルし、次の事項をオペレータに告げ申込むこととする。

(※22時以降－翌朝8時までは、0120-000-115で受付)

ｱ) 非常扱い電報または緊急扱い電報の申込みであること。

ｲ) 発信電話番号と機関名称等。
ｳ) 電報の宛先住所と機関名称等
ｴ) 通信文と発信人名
なお、電報が著しく輻そうするときは、受付けを制限する場合がある。

(ｲ) 非常・緊急電報の内容及び利用し得る機関の範囲は、茨城県地域防災計画資料編の「６－６　非常・緊急用電報の内容等」のとおりである。

(2) 非常通信の実施

町長及び防災関係機関は、災害が発生し、または発生するおそれがある場合において、有線通信が利用できないか、またはこれを利用することが著しく困難であるときに、災害応急対策等のため必要と認めるときは、電波法第52条第４項の規定による非常通信を利用するものとする。

なお、非常通信は、無線局の免許人が自ら発受するほか、防災関係機関からの依頼に応じて発受する。この場合あらかじめ関東地方非常通信協議会に対し非常の際の協力を依頼しておくものとする。また、無線局の免許人は、防災関係機関以外の者から人命の救助に関するもの、及び急迫の危険または緊急措置に関する通報の依頼を受けた場合は、非常通信を実施すべきか否かを判断のうえ行う。

ア　通信の内容

非常通信における通報（以下「非常通報」という。）の内容は、次に掲げるもの、またはこれに準ずるものとする。

(ｱ) 人命の救助に関するもの
(ｲ) 天災の予報（主要河川の水位を含む。）及び天災その他の災害の状況に関するもの
(ｳ) 緊急を要する気象、地震等の観測資料
(ｴ) 電波法第74条実施の指令及びその他の指令
(ｵ) 非常事態に際しての実態の収拾、復旧、交通制限その他秩序の維持または非常事態に伴う緊急措置に関するもの
(ｶ) 暴動に関する情報連絡及びその緊急措置に関するもの
(ｷ) 非常災害時における緊急措置を要する犯罪に関するもの
(ｸ) 遭難者救護に関するもの
(ｹ) 非常事態発生の場合における列車運転、鉄道輸送に関するもの
(ｺ) 鉄道、道路、電力設備、電信電話回線の破壊または障害の状況及びその修理復旧のための資材の手配及び運搬、要員の確保、その他緊急措置に関するもの

イ　取扱い無線局

官公庁、会社、船舶等の総ての無線局は、非常通信を行う場合には、許可業務以外の通信を取り扱うことができることとなっている。

ただし、無線局の機能及び通信可能範囲はさまざまなので、各防災関係機関は非常災害時に利用できる無線局の機能（通信範囲）を十分把握しておくものとする。

なお、機関名は、茨城県地域防災計画資料編の「６－３　非常無線通信を取扱う無線局を有する主な機関」のとおりである。

ウ　頼信の手続

非常通信を依頼する場合は、通信文を次の順序で電報頼信紙（なければどんな用紙でもよい。）に電文形式（カタカナ）または平文ではっきり書いて、無線局に依頼する。

(ｱ) あて先の住所・氏名（職名）及びわかれば電話番号。
(ｲ) 本文はできる限り簡潔に記載し、字数は200字以内（平文の場合はカタカナ換算）

にする。

(ｳ) 本文中の濁点、半濁点は字数に数えない。したがって次のマスをあけない。

(ｴ) 応援要請を内容とする場合は、その具体的な項目（例えば「自衛隊100名派遣、毛布1,000枚を送られたい。」のように）を記入する。

(ｵ) 用紙の余白の冒頭に「非常」と朱書し、末尾に発信人の住所、氏名（職名）及び電話番号を記入する。

(3) 他機関の通信設備の利用

町長は，予警報の伝達等に際して緊急通信のため特別の必要があるときは、次の者が設置する有線電気通信設備若しくは無線設備を使用することができる（災対法第55～57条）。

また、町長は、災害発生時における応急措置の実施上緊急かつ特別の必要があるときは、次の者が設置する有線電気通信設備若しくは無線設備を使用することができる（災対法第79条）。

ア　使用または使用要請できる通信設備

(ｱ) 警察通信設備

(ｲ) 消防通信設備

(ｳ) 水防通信設備

(ｴ) 航空通信設備

(ｵ) 海上保安通信設備

(ｶ) 気象通信設備

(ｷ) 鉄道通信設備

(ｸ) 電力通信設備

(ｹ) 自衛隊通信設備

イ　事前協議の必要

(ｱ) 町長は、災対法第57条に基づく他機関の通信設備の使用については、あらかじめ当該機関と使用協定を締結する等の措置を講じておくものとする。（事前対策）

(ｲ) 災対法第79条に基づく、災害が発生した場合の優先使用についてはこの限りではない。

ウ　警察通信設備の使用

町が警察電話(優先電話及び無線電話)を使用する場合は，県と警察本部の協定に準じて使用要請を行うものとする。

(4) ＮＴＴ孤立防止対策用衛星電話の導入

災害時においては、交通手段、通信手段の途絶により、孤立地区の発生が予想される。このため東日本電信電話株式会社の孤立防止対策用衛星電話（ＫＵ―１ch）の導入に努めるものとする。

(5) 放送機能の利用

町長は、緊急を要する場合で、他の有線電気通信設備または無線設備による通信ができない場合、または、著しく困難な場合においては、あらかじめ協議して定めた手続により、災害に関する通知、要請、伝達、予警報等の放送をＮＨＫ水戸放送局及び（株）茨城放送に要請する。なお、町長の放送要請は知事を通じて行うものとする。

(6) 防災相互通信用無線電話の利用

災害の現地において防災関係機関が災害応急対策のため相互の連絡を行う場合は、防災相互通信用無線電話を利用する。

(7) 使送による通信連絡の確保

有線通信及び無線通信が利用不能若しくは困難な場合、各防災機関は使送により通信

を確保するものとする。

(8) 自衛隊の通信支援

町は、自衛隊による通信支援の必要が生じたときは、自衛隊の派遣要請・受入れ態勢の確保に基づき要請手続きを行うものとする。

３　アマチュア無線ボランティアの確保

(1) 受入れ体制の確保

茨城地区非常通信協議会(県生活環境部防災・危機管理課)は、災害発生後直ちに「受入れ窓口」を設置し、アマチュア無線ボランティア活動を希望する者の登録を行い、アマチュア無線ボランティアを確保するものとする。

(2) 「受入れ窓口」の運営

茨城地区非常通信協議会が運営する「受入れ窓口」における主な活動内容は、次に示すとおりである。

ア　ボランティアの募集、登録、協力依頼、派遣

イ　町及び県との連絡調整

(3) アマチュア無線ボランティアとの連携・協力

災害発生後、町社会福祉協議会とアマチュア無線ボランティアは相互に連携、協力し情報収集、提供及び広報活動等を行うものとする。

(4) アマチュア無縁ボランティアの活動内容は次のとおりとする。

ア　非常通信

イ　その他の情報収集活動

第２　災害情報の収集・伝達・報告

総括部指揮班、各対策班、消防部消防班、水戸警察署

■基本事項

１　趣旨

地震発生直後に被害の全貌を即座に入手することは困難であるため、まず、初動段階では気象庁から発表される地震情報・津波情報を収集し、これをもとに被害の規模を予測し、動員配備体制を確立する。さらに、地震情報・津波情報を防災関係機関及び住民に迅速かつ的確に伝達する。特に、津波情報については沿岸住民等に迅速に伝達し、危険が予想されるときは速やかな避難を呼びかけるものとする。

２　留意点

(1) 被害の全体像の把握

被害に関する細かい数値は初動段階では不要である。むしろ、災害全体の規模（被害概数）を知ることが重要であり、応援を含めた体制の確保に遅れが生じないようにする必要がある。

(2) 被災地の収集能力の支援

県、町、公共機関等は、災害事態についての認識を一致させ、迅速な意思決定を行うために、関係機関相互で連絡する手段や体制を確保し、緊密に連絡をとること、関係機関で連絡調整のための職員を相互に派遣すること、災害対策本部長の求めに応じて情報の提供、意見の表明を行うことなどにより、情報共有を図るよう努めるものとする。

(3) 収集した情報の処理

収集した情報を各種の応急対策活動を生かすため、関係する防災関係機関間での密接な連携により、情報の共有化を図ることが必要である。

３　活動項目リスト

(1) 地震情報の収集・伝達
- ア　地震情報の収集
- イ　地震情報の伝達
- ウ　地震解説資料の収集
- エ　異常現象発見者の通報義務

(2) 被害概況の把握
- ア　情報収集体制の整備
- イ　防災関係機関との連携
- ウ　速報性
- エ　被災者・世帯の確認
- オ　各機関の報告に基づく概況把握
- カ　ヘリコプターによる概況把握
- キ　現地調整班の派遣

(3) 被害情報・措置情報の収集・伝達
- ア　被害情報・措置情報の種類
- イ　情報収集伝達の様式
- ウ　町の情報収集・伝達活動
- エ　防災関係機関の活動
- オ　被害種類別の伝達経路

(4) 被害状況等の報告
- ア　災害概況即報
- イ　被害状況等報告
- ウ　被害の判定基準

■対　　策

１　地震情報の収集・伝達

気象庁から発せられた津波警報・注意報、地震・津波情報を町、防災関係機関は収集・伝達し、最終的に住民に伝える。

(1) 地震情報の収集

関係機関は、茨城県震度情報ネットワークシステム及び気象庁から得られる震度情報を迅速に入手し、必要な防災体制を早期にとるとともに、必要な機関に情報を伝達するものとする。

ア　地震情報の発表基準

(ｱ) 震度３以上を観測したとき。
(ｲ) 津波予報を発表したとき。
(ｳ) その他地震に関する情報を発表することが公衆の利便を増進すると認められるとき。

イ　地震情報の種類と内容
発表される地震情報の種類と内容は、次のとおりである。

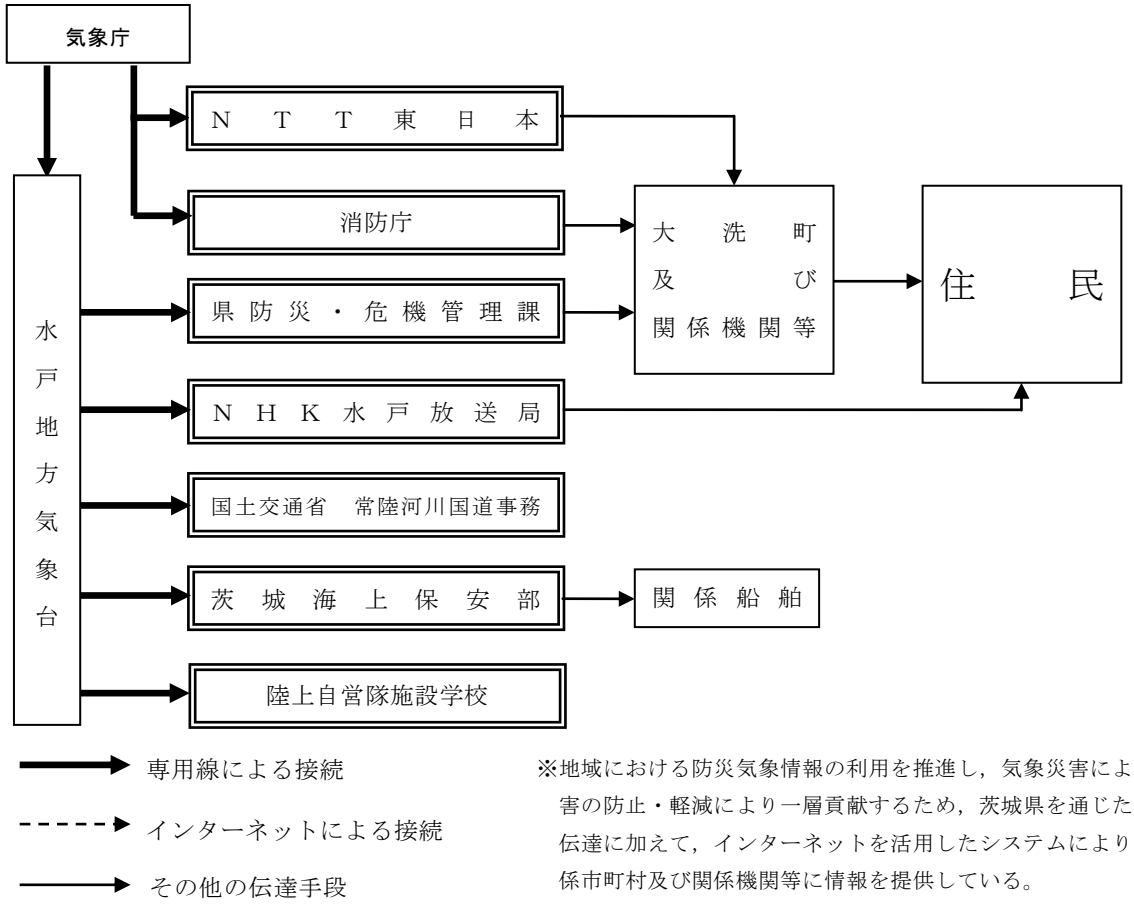
地震情報の種類と内容

地震情報の種類	発表基準	内　容
震度速報	震度3以上	地震発生後1分半後に、震度３以上を観測した地域名（全国を約190地域に区分）と地震の揺れの発現時刻を速報
震源に関する情報	震度3以上(津波警報または注意報を発表した場合は発表しない)	地震の発生場所（震源）やその規模（マグニチュード）を発表 「津波の心配がない」、または「若干の海面変動があるかもしれないが被害の心配なし」の旨を付加
震源・震度に関する情報	以下の何れかを満たした場合 ・震度3以上 ・津波警報または注意報発表時 ・若干の海面変動が予想される場合 ・緊急地震速報(警報)を発表した場合	地震の発生場所（震源）やその規模（マグニチュード)、震度３以上の地域名と市町村名を発表 震度５弱以上と考えられる地域で、震度を入手していない地点がある場合には、その市町村名を発表
各地の震度に関する情報	震度1以上	震度１以上を観測した地点のほか、地震の発生場所（震源）やその規模（マグニチュード）を発表 震度５弱以上と考えられる地域で、震度を入手していない地点がある場合には、その地点名を発表
その他の情報	顕著な地震の震源要素を更新した場合や地震が多発した場合など	顕著な地震の震源要素更新のお知らせや地震が多発した場合の震度１以上を観測した地震回数情報等を発表
推計震度分布図	震度５弱以上	観測した各地の震度データをもとに、1km四方ごとに推計した震度（震度4以上）を図情報として発表

(2) 地震情報の伝達

ア　水戸地方気象台からの伝達系統

地震情報伝達系統図



※地域における防災気象情報の利用を推進し，気象災害による被害の防止・軽減により一層貢献するため，茨城県を通じた情報伝達に加えて，インターネットを活用したシステムにより，関係市町村及び関係機関等に情報を提供している。

イ　各機関の措置

各機関は、災害事態についての認識を一致させ、迅速な意思決定を行うために、関係機関相互で連絡する手段や体制を確保し、緊密に連絡をとること、関係機関で連絡調整のための職員を相互に派遣すること、災害対策本部長の求めに応じて情報の提供、意見の表明を行うことなどにより、情報共有を図るよう努めるものとする。

(ｱ) 水戸地方気象台における措置

水戸地方気象台は、気象庁から通知された津波情報及び地震情報を発表する。また、県内で震度４以上の地震が観測された時などは地震解説資料を発表する。

さらに、県内で震度５弱以上の揺れを推計した場合は、推計震度分布図（県内１キロメッシュごとに平均的な震度を推計した図）を防災情報提供システムを設置している関係機関に提供する。

(ｲ) 町における措置

ｱ) 町長は、情報の受領に当たっては、関係部課に周知徹底し得るようあらかじめ情報等の内部伝達組織を整備しておくものとする。

ｲ) 町長は、情報の伝達を受けたときは、地域防災計画の定めるところにより、速やかに住民その他関係のある公私の団体に周知徹底させるものとする。特に、緊急地震速報を受信した場合は、地域衛星通信ネットワーク、防災行政無線等を活

用し、速やかに住民等に伝達するよう努めるものとする。

ｳ）その他の防災関係機関の措置

水戸地方気象台から直接情報を受けない防災関係機関は、ラジオ放送、テレビ放送に留意し、さらに町と積極的に連絡をとり、関係機関が互いに協力して情報の周知徹底を図るものとする。

(3) 地震解説資料の収集

地震発生後、約１～２時間経過した後に、現に発生している地震現象への理解を深め、今後の対応に役立てるとともに過度の不安を取り除くための情報として水戸地方気象台から地震解説資料が発表される。この情報は、県内で震度４以上の地震が観測されたとき、大津波警報・津波警報・注意報が発表されたとき、それまで地震活動が見られなかった地域など小規模な地震が頻発し、特に必要があるとされたときに発表されるものである。関係機関は本情報を必要な機関に伝達するものとする。

(4) 異常現象発見者の通報義務

地割れ、海面の急激な低下等、災害が発生するおそれがある異常現象を発見した者は、直ちにその旨を町長または警察官若しくは海上保安官に通報しなければならない。

また、何人もこの通報が最も迅速に到達するように協力しなければならない。この通報を受けた警察官または海上保安官は、その旨を速やかに町長に、また町長は、水戸地方気象台、県（生活環境部防災・危機管理課）、その他の関係機関に通報しなければならない。

ア　住民

地割れ、海面の急激な低下等、災害が発生するおそれがある異常現象を発見した者は、直ちにその旨を遅滞なく電話等により次の最も近い場所に通報するものとする。また、何人もこの通報が最も迅速に到達するように協力しなければならない。

(ｱ) 茨城海上保安部
(ｲ) 水戸警察署大洗地区交番
(ｳ) 大洗町役場（生活環境課）
(ｴ) 大洗町消防本部
(ｵ) その他の関係機関または近くの警察官、消防職員、海上保安官、役場職員

イ　警察官等

通報を受けた警察官、消防職員、海上保安官、町職員等は、その旨を速やかに町長に通報するものとする。

ウ　町長

通報を受けた揚合、町長は、水戸地方気象台、県（生活環境部防災・危機管理課）、その他の関係機関に通報する。必要があるときは、消防機関の協力を求めるものとする。

２　被害状況の把握

被害状況に関する情報は、町職員の調査や、消防及び警察等の防災関係機関からの連絡、住民からの通報を集約し、町災害対策本部にてとりまとめる。ただし、被害が甚大であればあるほど、被災地からの情報は発信されなくなる。したがって、連絡がとれない地区については、重大な被害が発生しているものと想像し、最悪の事態に対応すべく、災害対策本部から人員を派遣して積極的な情報収集を行う。

(1) 情報収集体制の整備

被害状況を迅速かつ正確に把握するため、町内の地域別、被害の種別ごとの情報の収

集及び報告に関する責任者、調査員の配置、報告用紙の配布、調査要領、連絡方法及び現場写真撮影等について打合せをする等、情報収集体制をあらかじめ整備しておく。

(2) 防災関係機関との連携

町は、災害情報の収集を行う場合、水戸警察署大洗地区交番及び消防機開と密接に連絡をとるものとする。また、管理者が明確なライフライン等に関する被害は、それぞれの管理者が情報を収集し、町災害対第本部は集約した被害情報の連絡を受ける。さらに町は、指定地方行政機関、指定公共機関、指定地方公共機関等が所掌する事務または業務に係る被害状況については、必要な情報の連絡を求める。

(3) 速報性

初動段階では被害に関する細かい数値は不要である。むしろ、災害全体の規模（被害概数）を知ることが重要であり、応援を含めた体制の確保に遅れが生じないようにするため、情報収集担当者は速報性を心がける。また、現揚の状況等により具体的調査が困難な場合は、当該地域に詳しい関係者の認定により概況を把握し、り災人員は平均世帯人員により計算し速報する。

(4) 被災者・世帯の確認

家屋、建物等の全壊、流失、半壊及び死者、負傷者等が発生した揚合は、その住所、氏名、年齢等を速やかに調査するものとする。被災人員、世帯等については、現地調査のみでなく住民基本台帳等の諸記録とも照合し、その正誤を確認する。

３　被害情報・措置情報の収集・伝達

(1) 被害情報・措置情報の種類

収集整理する被害情報及び措置情報は次のとおりである。

ア　被害情報

死者、行方不明者、負傷者、要救助者、建物損壊、火災、道路、鉄道・港湾被害、公共施設被害等に関し、以下の項目を把握する。

(ｱ) 被害発生時刻
(ｲ) 被害地域（場所）
(ｳ) 被害様相（程度）
(ｴ) 被害の原因

イ　措置情報

(ｱ) 災害対策本部の設置状況
(ｲ) 主な応急措置（実施、実施予定）
(ｳ) 応急措置実施上の問題
(ｴ) 応援の必要性の有無
(ｵ) 災害救助法適用の必要性

(2) 情報収集伝達の方法

被害情報、措置情報の収集伝達は、原則として防災情報システムを利用して、「茨城県被害情報等報告要領」により行う。

なお、報告すべき内容の主なものは、次のとおりである。

ア　災害概況即報
イ　人的被害状況
ウ　災害対策本部設置状況
エ　事務所状況報告
オ　避難所状況
カ　避難勧告・指示・警戒区域設定状況
キ　道路規制情報
ク　列車運行状況
ケ　被害状況報告

(3) 町の情報収集・伝達活動

ア　町は自地域内に次に掲げる事項のいずれかに該当する事態が発生した場合は、直ちに被害の状況及び応急対策の実施状況に関する情報を収集し、「茨城県被害情報等報告要領」に基づき、県の災害対策本部、その他必要とする機関に対して防災情報システム等を利用して報告する。ただし、緊急を要する場合は電話等により行い、事後速やかに報告するものとする。

また、被害の把握ができない状況にあっても、迅速に当該情報の報告に努めるものとする。なお、確定した被害及びこれに対してとられた措置の概要については、被害状況報告を用い災害応急対策完了後10日以内に行うものとする。

(ｱ) 町災害対策本部が設置されたとき

(ｲ) 災害救助法の適用基準に該当する程度の災害が発生したとき

(ｳ) 災害による被害が当初は軽微であっても、以後拡大発展するおそれがあるとき

(ｴ) 地震が発生し、震度４以上を記録したとき

(ｵ) 災害の状況及びそれが及ぼす社会的影響等からみて報告する必要があると認められるとき

併せて、「火災・災害等即報要領」に基づく直接即報基準該当事案については、消防庁に対しても、原則として覚知後30分以内で可能な限り早く報告するものとする。

イ　県に報告することが出来ない場合には、国（消防庁）に対して直接報告するものとし、報告後速やかにその内容について連絡するものとする。

ウ　災害規模が大きく、町の情報収集能力が著しく低下した場合は、その旨を県その他の防災関係機関に伝達し、被害情報の収集活動に対して応援を要請するものとする。

エ　地域住民等から119番への通報が殺到している状況下にあっては、直ちに県及び国（消防庁）へ同時に報告するものとする。

県の報告先

防災・危機管理課	電　　話　029-301-2885 ファクシミリ　029-301-2898 防災行政無線　600-82401　600-8300(FAX)

総務省消防庁の連絡先

消防庁連絡先		ＮＴＴ電話	地域衛星通信ネットワーク
勤務時間内	応急対策室	03-5253-7527 ＦＡＸ　03-5253-7537	TN 048-500-90-49013 ＦＡＸ　TN 048-500-90-49033
休日　夜間	宿直室	03-5253-7777 ＦＡＸ　03-5253-7553	TN 048-500-90-49102 ＦＡＸ　TN 048-500-90-49036

(4) 防災関係機関の活動

指定地方行政機関、指定公共機関、指定地方公共機関等は、所掌する事務または業務に係る被害状況について、必要と認める関係機関、町等に伝達するよう努める。

(5) 被害種類別の伝達経路

発生した被害の種類に応じて、関係する機関に対し以下の経路で情報伝達を行う。

ア　死者、負傷者、建物被害、その他の被害

被害現場・住民→（警察→）町→県災害対策本部

イ　道路被害

被害現場（町道）→町→県水戸土木事務所→県土木部(道路維持課)→県災害対策本部

ウ　ライフライン被害(水道、下水道)
被害現場（水道）→町→事務所→県保健福祉部(環境衛生課)・企業局(工務課)→県災害対策本部
被害現場（下水道）→町→県土木部(下水道課)→県災害対策本部

エ　河川、海岸、漁港
被害現場（準用河川）→町→県土木事務所→県水戸土木部(河川課)→県災害対策本部
被害現場（海岸・漁港）→町→県農林水産部(水産振興課)→県災害対策本部

オ　農作物、農地、農業基盤、林産物、林地、林業基盤、山地
被害現場→町→県央農林事務所→県農林水産部→県災害対策本部

カ　その他公共施設（学校、公園、病院、官公庁等）
被災現場→町→県災害対策本部

４　被害状況等の報告

収集した被害に関する情報を各種の応急対策活動に生かすために、関係する防災関係機関相互の密接な連携により、情報の共有化を図ることが必要である。したがって、把握した被害状況については、県災害対策本部に迅速かつ的確に報告し、県及び広域との連携により適切な災害応急対策が実施されるようにしなければならない。

被害状況及び措置情報は、茨城県防災情報システム等を通じ、経過に応じて報告する。なお、システムが使用できない場合には、災害概況即報（資料編　様式１９）、被害状況即報（資料編　様式２０）の２種類とし、次の区分に従って行う。報告は、知事（茨城県災害対策本部長）へ行う。

(1) 災害概況即報
災害の具体的な状況及び個別の災害現揚の状況を報告する場合、または災害の当初の段階で被害の状況が十分把握できていない場合に報告するものとし、被害の有無、本部の設置状況等の概況情報を取りまとめる。また、被害状況の推移、確認情報の増加に応じて取りまとめる。

(2) 被害状況即報
被害の状況について人的被害、住家被害、非住家被害、り災、り災者数、災害対策本部の設置状況、避難の指示、消防機関の出動状況等を取りまとめ報告する。

(3) 被害の判定基準
被害の判定は、「被害の判定基準表」を参照して行う。(平成26年3月　県地域防災計画資料編による)

被害の判定基準

１　報告の方法

(1) 被害状況等の報告は、無線または有線による電話若しくはファクシミリ等のうち、最も迅速確実な手段を使うものとする。

(2) 有線がと絶した場合は、茨城県防災行政無線電話、茨城県非常無線通信協議会構成員所属無線局またはその他の無線局を利用し県に対し報告または連格するものとする。

(3) 通信施設が不通の場合は、通信可能な地域まで伝令を派遣し、報告する等、あらゆ

る手段をつくして報告するようつとめるものとする。

2　報告の種頻

法令等の定めに従い、それぞれ所要の報告を行うものとする。

3　被害の分類認定基準

人及び住家その他被害程度の認定は次の基準によるものとする。

(1) 人的被害については、次により区分して掲げるが、重軽傷者の別が把握できない場合はとりあえず負傷者として報告すること。

ア　「死者」とは、当該災害が原因で死亡し、死体を確認したものまたは死体は確認できないが、死亡したことが確実な者とする。

イ　「行方不明者」とは、当該災害が原因で所在不明となり、かつ、死亡の疑いのある者とする。

ウ　「重傷者」とは、当該災害により負傷し、医師の治療を受け、または受ける必要のある者のうち１ヵ月以上の治療を要する見込みのものとする。

エ　「軽傷者」とは、当該災害により負傷し、医師の治療を受け、または受ける必要のある者のうち１ヵ月未満で治療できる見込みのものとする。

(2) 住家被害

ア　「住家」とは、現実に居住のため使用している建物をいい、社会通念上の住家であるかどうかを問わない。

イ　「全壊」とは、住家が滅失したもので、具体的には住家の損壊、もしくは流失した部分の床面積が、その住家の延べ面積の70％以上に達したものまたは住家の主要な構成要素の経済的被害を住家全体に占める損害割合で表し、その住家の損害割合が50％以上に達した程度のものとする。

ウ　「半壊」とは、住家の損壊が甚しいが、補修すれば元通りに使用できるもので、具体的には損壊部分が、その住家の延べ面積の20％以上70％未満のものまたは住家の主要な構成要素の経済的被害を住家全体に占める損害割合で表し、その住家の損害割合が20％以上50％未満のものとする。

エ　「一部破損」とは、全壊及び半壊にいたらない程度の住家の破損で、補修を必要とする程度のものとする。ただし、ガラスが数枚破損した程度のごく小さなものは除く。

オ　「床上浸水」とは、住家の床より上に浸水したもの及び全壊・半壊には該当しないが、土砂竹木のたい積により一時的に居住することができないものとする。

カ　「床下浸水」とは、床上浸水にいたらない程度に浸水したものとする。

(3) 非住家被害

ア　「非住家」とは、住家以外の建物でこの報告中他の被害箇所項目に属さないものとする。これらの施設に人が居住しているときは、当該部分は住家とする。

イ　「公共建物」とは、例えば役場庁舎、公民館、公立保育所等の公用または公共の用に供する建物とする。

ウ　「その他」とは、公共建物以外の倉庫、土蔵、車庫等の建物とする。

エ　非住家被害は、全壊または半壊の被害を受けたもののみを記入するものとする。

(4) その他

ア　「田の流失、埋没」とは、田の耕土が流失し、また砂利等のたい積のため、耕作

が不能になったものとする。

イ　「田の冠水」とは、稲の先端が見えなくなる程度に水につかったものとする。

ウ　「畑の流失、埋没」及び「畑の冠水」については、田の例に準じて取り扱うものとする。

エ　「文教施設」とは、小学校、中学校、高等学校、大学、高等専門学校、盲学校、聾学校、養護学校、及び幼稚園における教育の用に供する施設とする。

オ　「道路」とは、道路法（昭和27年法律第180号）第２条第１項に規定する道路のうち、橋りょうを除いたものとする。

カ　「橋りょう」とは、道路を連絡するために河川、運河等の上に架設された橋とする。

キ　「河川」とは、河川法が適用（昭和39年法律第167号）され、もしくは準用される河川もしくはその他の河川またはこれらのものの維持管理上必要な堤防、護岸、水利、床止その他の施設もしくは沿岸を保全するために防護することを必要とする河岸とする。

ク　「港湾」とは、港湾法（昭和25年法律第218号）第２条第５項に規定する水域施設、外かく施設、けい留施設、または港湾の利用及び管理上重要な臨港交通施設とする。

ケ　「砂防」とは、砂防法（明治30年法律第29号）第１条に規定する砂防施設、同法第３条の規定によって同法が準用される砂防のための施設または同法第３条の２の規定によって同法が準用される天然の河岸となる。

コ　「がけくずれ」とは、自然がけ及び宅地造成に伴う人造がけの崩落、崩壊等により人及び建物に被害を及ぼし、または道路、交通等に支障を及ぼしたものをいう。

ただし、被害を与えなくても、その崩落、崩壊が50立方ｍを超えると思われるものは報告するものとする。

サ　「清掃施設」とは、ごみ処理及びし尿処理施設とする。

シ　「鉄道不通」とは、汽車、電車等の運行が不能となった程度の被害とする。

ス　「被害船舶」とは、ろかいのみをもって運転する舟以外の舟で、船体が没し、航行不能になったもの及び流失し、所在が不明になったもの、ならびに修理しなければ航行できない程度の被害を受けたものとする。

セ　「電話」とは、災害により通話不能となった電信電話の回線数とする。

ソ　「電気」とは、災害により停電した戸数のうち最も多く停電した時点における戸数とする。

タ　「水道」とは、上水道または簡易水道で断水している戸数のうち最も多く断水した時点における戸数とする。

チ　「ガス」とは、一般ガス事業または簡易ガス事業で供給停止となっている戸数のうち最も多く供給停止となった時点における戸数とする。

ツ　「ブロック塀」とは、倒壊したブロック塀または石塀の箇所数とする。

テ　「り災世帯」とは、災害により全壊、半壊及び床上浸水の被害を受け通常の生活を維持できなくなった生計を一にしている世帯とする。

例えば寄宿舎、下宿その他これに類する施設に宿泊するもので共同生活を営んでいるものについては、これを一世帯として扱い、また同一家族の親子、夫婦であっても、生活が別であれば分けて扱うものとする。

ト　「り災者」とは、り災世帯の構成員とする。

ナ　「火災発生」については、地震または火山噴火の場合のみ報告するものとする。

(5) 被害金額

ア　「公立文教施設」とは、公立の文教施設とする。

イ　「農林水産業施設」とは、農林水産業施設災害復旧事業費国庫補助の暫定措置に関する法律（昭和5年法律第169号）により補助対象となる施設をいい、具体的には、農地、農業用施設、林業用施設、漁港施設及び共同利用施設とする。

ウ　「公共土木施設」とは、公共土木施設災害復旧事業費国庫負担法（昭和26年法律第97号）による国庫負担の対象となる施設をいい、具体的には、河川、海岸、砂防施設、林地荒廃防止施設、道路、港湾及び漁港とする。

エ　「その他の公共施設」とは、公立文教施設、農林水産業施設及び公共土木施設以外の公共施設をいい、例えば庁舎、公民館、児童館、都市施設等の公用または公共の用に供する施設とする。

オ　「公共施設被害市町村」とは、公立文教施設、農林水産業施設、公共土木施設及びその他の公共施設の被害を受けた市町村とする。

カ　「農産披害」とは、農林水産業施設以外の農産被害をいい、例えばビニールハウス、農作物等の被害とする。

キ　「林産被害」とは、農林水産業施設以外の林産被害をいい、例えば立木、苗木等の被害とする。

ク　「畜産被害」とは、農林水産業施設以外の畜産被害をいい、例えば家畜、畜舎等の被害とする。

ケ　「水産被害」とは、農林水産業施設以外の水産被害をいい、例えば、のり、魚貝、漁船等の被害とする。

コ　「商工被害」とは、建物以外の商工被害で、たとえば工業原材料、商品、生産機械器具等とする。

(6) その他

参考になる事項

第３　災害情報の広報

広報企画部秘書広報班

■基本事項

１　趣旨

流言飛語等による社会的混乱を防止し、民心の安定を図るとともに、被災地の住民等の適切な判断と行動を助けるため、防災関係機関は相互に協力し、正確な情報の速やかな公表と伝達、広報活動を実施する。

町は、県や防災関係機関とともに報道機関各社との連携を密にし、特に、被災住民への情報提供媒体として活躍してもらえるよう、必要な情報の提供を行うものとする。

２　留意点

(1) 報道機関との連携

町、県、防災関係機関は、報道機関各社と連携を密にし、特に被災住民への情報提供媒体として活用してもらえるよう、必要な情報の提供を行う必要がある。

また、報道機関は、被災地の被害の状況を被災地外に伝えるにとどまらず、最も情報が必要な被災地の住民に対する伝達媒体としての役割を積極的に担うことが期待される。

(2) 情報が入手困難な被災者への対応

町、県は、要配慮者、災害により孤立化する危険のある地域の被災者、在宅での避難者､応急仮設住宅として供与される賃貸住宅への避難者､所在が把握できる広域避難者、都市部における帰宅困難者等情報が入手困難な被災者等に対しても、確実に情報伝達できるよう必要な体制の整備を図るものとする。

３　活動項目リスト

(1) 広報活動

ア　後方活動の方針
イ　広報内容
ウ　広報手段
エ　広報資料の作成
オ　報道機関への対応

■対　　策

１　広報活動

(1) 広報活動の方針

町は、一般住民に対して災害情報及び応急措置の状況を知らせる。この広報活動は、町災害対策本部の広報企画部が、広報資料を作成して行う。なお、広報事項については、

あらかじめ災害対策本部長の承認を得るものとする

(2) 広報内容

被害の推移、避難準備及び避難指示、応急措置の状況（電力、水道等の復旧状況、交通機関の運行状況、河川の水防活動、災害救助活動状況）と、人心の安定及び激励を含め沈着な行動を要請する等の広報を迅速かつ的確に行う。

ア　被災地住民に対する広報内容

町、防災関係機関は、被災地の住民の行動に必要な以下の情報を優先的に広報する。

また、聴覚障害者に対する広報は、正確でわかりやすい文書や字幕付き放送、文字放送等によるものとする。

(ｱ) 火災防止の呼びかけ（通電火災の防止、ガスもれの警戒、放火警戒等）
(ｲ) 避難勧告・指示の出されている地域、勧告・指示の内容
(ｳ) 流言飛語の防止の呼びかけ
(ｴ) 治安状況、犯罪防止の呼びかけ
(ｵ) 近隣の助け合いの呼びかけ
(ｶ) 公的な避難所、救護所の開設状況
(ｷ) 電気・電話・ガス・上下水道の被害状況、復旧状況
(ｸ) 鉄道、バスの被害状況、運行状況
(ｹ) 救援物資、食料、水の配布等の状況
(ｺ) し尿処理、衛生に関する情報
(ｻ) 被災者への相談サービスの開設状況
(ｼ) 死体の安置場所、死亡手続き等の情報
(ｽ) 臨時休校等の情報
(ｾ) ボランティア組織からの連絡
(ｿ) 全般的な被害状況
(ﾀ) 防災関係機関が実施している対策の状況
(ﾁ) 町の一般平常業務の再開状況

イ　被災地外の住民に対する広報内容

町、防災関係機関は、被災地外の住民に対して、被災地での応急対策が円滑に行われるようにするための協力の呼びかけを中心に広報を行う。この際、聴覚障害者に対する広報は、正確でわかりやすい文書や字幕付き放送等によるものとする。また、必要に応じて、被災地住民向けの情報と同様の内容についても広報する。

(ｱ) 避難勧告・指示の出されている地域、勧告・指示の内容
(ｲ) 流言飛語の防止の呼びかけ
(ｳ) 治安状況、犯罪防止の呼びかけ
(ｴ) 被災地への見舞い電話自粛の呼びかけ
(ｵ) ボランティア活動への参加の呼びかけ
(ｶ) 全般的な被害状況
(ｷ) 防災関係機関が実施している対策の状況

(3) 広報手段

ア　様々な手段による広報

町及び防災関係機関は、情報伝達に当たっては、放送事業者、通信社、新聞社等の報道機関及びポータルサイト・サーバー運営業者の協力を得るほか、その保有する人員、資機材を活用して住民に対して効果的な広報活動を行う。広報手段として、次のものを活用する。

また、安否情報、交通情報、各種問合せ先等を随時入手したいというニーズに応え

るため、インターネット、携帯電話等を活用してポータル会社等の協力を求めて、的確な情報を提供できるよう努めるものとする。

情報伝達の手段としては、次のようなものがある。

(ｱ) 町防災行政無線
(ｲ) 広報車による呼びかけ
(ｳ) ハンドマイク等による呼びかけ
(ｴ) インターネット（ホームページ等）
(ｵ) 立看板、掲示板
(ｶ) メール、ソーシャル・ネットワーキング・サービス等

イ　報道機関への依頼

報道機関には、被災地の被害の状況を被災地外に伝えるにとどまらず、最も情報が必要な被災地の住民に対する伝達媒体としての役割を積極的に担うことが期待される。町は、県に対して報道機関を通じた広報に関する要請を行い、県があらかじめ定めた協定に基づいて、報道機関（ＮＨＫ水戸放送局、(株）茨城放送等）に対して上記の内容を広報依頼する。

ウ　自衛隊等への広報要請

町は、必要な広報を自機関で行うことが困難な場合は、県や自衛隊等に要請し、ヘリコプター等による広報活動の展開を依頼する。

(4) 安否情報の提供

町、県は、被災者の安否について住民等から照会があったときは、被災者等の権利利益を不当に侵害することのないよう配慮しつつ、消防、救助等人命に関わるような災害発生直後の緊急性の高い応急措置に支障を及ぼさない範囲で、可能な限り安否情報を回答するよう努めるものとする。この場合において、安否情報の適切な提供のために必要と認めるときは、関係地方公共団体、消防機関、警察等と協力して、被災者に関する情報の収集に努めることとする。

なお、被災者の中に、配偶者からの暴力等を受け加害者から追跡されて危害を受ける恐れがある者等が含まれる場合は、その加害者等に居所が知られることのないよう当該被災者の個人情報の管理を徹底するよう努めるものとする。

(5) 広報資料の作成

被害状況の写真を含めた各種情報は、被害状況の確認、災害救助法等の救助活動の資料及び記録の保存のためきわめて重要であるので、秘書広報班は、各部と緊密な連絡を図り、資料作成を行うものとする。なお資料は、概ね次に掲げるものを作成、収集する。

ア　広報担当者の撮影した災害写真
イ　報道機関等による災害現場の航空写真
ウ　災害応急対策活動を取材した写真、その他

(6) 報道機関への対応

災害対策本部の秘書広報班は、次に掲げる事項の広報資料を取りまとめ、本部長の承認を得て広報企画部長が報道機関に発表する。

ア　広報事項

(ｱ) 災害の種別及び発生日時
(ｲ) 被害発生の場所及び発生日時
(ｳ) 被害状況
(ｴ) 応急対策の状況
(ｵ) 住民に対する避難勧告指示の状況
(ｶ) 一般住民並びに被害者に対する協力及び注意事項

イ　報道活動への協力

報道機関の独自の記事、番組制作にあたっての資料提供依頼については、町及び防災関係機関は、可能な範囲で提供する。

ウ　報道機関への発表

(ｱ) 震災に関する情報の報道機関への発表は、応急活動状況、災害情報及び被害状況等の報告に基づいて収集されたもののうち、災害対策本部長が必要と認める情報について、速やかに実施する。

(ｲ) 発表は、原則として秘書広報班長が実施する。

なお、必要に応じ各部において発表する場合は、あらかじめ秘書広報班長に発表事項及び発表場所等について了解を得るものとし、発表後速やかにその内容について報告する。

(ｳ) 指定公共機関等が本町の災害に関する情報を報道機関に発表する場合は、原則として町災害対策本部に連絡した後実施するものとする。ただし、緊急を要する場合は、発表後速やかにその内容について報告する。

(ｴ) 災害対策本部の秘書広報班長は、報道機関に発表した情報を災害対策本部各班のうち必要と認められる班及び関係機関に送付する。

第３節　応援・派遣

第１　自衛隊派遣要請・受入体制の確保

総括部指揮班、総務部総務班、管財班、消防部消防班、自衛隊

■基本事項

１　趣旨

町長は、災害が発生し、人命または財産の保護のため必要があると認めた場合は、自衛隊法(昭和29年法律第165号)第83条の規定に基づき、知事に対し、自衛隊の災害派遣を要請するものとする。

２　留意点

(1) 被害状況の早期把握

町は自衛隊の災害派遣を必要とする被害があるか否かを、地震発生後できるだけ早期に判断しなければならない。そのためには被害の概要を地震後できるだけ短時間で把握する必要がある。

(2) 自衛隊、県と町との情報伝達路の確保

自衛隊は独自の情報網により、被害状況を把握するとともに、独自の判断による派遣もできることとなっているが、その場合であっても受入側である町・県との連携や、被害状況を鑑みた活動先・活動内容等の調整は不可欠である。そのため町・県と自衛隊の間の情報伝達路の確保に双方が積極的に努める必要がある。

３　活動項目リスト

(1) 自衛隊に対する災害派遣要請
　ア　派遣要請の範囲
　イ　災害派遣の要請
　ウ　災害派遣の活動範囲
　エ　自衛隊との連絡
(2) 自衛隊の判断による災害派遣
(3) 自衛隊受入れ体制の確立
　ア　受入れ体制
　イ　作業計画及び資材等の準備
　ウ　派遣部隊との連絡調整
　エ　派遣部隊の使用施設
(4) ヘリコプターの受入れ
(5) 災害派遣部隊の撤収要請
(6) 経費の負担

■対　　策

１　自衛隊に対する災害派遣要請

自衛隊の災害派遣を必要とする災害か否かについては、災害発生後できるだけ早期に判断しなければならない。そのためには被害の概要を発生後できるだけ短時間で把握する必要がある。町長は、災害の状況や収集した被害状況から、自衛隊の派遣要請の必要性を速やかに判断し、必要があれば直ちに要請するものとする。

(1) 派遣要請の範囲

自衛隊の災害派遣を要請できる範囲は、原則として人命及び財産の救護のため必要であり、かつ、緊急事態と認める場合のみとする。

自衛隊が災害派遣時に実施する救援活動内容は、災害の状況、他の救援機関等の活動状況、要請内容、現地における部隊等の人員、装備等によって異なるが、通常、次に示すものとする。

(2) 災害派遣の要請

ア　災害派遣要請の手続き

町長または警察署長、指定地方行政機関の長は、本町に災害が発生し、または発生しようとしている場合において、応急措置を実施するため必要があると認めるときは、「自衛隊の災害派遣要請について（依頼）」（資料編　様式２２）により、知事に対してその旨を申し出る。ただし、緊急を要する場合は電話等により依頼を行い、事後速やかに文書を提出する。依頼を受けた知事は、その内容を検討し必要があると認められるとき、自衛隊に対し直ちに派遣を要請するものとする。

(ｱ) 提出（連絡）先：茨城県生活環境部防災・危機管理課

電話　０２９（３０１）８８００

(ｲ) 提出部数：１部

事態が急迫し、知事に要請するいとまがない場合には、その旨及び当該地域に係る災害の状況を、直接最寄りの部隊に通知するものとし、事後速やかに所定の手続きを行うものとする。

イ　災害派遣の要請先

自衛隊に対する災害派遣の要請は、原則として知事を通じて茨城隊区長である陸上自衛隊第一施設団長を通じて行う。ただし、人命の救助等のため、緊急に災害派遣を必要とする場合は、直接駐屯地(基地)司令の職にある部隊等の長に対し要請するとともに、その旨を第一施設団長に通報する。また、海上自衛隊及び航空自衛隊に対する災害派遣の要請は、県を通じて直接当該部隊に要請するものとする。

自衛隊連絡先

部隊等の長（所在地）			連絡責任者		電話番号
			課業時間内	課業時間外	
陸上自衛隊		東部方面総監部（東京都練馬区大泉学園町）	防衛部長（防衛課長）	運用当直長	048(460)1711 内線時間中 2250、2251 時間外 2301
		第１師団長（東京都練馬区北町４－１－１）	第３部長（防衛班長）	司令部当直長	03(3933)1161 内線時間中 238、239 時間外 207、228
		施設学校長（勝田駐屯地司令）（ひたちなか市勝倉3433）	警備課長（防衛班長）	駐屯地当直司令	029(274)3211 内線時間中 234 時間外 302
		武器学校長（土浦駐屯地司令）（稲敷郡阿見町青宿121－１）	総務課長（警備訓練班長）	駐屯地当直司令	029(887)1171 内線時間中 226 時間外 300、302
		第１施設団長（古河駐屯地司令）（古河市上辺見1195）	第３科長	団当直長	0280(32)4141 内線時間中 236、237 時間外 203
		関東補給処長（霞ヶ浦駐屯地司令）（土浦市右籾町2410）	警備課長	駐屯地当直司令	029(842)1211 内線時間中 2410 時間外 2302
航空自衛隊		第７航空団司令（百里基地司令）（小美玉市百里170）	防衛部長（防衛班長）	基地当直幹部	0299(52)1331 内線時間中 2231 時間外 2215
海上自衛隊	要請先	横須賀地方総監（神奈川県横須賀市西逸見町１丁目無番地）	第３幕僚室長	オペレーション室当直幕僚	046(822)3500 内線時間中 2213 課業外直通 046(822)3508
	派遣先	下総教育航空群司令（千葉県柏市藤ヶ谷1614）	運用幕僚	群当直	04(7191)2321 内線時間中 213 時間外 220

(3) 災害派遣の活動範囲

自衛隊が災害派遣時に実施する救援活動の内容は、災害の状況、他の救援機関等の活動状況、要請内容、現地における部隊等の人員、装備等によって異なるが、通常、次に示すものとする。

自衛隊の活動範囲

項　　目	内　　容
被害状況の把握	車両、航空機等状況に適した手段によって情報収集活動を行って被害状況を把握する。
避難の援助	避難の命令等が発令され、避難、立退き等が行われる場合で必要があるときは、避難者の誘導、輸送等を行い、避難を援助する。
避難者の捜索・救助	行方不明者、負傷者等が発生した場合は、通常他の救援活動に優先して捜索活動を行う。
水防活動	堤防、護岸等の決壊に際しては、土のう作成、運搬、積込み等の水防活動を行う。
消防活動	火災に際しては、利用可能な消防車その他の防火用具（空中消火が必要な場合は航空機）をもって、消防機関に協力して消火にあたるが、消火薬剤等は、通常関係機関の提供するものを使用するものとする。
道路または水路の啓開	道路若しくは水路が損壊しまたは障害物がある場合は、それらの啓開または除去にあたる。
応急医療、救護及び防疫	被災者に対し、応急医療、及び防疫を行うが、薬剤等は通常関係機関の提供するものを使用するものとする。
人員及び物資の緊急輸送	緊急患者、医師その他救援活動に必要な人員及び援助物資の緊急輸送を実施する。この場合において航空機による輸送は、特に緊急を要すると認められるものについて行う。
炊飯及び給水	被災者に対し、炊飯及び給水を実施する。
救援物資の無償貸与または譲与	「防衛庁の管理に属する物品の無償貸与及び譲与等に関する総理府令」（Ｓ．33．総理府令第１号）に基づき、被災者に対し救援物資を無償貸付けしまたは譲与する。
危険物の保安及び除去	能力上可能なものについて火薬類、爆発物等危険物の保安措置及び除去を実施する。
通信支援	通信機器を用いて情報の収集及び伝達を行う。
広報活動	航空機、車両等を用いて、住民に対する広報を行う。
その他	その他臨機の必要に対し、自衛隊の能力で対処可能なものについては、所要の措置をとる。

(4) 自衛隊との連絡

ア　情報の交換等

町長は、自衛隊の派遣要請が予測される災害が発生し、または発生するおそれがある場合には、迅速・的確にその状況を把握し、陸上自衛隊第一施設団（第３課）、陸上自衛隊施設学校（警備課）または当該地域を担当する部隊等に通報するほか、必要な情報の交換をするものとする。

イ　連絡班の派遣依頼

知事は、災害が発生しまたは発生するおそれがあり、必要と認める場合は、陸上自衛隊施設学校長、航空自衛隊第７航空団司令、海上自衛隊横須賀地方総監に対し県災害対策本部（本部開設前にあっては生活環境部防災・危機管理課）に連絡班の派遣を依頼し、災害派遣活動の迅速・円滑化を図る。

２　自衛隊の判断による災害派遣

自衛隊は、地震災害が発生または発生のおそれがある場合で、災害派遣要請を受けた場合は、要請の内容及び自ら収集した情報に基づいて部隊等の派遣の必要性の有無を判断し、部隊等を派遣する。

ただし、災害に際し、その事態に照らし特に緊急を要し、要請を待ついとまがないと認められるときは、要請を待たないで部隊等を派遣する。

なお、要請を待たないで災害派遣を行う場合、その判断の基準とすべき事項については、次に掲げるとおりである。

(1) 災害に際し、関係機関に対して当該災害に係る情報を提供するため、自衛隊が情報収集を行う必要があると認められること。

(2) 災害に際し、県知事等が自衛隊の災害派遣に係る要請を行うことができないと認められる場合に、直ちに救援の措置をとる必要があると認められること。

(3) 災害に際し、自衛隊が実施すべき救援活動が明確な場合に、当該救援活動が人命救助に関するものであると認められること。

(4) その他災害に際し、上記に準じ特に緊急を要し、県知事等からの要請を待ついとまがないと認められること。

３　自衛隊受入れ体制の確立

(1) 受入れ体制

町長は、派遣部隊の受入れに際しては、次の事項に留意して、派遣部隊の救援目的が十分に達成できるように努めなければならない。

ア　災害派遣部隊到着前

(ｱ) 応援を求める活動内容について、速やかに作業が開始できるよう計画し、資機材等を準備する。

(ｲ) 連絡職員を指名する。

(ｳ) 派遣部隊の展開、宿営の拠点等を準備する。

イ　災害派遣部隊到着後

(ｱ) 派遣部隊を目的地に誘導するとともに、作業が他の機関と競合重複しないよう、かつ最も効果的に分担できるよう派遣部隊指揮官と協議する。

(ｲ) 派遣部隊指揮官名、編成装備、到着日時、作業内容及び作業進捗状況等を災害派遣要請者に報告する。

(2) 作業計画及び資材等の準備

知事に対し自衛隊の要請依頼をするにあたっては、なるべく先行性のある計画を次の基準により樹立するとともに、作業実施に必要とする十分な資材の準備を整え、かつ、諸作業に関係ある管理者の了解をとりつけるよう配慮するものとする。

ア　作業箇所及び作業内容

イ　作業の優先順位

ウ　作業に要する資材の種類別保管(調達)場所

エ　部隊の連絡責任者、連絡方法及び連絡場所

(3) 派遣部隊との連絡調整

派遣部隊との円滑、迅速な措置を図るための連絡調整は、総務班が行うものとする。

(4) 派遣部隊の使用施設

自衛隊派遣が決定された時は、下記の施設を自衛隊に提供するものとする。

ア　災害対策本部事務室　　：大洗町役場

イ　宿舎　　：大洗町漁村センター

ウ　資材置場、炊事場及び駐車場：大洗町漁村センター、大洗町役場周辺駐車場

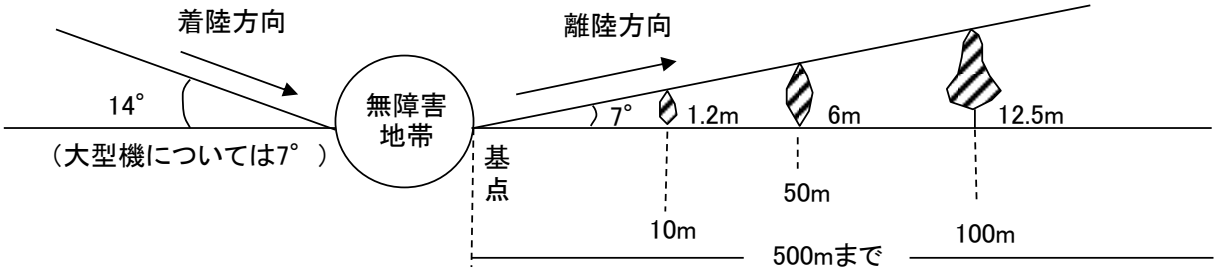
エ　ヘリコプターの発着場　　：大洗港第４埠頭(イベントバース)

４　ヘリコプターの受入れ

町長は、町地域防災計画に定める大洗港第４埠頭(イベントバース)を自衛隊用の臨時ヘリポート(飛行場外離着陸場)とする。なお、必要に応じて、大洗町立南中学校や大洗町総合運動公園陸上競技場等の７箇所の臨時ヘリポートも使用するものとする。

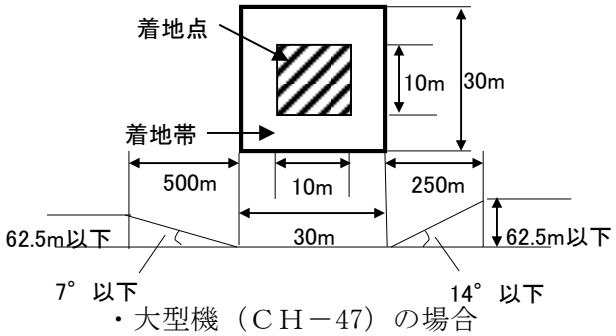
ヘリポートの設営は、消防班が次の要領により設営する。

(1) 下記内容を参考としたヘリポートを確保する。この際、土地の所有者または管理者との調整を確実に実施する。

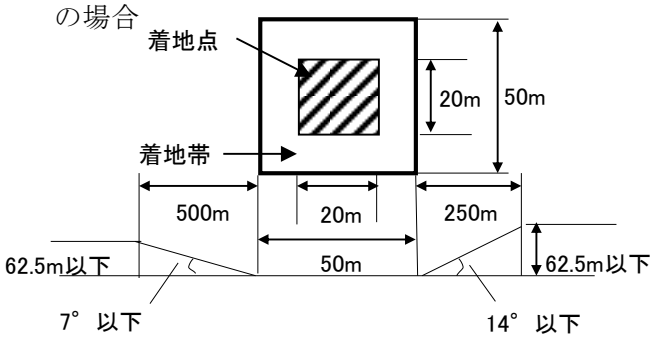


ア　離着地点及び無障害地帯の基準

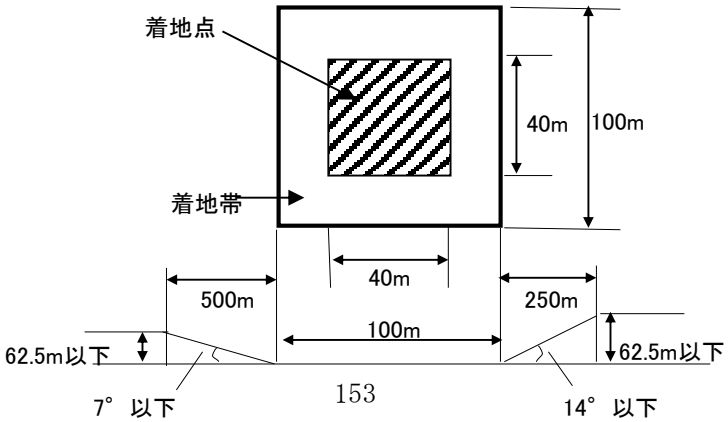
・小型機（ＯＨ－６）の場合



・中型機（ＵＨ－１(１J)、ＵＨ－60ＪA）の場合



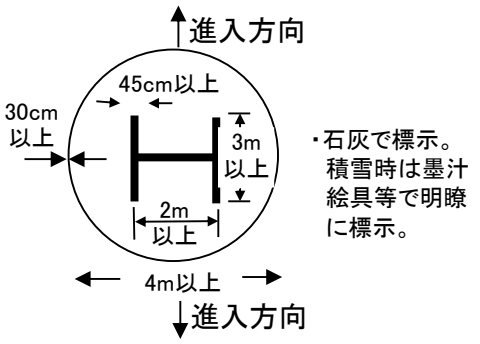
・大型機（ＣＨ－47）の場合



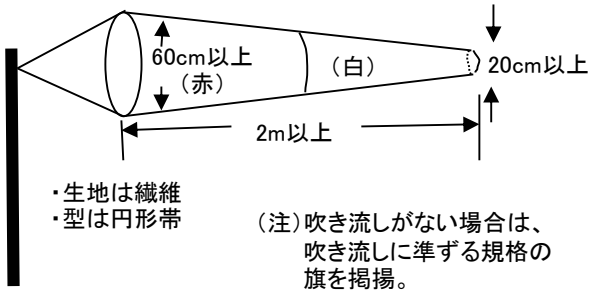
イ　離着地点の地盤は堅固で平坦地であること。

(2) 着陸地点には、下記基準のH記号を風と平行方向に向けて標示するとともに、ヘリポートの近くに上空から風向、風速の判定ができる吹き流しを掲揚する。なお、夜間使用時においては、着陸に必要な灯火施設を設置する。

ア　H記号の基準



イ　吹き流しの基準



(3) 危害予防の措置

ア　離着陸地帯への立入禁止

離着陸地帯及びその近傍において運行上の障害となるおそれのある範囲には、立ち入らせない。

イ　防塵措置

表土が砂塵の発生しやすいところでは、航空機の進入方向に留意して散水等の措置を講ずるものとする。

５　災害派遣部隊の撤収要請

自衛隊の災害派遣の目的を達成した時は、「自衛隊の災害派遣部隊の撤収について（依頼）」（資料編　様式２３）により、速やかに知事に対して撤収要請を依頼するものとする。

６　経費の負担区分

自衛隊の救援活動に要した経費は、原則として町が負担するものとし、その内容は概ね次のとおりとする。

(1) 派遣部隊が救援活動を実施するために必要な資材（自衛隊装備に係るものは除く。）等の購入費、借上げ料及び修繕費

(2) 派遣部隊の宿営に必要な土地、建物等の使用料及び借上げ料

(3) 派遣部隊の宿営及び救護活動に伴う光熱水費、電話料等

(4) 派遣部隊の救援活動の実施に際し生じた（自衛隊装備に係るものを除く。）損害の補償

その他救援活動の実施に要する経費で負担区分に疑義ある場合は、自衛隊と町が協議するものとする。

第２　応援要請・受入体制の確保と応急措置の代行

総括部指揮班、総務部総務班、管財班、消防部消防班

■基本事項

１　趣旨

町は、町内において地震による災害が発生し、自力による応急対策等が困難な場合、あらかじめ締結した相互応援協定に基づき、迅速・的確な応援要請の手続きを行うとともに、受入れ体制の確保を図る。

また、災害時の相互応援を効果的に実施するために、町は、平常時より他市町村等と応援要請･受入れ体制等についての情報交換を密接に行っておくものとする。

県、指定行政機関及び指定地方行政機関は、被災により市町村の応急措置に係る事務を行うことが不可能になった場合は、災対法に基づき、その事務の全部又は一部を代行する。

２　留意点

(1) 広域的な相互応援の実施

大規模災害時には､被災地の地方公共団体だけですべて対策を行うことは困難であり、また隣接する地方公共団体は、同時に大きな被害を受ける可能性もある。このため、隣接する市町村のみならず、防災関係機関等及び広域的な地方公共団体間の相互応援を実施することが必要である。

(2) 密接な情報交換

震災時の相互応援を効果的に実施するために、町は、平常時より県や他市町村等と応援要請・受入体制等についての情報交換を密接に行うことが必要である。

(3) 応援手続きの迅速化

応援要請実施の判断等を迅速に行うためには、県、町等は地震被害の的確な把握を速やかに行う必要があるため、被害情報の収集・伝達体制の整備が重要となる。

３　活動項目リスト

(1) 応援要請の実施
- ア　他市町村への要請
- イ　県への応援要請または職員派遣のあっせん
- ウ　国の機関に対する職員派遣の要請
- エ　民間団体等に対する要請

(2) 応援受入体制の確保
- ア　連絡体制の確保
- イ　受入体制の確保
- ウ　経費の負担

(3) 消防機関の応援要請・受入体制の確保
- ア　応援要請
- イ　応援受入体制の確保

■対　　策

１　応援要請の実施

被害情報の収集・伝達体制を通じて、被害状況を的確かつ速やかに把握し、応援要請実施の判断等を迅速に行うものとする。

(1) 他市町村への要請

町長は、町域にかかる災害について適切な災害応急対策を実施する必要があると認めるときは、あらかじめ締結した応援協定に基づき、他の市町村長に対し、電話または定められた様式（資料編　様式２４）により応援要請を行う。

応援を求められた市町村は、災害応急対策のうち、消防、救助等人命に関わるような災害発生直後の緊急性の高い応急措置については、正当な理由がない限り、応援を行うものとする。災害応急対策の実施については、応援に従事する者は、被災市町村の指揮の下に行動するものとする。

大規模災害時には、本町だけですべての対策を行うことは困難であり、また隣接市町村も同時に大きな被害を受ける可能性もある。このため、隣接市町村のみならず、防災関係機関等及び広域的な市町村間での応援を要請するものとする。応援市町村長は、被災市町村長に対し、応援活動結果報告書（資料編　様式２５）及び応援に要した経費の請求（資料編　様式２６）を提出するものとする。

(2) 県への応援要請または職員派遣のあっせん

町長は、知事または指定地方行政機関等に応援または職員派遣のあっせんを求める場合は、県に対し、次の事項を記載した文書をもって要請する。

ただし、緊急を要し、文書をもってすることができないときは、口頭または電話等により要請し、事後速やかに文書を送付するものとする。

ア　応援要請時に記載する事項

(ｱ) 災害の状況
(ｲ) 応援（応急措置の実施）を要請する理由
(ｳ) 応援を希望する物資、資材、機械、器具等の品名及び数量
(ｴ) 応援（応急措置の実施）を必要とする場所
(ｵ) 応援を必要とする活動内容（必要とする応急措置内容）
(ｶ) その他必要な事項

イ　職員派遣あっせん時に記載する事項

(ｱ) 派遣のあっせんを求める理由
(ｲ) 派遣のあっせんを求める職員の職種別人員
(ｳ) 派遣を必要とする期間
(ｴ) その他職員の派遣のあっせんについて必要な事項

(3) 国の機関に対する職員派遣の要請

町長は、本町における災害応急対策または災害復旧のため、必要があると認めるときは、指定地方行政機関の長に対し、次の事項を記載した文書をもって当該機関の職員の派遣を要請する。

ア　派遣を要請する理由
イ　派遣を要請する職員の職種別人員
ウ　派遣を必要とする期間
エ　その他職員の派遣について必要な事項

(4) 民間団体等に対する要請

町長は、本町における災害応急対策または災害復旧のため、必要があると認めるときは、民間団体に協力を要請する。

２　応援受入体制の確保

(1) 連絡体制の確保

町長は､応援要請が予測される災害が発生し､または発生するおそれがある場合には、迅速・的確にその状況を把握し、県や関係市町村等に通報するほか、必要な情報交換を行うものとする。

(2) 受入体制の確保

ア　連絡窓口の明確化

町長は、県及び関係市町村等との連絡を速やかに行うため連絡窓口を定めておくものとする。

イ　受入施設の整備

町長は、国及び県・関係市町村等からの物資等の応援を速やかに受け入れるための施設を役場とする。また､防災ボランティア等の人的応援についてもあらかじめ受入施設を定めておくものとする。

(3) 経費の負担

応援に要した費用は次に掲げるものとし､原則として応援を受けた本町の負担とする。

ア　職員等の応援に要した交通費、諸手当、食料費

イ　応援のために提供した資機材等物品の費用及び輸送費等

また、指定公共機関等が県に協力した場合の経費負担については、各計画に定めるもののほかは、その都度定めたもの、あるいは事前に相互に協議して定めた方法に従うものとする。

３　消防機関の応援要請・受入体制の確保

(1) 応援要請

本町が被災し、本町の消防力では十分な活動が困難である場合は県生活環境部防災・危機管理課を通じて県下の他の消防機関に対し、茨城県広域消防相互応援協定に基づく応援要請を速やかに行うものとする。

知事は、県内の消防力をもってしても被災地の災害防御に対処できない場合には、消防組織法第44条の規定により、緊急消防援助隊または「大規模特殊災害時における広域航空消防応援実施要綱」に基づく他の都道府県及び消防機関所有のヘリコプターの派遣等を消防庁長官に要請するものとする。

応援派遣要請を必要とする災害の規模は次のとおりである。

〈応援派遣要請を必要とする災害規模〉

ア　大規模災害または災害の多発等により、災害の防御が困難または困難が予想される災害

イ　災害が拡大し他市町村に被害が及ぶおそれのある災害

ウ　多数の要救助者があり、早期に多数の人員、資機材等が必要な災害

エ　特殊資機材を使用することが災害防御に有効である災害

オ　その他応援派遣要請の必要があると判断される災害

〈緊急消防援助隊の要請先〉

平　　日：消防庁応急対策室	ＮＴＴ 03－5253－7527
	衛星 048－500－90－49013
休日・夜間：消防庁宿直室	ＮＴＴ 03－5253－7777
	衛星 048－500－90－49102

(2) 応援受入れ体制の確保

ア　受入れ窓口の明確化

応援受入れ窓口は、大洗町消防本部とする。ただし、災害対策本部が設置された場合は、町災害対策本部とする。

イ　受入れ施設の整備

町長は、人員、物資等の応援を速やかに受入れるための施設等を大洗町消防本部に整備しておくものとする。

ウ　応援隊との連携

指揮系統、情報伝達方法等を明確にし、茨城県消防広域応援基本計画に基づき、応援隊との連携により効率的な消防応援活動を行う。

(ｱ) 災害状況の情報提供、連絡・調整(応援部隊指揮本部等の設置)

(ｲ) 応援部隊の配置・活動場所の協議及び指示(指揮本部と代表消防機関協議)

(ｳ) 補給・休憩宿泊施設の整備・提供(学校・体育館、公園等)

(ｴ) 消防活動資機材の調達・提供

エ　経費負担

応援隊が応援活動に要した費用は、原則として応援を受けた本町の負担とするものとする。

第３　他市町村被災時の応援

総括部指揮班、消防部消防班、救援対策部福祉班

■基本事項

１　趣旨

町は、他市町村で発生した地震において、自力による応急対策等が困難な場合には、相互応援協定等に基づき、県等と協力して物的・人的応援を迅速・的確に実施する。

２　留意点

(1) 密接な情報交換

震災時の他市町村への応援を効果的に実施するために、平常時より他市町村と応援についての情報交換を密接に行うことが必要である。

(2) 被害情報の収集・伝達体制の整備

応援実施の判断等を迅速に行うためには、他市町村との被害情報の収集・伝達体制の整備が必要である。

(3) 職員派遣の際の自己完結型体制の整備

被災地に職員を派遣する際、派遣先から援助をうけることのないよう、食料、衣料から情報伝達手段に至るまで各自で賄うことができる自己完結型の体制であることが必要である。

３　活動項目リスト

(1) 他市町村被災時の応援
ア　連絡体制
イ　他市町村への応援・派遣
ウ　被災者受入れ施設の提供等

■対　　策

１　他市町村被災時の応援

町は、他市町村で発生した災害において、自力による応急対策等が困難な場合には、相互応援協定等に基づき、物的・人的応援を迅速・的確に実施するものとする。

また、被害が広域化した場合は、国・県と連携を取って対応する。

(1) 連絡体制

ア　密接な情報交換

災害が発生した他市町村への応援を効果的に実施するため、平時より県や他市町村と応援についての情報交換を密接に行っておくものとする。

イ　被害情報の収集・伝達体制の整備

応援実施の判断等を迅速に行うために、県及び他市町村との被害情報の収集･伝達体制を整備しておくものとする。

(2) 他市町村への応援・派遣

町は、他市町村において災害が発生し、または発生するおそれがある場合で自力による応急対策が困難なために県あるいは当該市町村から応援要請がされた場合は、災害対策基本法に基づき、他市町村に対し応援を実施するものとする。ただし、緊急を要し要請を待ついとまが無いと認められる場合は、自主的に他市町村への応援を開始するものとする。

ア　支援対策本部の設置

町は、他市町村において風水害等による大規模な災害が発生した場合には、関係部局から構成する支援対策本部を速やかに設置し、被災市町村への物資の供給や職員の派遣等の指示及び調整を行うものとする。

イ　被害情報の収集

町は、応援を迅速かつ的確に行うため、被害情報の収集を速やかに行うものとする。

ウ　応援の実施

町は、収集した被害情報等に基づき応援の決定を行い、被災市町村への職員の派遣、物資の供給等、適切な応援方法を選択して実施する。なお、職員を派遣する場合には、職員が派遣先において援助を受けることのないよう、食料、衣料から情報伝達手段に至るまで各自で賄うことができる自己完結型の体制とするものとする。

(3) 被災者受入れ施設の提供等

町は、必要に応じて、被災市町村の住民を一時受入れするための公的住宅、医療機関並びに要配慮者を受入れるための社会福祉施設等の提供もしくはあっせんを行うものと

する。

第４節　被害軽減対策

第１　警備対策

救援対策部住民班、総括部生活環境班、総務部管財班、消防部消防班、水戸警察署

■基本事項

１　趣旨

大規模災害が発生した場合、町は応急対策及び復旧・復興対策を迅速・的確に実施し、住民の生命・身体・財産を保護するものとする。初期的段階において、被害実態を早期に把握するとともに、人命の保護を第一とし、避難誘導、負傷者等の救出救助等が重要であるが、初期的段階以降は、警察と協力し、被災地区の秩序回復、犯罪の予防等、各種地域安全活動や人心の安心を図るため広報及び情報活動を実施するものとする。

２　留意点

(1) 初期的段階においては､被害実態を早期に把握するとともに､人命の保護を第一とし、避難誘導、負傷者等の救出救助及び必要な交通規制を行う。
(2) 初期的段階以降は、交通の秩序回復、犯罪の予防等各種地域安全活動、人心の安心を図るための広報及び情報活動に当たる。
(3) 関係機関の行う救援復旧活動及び防災活動に対しては、必要により所要の警備要員または部隊を派遣して協力支援する。

３　活動項目リスト

(1) 行方不明者の調査及び迷子等の保護
　ア　行方不明者相談所の開設
(2) 地域安全対策
　ア　犯罪の予防
　イ　地域安全活動
　ウ　流言飛語に対する措置
　エ　保安対策

■対　　策

１　行方不明者の調査及び迷子等の保護

(1) 行方不明者相談所の開設
　必要に応じて、水戸警察署と協議の上水戸警察署大洗地区交番その他の場所に、行方不明者相談所を開設し、行方不明者の捜索及び迷子等の保護に関する相談活動を行うものとする。

ア　迷子等の措置

(ｱ) 迷子等を保護したときは、避難所、病院その他関係機関・施設に対する必要な照会、手配を行い、保護者等の発見に努めるものとする。

(ｲ) 保護した迷子等のうち、保護者等の引取人がない者、及びそれが容易に判明しない者については、児童相談所または福祉事務所に通告、または引き継ぐものとする。

イ　要保護者を保護したときの措置

(ｱ) 要保護者を保護したときは、避難所、病院その他関係機関・施設に対する必要な照会、手配を行い、保護者等の発見に努める。

(ｲ) 保護した要保護者のうち、保護者等の引取人がないもの、それらが容易に判明しないものについては、児童相談所、福祉事務所、病院その他の適当な機関若しくは施設に通告し、または引き継ぐ。

ウ　行方不明者に関する届出を受理したときの措置

(ｱ) 行方不明者に関する届出を受理したときは、避難所、病院その他関係機関または施設に必要な手配を行うなど、該当者の発見に努める。

(ｲ) 行方不明者が多数に及ぶときは、必要により部隊を編成し、大規模な被災地域を重点とした捜索活動を行い、行方不明者の発見に努める。

２　地域安全対策

町や警察は、被災地における安全な生活を保護するため、災害の発生に便乗した悪質商法、窃盗犯等、被災地域に密着した犯罪の予防活動等を実施するものとする。

(1) 犯罪の予防

ア　地域安全情報の収集、提供

被災地における各種犯罪の発生状況及び被災地住民の要望など各種地域安全情報を収集するとともに、必要な情報を地域安全ニュースとして積極的に提供し、被災地における犯罪の未然防止等に努めるものとする。

(2) 地域安全活動

ア　警戒警備の強化

被災地及びその周辺における警戒活動を強化して一般防犯活動に努めるとともに、避難場所、救援物資、復旧資材その他生活必需物資の集積所等に対する重点的な警戒活動を行うものとする。

イ　困りごと相談所の開設

住民班は必要により困りごと相談所を開設し、要配慮者に対する便宜供与、死傷者の確認その他の相談活動を行うものとする。

(3) 流言飛語に対する措置

災害の発生時には流言飛語が発生して人心の不安を招くほか、パニックや各種犯罪を誘発する要因ともなることから被災地域等の住民に対し、災害の実態、避難者の状況、関係防災機関の活動状況等の情報を積極的に提供し、住民の不安除去に努める。

(4) 保安対策

ア　危険物等に対する措置

石油類等危険物及び高圧ガス等の製造・貯蔵施設等に対しては関係機関との連携を図り、警戒要員を派遣して、警戒区域内の立入り禁止制限、避難誘導、広報等を実施し、危険物による災害の未然防止と拡大防止に努めるものとする。

イ　経済事犯等に対する推置

商品の買占め、不当高価販売、土地家屋等の賃貸若しくは所有権を巡る紛争等の事

案発生に対処するため、生活経済事犯をめぐる情報の収集、主管行政機関との連絡を密接に行うほか、悪質経済事犯については重点的な取締りを行うものとする。

第２　避難勧告・指示・誘導

救援対策部住民班、医療班、総務部調査・輸送班、広報企画部企画班、秘書広報班

■基本事項

１　趣旨

災害が発生し、または発生するおそれがある場合において、住民の生命または身体を災害から保護し、その他災害の拡大を防止するため、町長は関係機関の協力を得て、住民の避難に関する勧告・指示及び避難準備（要配慮者避難）情報（一般住民に対して避難準備を呼びかけるとともに、要配慮者等、特に避難行動に時間を要する者に対して、早めの段階で避難行動を開始することを求める情報という。）等の提供を行い、また安全に誘導して未然に被害をくい止めるものとする。

２　留意点

(1) 迅速かつ的確な情報収集

避難の勧告または指示の決定に際して必要な情報を、迅速かつ的確に収集する。災害時にはこれらの情報は町よりも消防や警察に集まりやすいため、これらの関係機関の連携を密にして情報の遺漏がないようにする必要がある。

(2) 関係機関の協力

混乱なく速やかに避難を実施するためには、町、消防、警察、その他機関の足なみが揃っている必要があり、情報の共有化の徹底を図ることが必要である。

(3) 要配慮者に配慮した避難誘導

避難は近隣住民（自主防災組織）、ボランティアなどの協力を得て、地域の全員が安全に行うことが重要である。そのためには、高齢者、病弱者、乳幼児、障害者、外国人等の要配慮者への配慮が必要である。

３　活動項目リスト

(1) 避難勧告・指示・準備（要配慮者避難）情報
- ア　避難が必要となる災害
- イ　避難の勧告・指示・準備（要配慮者避難）
- ウ　避難勧告・指示・準備（要配慮者避難）情報の内容
- エ　避難措置の周知

(2) 警戒区域の設定
- ア　警戒区域の設定
- イ　警戒区域設定の周知

(3) 被災者の把握
- ア　避難者の登録窓口

イ　調査の実施
ウ　調査結果の報告
(4) 避難の誘導
ア　避難誘導の方法
イ　住民の避難対応
(5) 避難生活の確保、健康管理
ア　避難所の開設、運営
イ　避難所生活環境の整備
ウ　健康管理
エ　精神衛生、カウンセリング
オ　避難所における食糧、生活物資の請求、受取、配給
(6) ニーズの把握･相談窓口の設置･生活情報の提供
ア　ニーズの把握
イ　相談窓口の設置
ウ　生活情報の提供
(7) 広域避難への対応
ア　広域避難
イ　避難者の運送
(8) 安否確認

■対　　策

１　避難勧告・指示・準備（要配慮者避難）情報

(1) 避難が必要となる災害

地震発生後、被害の拡大要因となる災害としては次のようなものがある。これらについては十分な警戒を行い、積極的な情報収集に努め、適切な避難勧告・指示を行う。

また、必要に応じ、避難準備（要配慮者避難）情報を適切に出すように努める。

・津波	・余震による建物倒壊
・がけくずれ、地すべり	・地震水害（河川、海岸、ため池等）
・延焼火災	・その他
・危険物漏洩（毒劇物、爆発物等）	

(2) 避難の勧告・指示・準備（要配慮者避難）情報

町長及び水防管理者は、火災、がけくずれ、津波、洪水、高潮等の事態が発生し、または発生するおそれがあり、住民の生命、身体に危険を及ぼすと認めるときは、危険地域の住民に対し、速やかに立ち退きの勧告または指示を行うものとする。

また、町長は、必要に応じ、立ち退きの勧告または指示の前の段階で、住民に立ち退きの準備または立ち退きに時間を要する者に対して立ち退きを適切に促すよう努める。

なお、町は、避難勧告又は指示を行う際に、国又は県に必要な助言を求めることができるよう準備を整えておくものとする。

【警察官及び海上保安官】

警察官及び海上保安官は、地震に伴う災害の発生により、住民の生命、身体に危険を及ぼすおそれがある場合において、町長が指示できないと認めるとき、または町長から

要求があったとき、もしくは住民の生命、身体に危険が切迫していると自ら認めるときは、直ちに当該地域住民に対し立ち退きを指示するものとする。

【自衛官】

災害派遣を命ぜられた部隊等の自衛官は、災害により危険な事態が生じた場合で、警察官がその場にいないときは、危険な場所にいる住民に避難の指示をするものとする。

【県、指定行政機関の長、指定地方行政機関の長】

ア　知事は、災害の発生により町がその全部または大部分の事務を行うことができなくとなったときは、危険地域の住民に対し、速やかに立ち退きの勧告または指示を行うものとする。

イ　知事またはその委任を受けた職員は、地震に伴う津波の襲来及び地すべりにより著しく危険が切迫していると認められるときは、危険な区域の住民に対して立ち退きを指示するものとする。

ウ　県、指定行政機関及び指定地方行政機関は、市町村から求めがあった場合には、避難指示又は避難勧告の対象地域、判断時期等について助言するものとする。

(3) 避難勧告・指示・準備（要配慮者避難）情報の内容

避難の勧告または指示及び避難準備（要配慮者避難）情報は、次の内容を明示して実施するものとする。

ア　要避難（準備）対象地域

イ　避難先及び避難経路

ウ　避難勧告または指示及び避難準備の理由

エ　その他必要な事項

(4) 避難措置の周知

避難の勧告または指示を実施した者及び避難準備(要配慮者避難)情報を出した者は、当該地域の住民に対してその内容を周知させるとともに、速やかに関係機関に対して連絡する。

ア　住民への周知徹底

避難の勧告または指示を実施した者及び避難準備（要配慮者避難）情報を出した者は、速やかにその旨を住民に対して周知する。また、避難の必要がなくなった場合も、速やかに周知する。この場合、文書（点字版を含む）や掲示板による周知を行うこととし、視聴覚障害者への周知徹底を期するとともに、情報の混乱を防止する。

(ｱ) 直接的な周知として、町防災行政無線、広報車等を活用する。また、これによる避難呼びかけの際には、住民の避難行動を促すため、緊迫感を持たせるような工夫をほどこした呼びかけを行うものとする。

(ｲ) 報道機関等の協力を得て、間接的に住民に広報する。

また、町は、自主防災組織等の地域コミュニティーとの協力・連携を図り、要配慮者を含めた住民への周知漏れを防ぐ。

イ　関係機関相互の連絡

避難の勧告または指示、及び解除を行った者は、その旨を関係機関に連絡し、現場での情報混乱を未然に防止する。また、避難勧告等の解除に当たっては、十分に安全性の配慮に努めるものとする。

２　警戒区域の設定

(1) 警戒区域の設定

町長は、上記のような状況の場合、警戒区域を設定し、災害応急対策に従事する者以

外の者に対して、当該区域への立ち入りを制限、禁止または退去を命ずる。

【警察官、海上保安官】

町長またはその職権を行う吏員が現場にいない場合、または、これらの者から要請があった場合、警察官または海上保安官は、町長の権限を代行する。この場合は、直ちに町長に対して通知する。

【自衛官】

災害派遣を命ぜられた部隊などの自衛官は、町長、警察官、海上保安官が現場にいない場合に限り、町長の権限を代行する。この場合は、直ちにその旨を町長に通知する。

【消防職員または水防職員】

消防活動、水防活動を確保するために、消防または水防関係者以外を現場近くに近づけないよう措置をすることができる。（消防法第28条、水防法第21条）

(2) 警戒区域設定の周知

警戒区域の設定を行った者は、避難の勧告または指示と同様に、住民への周知及び関係機関への連絡を行う。

３　被災者の把握

町は、災害が発生した場合には、迅速かつ的確な応急対策並びに復旧対策を推進していくことが必要である。特に、災害救助法の適用、避難所の開設、救援物資の供給、応急仮設住宅入居者の選定、義援金の配分、災害弔慰金等の支給等被災者の生活支援に関わる対策については､被災者状況を十分に把握し､それに基づいた対策を推進していくことが重要である。このため、被災者の把握に関わる業務を積極的に行っていくものとする。

(1) 避難者の登録窓口

発災後、避難者状況を迅速かつ的確に把握するため、避難者の氏名、住所、性別、年齢等について登録できる窓口を避難所に設置するものとする。

(2) 調査の実施

災害救助法の適用、避難所の開設、食料・水・生活必需品等の供給、義援金の配分、災害弔慰金等の支給、応急仮設住宅の入居者選定等被災者に関わる事項の調査を効率的に実施できるようあらかじめ調査体制を整備するものとする。

ア　調査チームの編成

被災者状況、建物被害等を把握するため、調査・輸送班はボランティア等からなる調査チームを地区別に編成し、調査責任者を定め調査を行うものとする。

イ　調査・報告方法の確立

調査用紙、報告用紙を作成し、その周知徹底を図るとともに、調査方法、報告方法についてもあらかじめ定めておくものとする。

調査の実施に基づき調査を実施するものとし、必要があれば、県に調査を要請するものとする。

(3) 調査結果の報告

登録窓口での登録避難者の状況や調査チームによる調査結果を統括し、共有化できるように整理したうえで、各班に伝達して応急対策活動の実施に資するものとする。さらに救助法の適用、避難所の開設、食料・水・生活必需品等の供給、義援金品の配分、災害弔慰金等の支給、応急仮設住宅の入居者選定について、県に対し調査結果を報告するものとする。

４　避難の誘導

(1) 避難誘導の方法

町、警察、その他が行う避難誘導は、住民の安全のため次の事項に留意して速やかに行うものとする。

町は､避難誘導に当たっては､指定緊急避難場所及び避難路や災害危険箇所等の所在、災害の概要その他の避難に資する情報の提供に努めるものとする。

特に、町は、発災時の避難誘導に係る計画をあらかじめ作成するとともに、防災訓練の実施や防災マップの作成・配布等により、その内容の住民等に対する周知徹底を図るための措置を講じるよう努めることが重要である。

ア　避難経路は、できる限り危険な道路、橋、堤防、その他新たな災害発生場所を避け、安全な経路を選定すること。

イ　危険な地点には標示、縄張りを行うほか、状況により誘導員を配置して安全を期すること。

ウ　自主防災組織、その他適切な者に依頼して避難者の誘導措置を講ずること。

エ　住民に対し、高齢者、乳幼児、小児、障害者等要配慮者の安全確保の援助及び優先避難を呼びかけ、近隣者相互の助け合いによる全員の安全避難を図ること。

オ　避難誘導は収容先での救援物資の配給等を考慮して、できれば町内会等の単位で行うこと。

(2) 住民の避難対応

ア　避難の優先

避難にあたっては、病弱者、高齢者、障害者等の避難を優先する。

イ　携行品の制限

緊急を要する場合は、貴重品（現金、貯金通帳、印鑑、有価証券等)、手拭、チリ紙等とし、比較的時間に余裕のある場合は、若干の食料、日用身の回り品等とする。

５　広域一時滞在

町は、大規模広域災害時に円滑な広域避難が可能となるよう、他の地方公共団体との広域一時滞在に係る応援協定を締結するなど、発災時の具体的な避難・受入方法を含めた手順等を定めるよう努めるものとする。

被災した市町村は、災害の規模、被災者の避難・収容状況、避難の長期化等に鑑み、被災市町村の区域外への広域的な避難及び応急仮設住宅等への収容が必要であると判断した場合において、同一都道府県内の他の市町村への受入れについては当該市町村と直接協議し、他の都道府県の市町村への受入れについては都道府県に対し当該他の都道府県との協議を求めるものとする。

県は、市町村から協議要求があった場合、他の都道府県と協議を行うものとする。また、市町村の行政機能が被災によって著しく低下した場合など、被災市町村からの要求を待ついとまがないときは、市町村の要求を待たないで、広域一時滞在のための要求協議を 当該市町村に代わって行うものとする。

国は、県から求めがあった場合には、受入先の候補となる地方公共団体及び当該地方公共団体における被災住民の受入能力（施設数、施設概要等）等、広域一時滞在について助言するものとする。また、都道府県は、市町村から求めがあった場合には、同様の助言を行うものとする。

６　避難生活の確保、健康管理

町は、災害によって住居等を喪失した被災者に対しては、避難所等を開設し一時的に収容保護する必要がある。しかしながら、不特定多数の被災者を収容する場合、感染性疾病や食中毒の発生あるいはプライバシー保護の困難に由来する精神不安定等様々な弊害が現れる。このため、避難所の生活環境の整備を図り、良好な避難生活の提供及び維持ができるよう、避難所の開設、運営及び健康管理等に関する業務を積極的に推進していくものとする。

(1) 避難所の開設、運営

ア　避難所の開設

被害状況により避難所を設置する必要があると認められる時は、次により避難所を開設するものとする。

(ｱ) 基本事項

ｱ) 対象者

a　住家が被害を受け、居住の場所を失った者

b　現に災害に遭遇（旅館、ホテル等の宿泊人、通行人等）した者

c　災害によって、現に被害を受けるおそれのある者

ｲ) 設置場所

a　避難場所としてあらかじめ指定している場所の建物

ただし、災害時に避難所として使用可能な施設及び設備はあらかじめ把握しておき、収容可能人数はもとより、特に、避難生活に不可欠なトイレ、手洗い場、床の状態等は詳細に把握しておく。

b　やむを得ず、避難場所等に設置する小屋、テント等の野外収容施設。

ｳ) 設置期間

災害発生の日から７日以内とする。ただし、災害救助法の適用により期間を延長する必要がある場合には、町長の事前承認を受ける。

(ｲ) 避難所開設の公示

避難所を開設した時は、その旨を公示するとともに、収容すべき者を誘導し保護するものとする。

(ｳ) 避難所開設の要請

避難所が不足する場合は、県に対し、避難所の開設及び野外収容施設の設置に必要な資材の調達への協力を要請するものとする。

(ｴ) 避難所開設の報告

避難所を開設した場合には、直ちに次の事項を電話により県に報告するものとする。

ｱ) 避難所開設の目的

ｲ) 箇所数及び収容人員

ｳ) 開設期間の見込み

なお、災害救助法が適用された場合については、（資料編　様式３０）により県に報告するものとする。

イ　避難所の運営

避難所の開設に伴い、職員及び自主防災組織･ボランティアを各避難所に配置し、避難所の管理運営を行う。さらに必要があれば、県、近隣市町村に対しても協力を要請する。また、避難所の安全確保及び秩序維持のために、警察官の配置についても考慮する。なお、大規模な災害が発生した場合の避難所の確保については、あらかじめ隣接市町村との協力体制について協議しておくものとしまた、町職員のみで運営を行う

ことは困難であるため、自主防災組織等との協力体制を確保する。

そのために、平時から町と自主防災組織との間で協議を行っておくとともに、避難所に指定されている学校については、学校長以下教職員の協力体制も確保しておくものとする。

ウ　避難者の状況把握

避難所を円滑に運営するため、避難者の人数、性別、年齢、疾病の有無等を把握する。特に、高齢者等の要配慮者については、病状の悪化等に対応するため、その状態を詳細に把握するものとする。

エ　避難所における住民の心得

避難所に避難した住民は、避難所の混乱回避、秩序維持及び生活環境悪化防止に努め、次のような点に心掛ける。また、町は平常時から避難所における生活上の心得について、住民に周知を図るものとする。

(ｱ) 避難所運営のための組織結成

(ｲ) ごみ処理、洗濯、入浴等生活上のルールの遵守

(ｳ) 要配慮者への配慮

(ｴ) その他避難所の秩序維持に必要と思われる事項

(2) 避難所生活環境の整備

ア　衛生環境の整備

被災者が健康状態を損なわずに生活維持するために、避難生活に不可欠なトイレ、手洗い場、床の状態等は常に把握しておくものとする。さらに、生活維持に必要な各種生活物資及び清潔保持に必要な石鹸･うがい薬の提供、仮設トイレの管理、必要な消毒及びし尿処理を行うとともに、移動入浴車の活用等により入浴の提供を行うものとする。

イ　清潔保持に必要な知識の普及

限られた空間の中で、多人数の人間が生活していくために必要な環境の清潔保持に関すること､プライバシー保護に関すること等､具体的な衛生教育を行うものとする。

(3) 健康管理

ア　被災者の健康状態の把握

(ｱ) 県の協力も得て、医師及び保健師等で構成する巡回相談チームを編成し、避難所ごとの健康状態の把握を行うものとする。

(ｲ) 巡回相談で把握した問題等については、個別健康相談票を作成し、チーム会議において効果的な処遇の検討を行うものとする。

(ｳ) 継続的内服が必要な者及び食事指導の必要な者についても配慮するものとする。

イ　被災者の精神状態の把握

(ｱ) 避難所生活の長期化に伴い､身体的･精神的ストレスが蓄積している被災者を対象に、レクリエーション等を行い、ストレスの軽減に努めるものとする。

(ｲ) 幼児や児童の保育について、避難所に遊び場を確保しボランティア等の協力を得ながら行うものとする。

(ｳ) 被災によって心的外傷後ストレス障害を示している者について､県が設置する｢心の救護所｣にカウンセリング等の適切な対応を依頼するとともに、心的外傷後ストレス障害に関する広報活動に努めるものとする。

ウ　継続的要援助者のリストアップ

援助者が変更しても継続援助が提供できるよう、個別的に継続援助が必要な者について、健康管理票及びリストを作成するものとする。

エ　関係機関との連携の強化

症状の安定のために一時的な入院が必要な者、ターミナルケアが必要な者に対しては、福祉施設、一般病院及び精神病院等との連携を図り入院を勧奨するものとする。さらに、本人及び家族が退院後の生活に不安を抱くことがないよう継続的な援助を行うものとする。

(4) 精神衛生、カウンセリング

ア　県水戸保健所に協力を求め、被災者の精神衛生状態の悪化を防ぐため、段階的に次の活動を実施するものとする。

(ｱ) 常駐の医師による保健所での診察、保健所からの避難所への巡回診察及び訪問活動

(ｲ) 精神科医療チームによる巡回診療、近隣の精神科医療機関による診察

(ｳ) 仮設住宅入居者、帰宅者等への巡回診療、訪問活動

イ　児童、高齢者、外国人に対する心のケア対策の実施

ボランティアの支援を得ながら、医師や臨床心理士等児童精神医学等の専門家によるプレイセラピーを実施するとともに、高齢者に対して十分配慮するほか、情報の入手が困難な外国人に対しても適切なケアを行うものとする。

ウ　心のケアに対する正しい知識の普及及び相談窓口の設置

被災者の心理的ケアに対応するため「心のケア」に関するパンフレットを被災者に配布するとともに、避難所の閉鎖後も継続して「心のケア」に対する相談窓口を設置するものとする。

(5) 避難所における食糧、生活物資の請求、受取、配給

避難者の人数、性別、年齢、高齢者等の要配慮者等を把握し、生活維持に必要な食糧及び各種生活物資の提供を行うものとする。

7　ニーズの把握･相談窓口の設置･生活情報の提供

町は、災害後に被災者が余儀なくされる不便で不安な生活を支援し、できるだけ早期の自立を促していくために、きめ細やかで適切な情報提供を行うものとする。また、被災者の多種多様な悩みに対応するため、各種相談窓口を設置するものとする。

(1) ニーズの把握

ア　被災者のニーズの把握

被災者のニーズ把握を担当する班を避難所等に派遣するとともに、住民代表、民生委員、ボランティア等との連携により、ニーズを集約する。さらに、被災地域が広域にわたり、多数の避難所が設置された場合には、数カ所の避難所を巡回するチームを設けて、ニーズの把握にあたるものとする。

(ｱ) 家族、縁故者等の安否

(ｲ) 不足している生活物資の補給

(ｳ) 避難所等の衛生管理(入浴、洗濯、トイレ、ごみ処理等)

(ｴ) メンタルケア

(ｵ) 介護サービス

(ｶ) 家財の持ち出し、家の片付け、引越し(荷物の搬入･搬出)

イ　高齢者等要配慮者のニーズの把握

高齢者、外国人、心身障害者等多様な要配慮者の抱える問題は通常より深刻である場合が多いため、ボランティア等との協力のもと積極的にコンタクトをとるよう努めるものとする。

(ｱ) 高齢者、障害者

自力で生活することが困難な高齢者(寝たきり、独居)、障害者等の次のようなニーズの把握について、町職員、民生委員、ホームヘルパー、保健師など地域ケアシステムのスタッフによる巡回訪問を通じて行うものとする。

ｱ) 介護サービス
ｲ) 病院通院介助
ｳ) 話相手
ｴ) 応急仮設住宅への入居募集
ｵ) 縁故者への連絡

(ｲ) 外国人
ｱ) 生活情報(食事、入浴、洗濯等)
ｲ) 病院通院介助
ｳ) 話相手
ｴ) 応急仮設住宅への入居募集
ｵ) 国内の縁故者や母国への連絡

(ｳ) 滞在者(来訪者)
ｱ) 災害情報や生活情報等

(2) 相談窓口の設置

ア　総合窓口の設置

各種の相談窓口を広報企画部内に設置するとともに、県、防災関係機関、その他団体の設置する窓口業務も把握しておき、様々な形で寄せられる問い合せに対して、適切な相談窓口を紹介するものとする。

イ　各種相談窓口の設置

被災者のニーズに応じて以下のような相談窓口を設置するものとする。

(ｱ) 生命保険、損害保険(支払い条件等)
(ｲ) 家電製品(感電、発火等の二次災害)
(ｳ) 法律相談(借地借家契約、マンション修復、損害補償等)
(ｴ) 心の悩み(恐怖、虚脱感、不眠、ストレス、人間関係等)
(ｵ) 外国人(安否確認、母国との連絡、避難生活等)
(ｶ) 住宅(仮設住宅、空家情報、公営住宅、復旧工事)
(ｷ) 雇用、労働(失業、解雇、休業、賃金未払い、労災補償等)
(ｸ) 消費(物価、必需品の入手)
(ｹ) 教育(学校)
(ｺ) 福祉(身体障害者、高齢者、児童等)
(ｻ) 医療･衛生(医療、薬、風呂)
(ｼ) 廃棄物(ガレキ、ごみ、産業廃棄物、家屋の解体)
(ｽ) 金融(融資、税の減免)
(ｾ) ライフライン(電気、ガス、水道、下水道、電話、交通)
(ｿ) 手続き（り災証明、死亡認定等)

ウ　関係機関との協力

上記の相談窓口は、専門的な内容も多いため、関係団体、業界団体、ボランティア組織等の協力を得て準備、開設及び運営を実施する。災害後の被災者の相談内容は、その人の生活すべての問題に関わるため、行政のみの体制では十分な対応は困難であることを前提にして、関係機関･団体との連携を密にするものとする。

(3) 生活情報の提供

町及び防災関係機関は、被災者の生活向上と早期自立のために有意義な情報を、各種

媒体を活用して積極的に提供するものとする。

ア　テレビ、ラジオの活用

テレビ局、ラジオ局の協力を得て、定期的に被災者に対する放送を行い、生活情報の提供を行う。なお、聴覚障害者のために文字放送による情報の提供に努めるものとする。

イ　インターネットの活用

インターネット(本町ホームページ)を活用して、被災者に不可欠な生活情報の提供を行うものとする。

ウ　ファクシミリの活用

避難所に対する文書情報の同時提供のため、ＮＴＴ、電気メーカー等の協力を得て、ファクシミリを活用した、定期的な生活情報の提供を行うものとする。

エ　災害ニュースの発行

様々な生活情報を集約して、随時、広報紙の特別版を発行する。新聞紙面を借り切るなどの措置を講じ、災害ニュースとして避難所、各関係機関等に広く配布するものとする。

８　広域避難への対応

(1) 広域避難

大規模な災害が発生し、町外からの大量の避難者が流入する事態となった時は、避難地への避難、移動等について、国の代行による受入れ手続きに協力し、受入れを図る。

また、そのために具体的な対策、方法等について協議を行う。

(2) 避難者の運送

広域避難が必要となったときには、運送業者等に要請して、円滑な移動を図ることとする。

９　安否確認

町は、町民及び被災者に関する安否に関する情報について、照会者に回答するために、避難所との情報通信体制等を確立する。

第３　緊急輸送

総務部調査・輸送班、管財班、応急対策部土木班、水戸警察署

■基本事項

１　趣旨

災害応急対策の実施において、人員及び救援物資の輸送を迅速かつ円滑に行うことは極めて重要である。

このため、震災時の緊急輸送を効率的に行うため、関係機関と協議の上、指定の緊急輸送道路の被害状況を迅速に把握し、緊急輸送道路の啓開作業を行う。

また、輸送車両等の確保、救援物資の輸送拠点の整備等を行うとともに、緊急交通路の確

保、被災地並びにその周辺道路の交通渋滞の解消等を目的とした、交通規制を迅速・的確に実施する。

２　留意点

(1) 迅速な道路被害状況等の収集

緊急輸送道路の各管理者は、迅速に緊急輸送道路の応急復旧に着手することから、地震発生後、関係機関と協力するとともに、交通情報提供者、トライアル車等を効果的に活用し、迅速に緊急輸送道路及び沿道の被害状況等を収集することが必要である。

(2) 人員及び資機材等の確保のための関連業界等との協力体制の強化

震災時の緊急輸送活動を支援する道路啓開作業を迅速に行うための人員及び資機材の確保を目的として、あらかじめ応急復旧作業と関係する建設業界等との協力体制の強化を図っておくことが必要である。

(3) 車両、船舶、ヘリコプターによる総合的な輸送体制の構築

道路、河川・海、ヘリポート等を総合的に活用し、震災対策活動の拠点間を効率的に結ぶ緊急輸送ネットワークの整備を図ることが必要である。また、震災時の物流拠点となる施設については、このような輸送手段の連結性を考慮し、整備を進めていくことが必要である。

(4) 隣接県警察及び関係機関との連携

緊急交通路における交通規制等が迅速・的確に実施できるよう、隣接県警察、防災関係機関、道路管理者、市町村等と平常時から連絡を密にし、有事における協力体制を確立しておくことが必要である。

(5) 交通規制に関する情報の町民に対する周知措置

一般車両等の混乱を防止するため、

ア　緊急交通路指定路線及び震災発生時の交通規制内容

イ　震災発生時における運転者の採るべき措置

等について、各種広報媒体、パンフレット等により、広く住民に知らせることが必要である。

３　活動項目リスト

(1) 緊急輸送の実施

ア　総括的に優先されるもの

イ　災害発生後の各段階において優先されるもの

(2) 緊急輸送道路の確保

ア　緊急輸送体制の構築

イ　道路被害状況の把握

ウ　緊急輸送道路啓開の実施

エ　啓開資機材の確保

(3) 輸送車両、船舶、ヘリコプターの確保

ア　車両の調達

イ　緊急通行車両の確認

ウ　鉄道

エ　船舶

オ　ヘリコプター

(4) 緊急輸送状況の把握
(5) 交通規制
　ア　交通規制の種類等
　イ　県警の交通規制措置
　ウ　復旧・復興期
　エ　町及び他道路管理者の交通規制措置
　オ　運転者のとるべき措置
(6) 海難対策
　ア　津波襲来が予想される場合の措置
　イ　海難事故が発生した場合の措置

■対　　策

１　緊急輸送の実施

緊急輸送は次の優先順位に従って行う。
(1) 総括的に優先されるもの
　ア　人命の救助、安全の確保
　イ　被害の拡大防止
　ウ　災害応急対策の円滑な実施
(2) 災害発生後の各段階において優先されるもの
　ア　第１段階（地震発生直後の初動期）
　　(ｱ) 救助・救急活動、医療活動の従事者、医薬品等人命救助に要する人員、物資
　　(ｲ) 消防、水防活動等災害の拡大防止のための人員、物資
　　(ｳ) 被災地外の医療機関へ搬送する負傷者、重症患者
　　(ｴ) 自治体等の災害対策要員、ライフライン応急復旧要員等、初動期の応急対策要員及び物資
　　(ｵ) 緊急輸送に必要な輸送施設、輸送拠点の応急復旧、交通規制等に必要な人員、物資
　イ　第２段階（応急対策活動期）
　　(ｱ) 前記アの続行
　　(ｲ) 食料、水等生命の維持に必要な物資
　　(ｳ) 傷病者及び被災地外へ退去する被災者
　　(ｴ) 輸送施設の応急復旧等に必要な人員、物資
　ウ　第３段階（復旧活動期）
　　(ｱ) 前記イの続行
　　(ｲ) 災害復旧に必要な人員、物資
　　(ｳ) 生活用品
　　(ｴ) 郵便物
　　(ｵ) 廃棄物の搬出

２　緊急輸送道路の確保

町は、災害応急対策の実施において、人員及び救援物資の輸送を迅速かつ円滑に行うため、関係機関と協議の上、車両やヘリコプター、舶舶等の輸送手段の確保を行うほか、救援物資

の輸送拠点の整備等を行うものとする。

(1) 緊急輸送体制の構築

町は、被害状況を勘案しながら、道路、河川、海、ヘリポート等を総合的に活用し、応急災害対策活動の拠点間を効率的に結ぶ緊急輸送ネットワークの整備を回るものとする。また、災害時の物資拠点として、このような輸送手段の連結性を考慮し、大洗港第４埠頭（イベントバース）を指定する。

(2) 道路被害状況の把握

ア　道路管理者による調査

町及び他道路管理者は、所管する緊急輸送道路及び沿道の被害状況、緊急輸送道路上の障害物の状況を把握するため、速やかに調査を実施するとともに、他の道路管理者と情報を交換し、応急対策を実施する関係橋関に対し調査結果を伝達する。

イ　発見者の通報

災害時に道路施設の被害その他により通行が危険であり、または極めて混乱している状態を発見した者は、速やかに警察官または町災害対策本部に通報する。

(3) 緊急輸送道路啓開の実施

町は、町内の緊急輸送道路の被害状況、緊急輸送道路上の障害物の状況を把握し、速やかに県土木事務所に報告するとともに、所管する緊急輸送道路については、啓開作業を実施する。

(4) 啓開資機材の確保

町は、被害状況に基づき、関係業界より使用できる啓開資機材等の調達を行うものとする。

緊急輸送道路

路線名	起点側	終点側	備考
国道５１号	水戸市境	鉾田市境まで	県指定第一次緊急輸送道路
主要地方道水戸・鉾田・佐原線	水戸市境	大貫町国道51号まで	町指定･第１次緊急輸送道路
主要地方道路大洗・友部線	鉾田市境	大貫町国道51号まで	町指定･第２次緊急輸送道路
県道長岡・大洗線	大貫橋	大貫町田山石油店まで	町指定･第３次緊急輸送道路
県道那珂湊･大洗線	海門橋	東光台交差点まで	町指定･第４次緊急輸送道路
県道大洗公園線	祝町交差点	大洗ホテルまで	町指定･第５次緊急輸送道路

臨時ヘリポート（飛行場外離着陸場）

地　点　名	住　　所	緯度・経度
南中学校	大洗町大貫町１２１２－１４	36.294789,140.557555
総合運動公園陸上競技場	大洗町成田町１６２６	36.276317,140.539248
大洗港第４埠頭	大洗町港中央	36.3098,140.573541
アクアワールド駐車場	大洗町磯浜町８２５２－３	36.334246,140.593754
斎場駐車場	大洗町磯浜町５７８６	36.342784,140.573392
海浜公園	大洗町港中央	36.411889,140.593304
サンビーチアスファルト駐車場	大洗町港中央	36.295412,140.558553

３　輸送車両、船舶、ヘリコプターの確保

原則として自己が保有し、または直接調達できる車両、船舶等により、輸送を行うものとするが、災害対策の実施にあたり必要とする車両、船舶等が不足し、または調達不能のため輸送が不可能となった場合は、民間業者または関係機関等に対し調達の要請をし、輸送力を確保するものとする。

(1) 車両の調達

町は、地域防災計画に基づき車両等の調達先、予定数を明確にしておくとともに、災害発生時に必要とする車両等が調達不能となった場合、県に対して調達・あっせんを要請する。

ア　町有車両の確保

災害の種類･規模に応じてあらかじめ災害活動用の町有車両を確保するものとする。

イ　調達

車両等の調達必要数及び調達先を明確にし、次により調達するものとする。

(ｱ) 町内の自家用及び営業用車両保有者に対して、災害の程度に応じて出動要請を行う。

(ｲ) 県を通じて一般社団法人茨城県トラック協会ひたちなか支部へ依頼し、輸送車両を確保する。

ウ　配車

災害対策本部各班への車両の配車は、被害の状況に応じて管財班が定めるものとする。

(2) 緊急通行車両の確認（緊急通行車両標章及び証明書の交付）

災害応急対策に従事する者または災害応急対策に必要な物資の緊急輸送その他の災害応急対策を実施するため運転中の車両（道路交通法に規定する緊急自動車を除く。）について、緊急通行車両としての申請に基づき、緊急通行車両標章及び証明書を以下の手続きにより適正に交付する。

ア　緊急通行車両の実施責任者及び当該車両の使用者は、知事または県公安委員会に対し、緊急通行車両確認申請書により当該車両が緊急通行車両であることの確認を求めるものとする。

イ　前記により確認したときは、知事または県公安委員会は、緊急通行車両の実施責任者及び当該車両の使用者に対し､災対法施行規則第６条に規定する標章及び証明書(資料編　様式２８参照）を交付する。

ウ　交付を受けた標章は当該車両の前面の見やすい部位に表示するものとする。

エ　県公安委員会は、緊急通行車両についてあらかじめ災害応急対策用として届出があった場合、事前に審査し災害時に速やかに標章等の交付を図るものとする。また、この事前届け出の取扱について、災害応急対策に携わる見込みのある者に対し、平時から周知に努める。

(3) 鉄道

道路の被害等により、車両による輸送が不可能なとき、または遠隔地において物資を確保した場合において、鹿島臨海鉄道（株）等に協力を要請するものとする。

(4) 船舶

救難用物資、人員の緊急輸送について特に巡視船艇等を必要とする場合は、県を通じて第三管区海上保安本部、関東運輸局茨城運輸支局、自衛隊、商船三井㈱に派遣を依頼するものとする。

(5) ヘリコプター

ヘリコプターが必要な場合は、「茨城県防災ヘリコプター応援要綱」に基づき、知事に対して県防災ヘリコプターの応援を要請する。応援要請は、県生活環境部防災・危機管理局消防安全課宛に、文書（資料編　様式２７）により必要事項を明らかにして行う。さらにヘリコプターが必要となる場合は、県を通じて第三管区海上保安本部や自衛隊に文書（資料編　様式２２）により派遣を依頼するものとする。ただし、文書によるいとまがない場合は、電話によることができる。

５　交通規制

(1) 交通規制の種類等

災害時における規制の種類及び根拠は、概ね次によるものとする。なお、これらの交通規制を迅速・的確に実施するために、町、警察、防災関係機関、道路管理者との連絡を平常時から密にし、有事における協力体制を確立しておく。

ア　道路法に基づく規制

災害時において、道路施設の破損等により施設構造の保全または交通の危険を防止するため必要があると認めるときは、道路管理者は交通を禁止または制限する。

イ　道路交通法に基づく規制

災害時において、道路上の危険を防止し、その他交通の安全と円滑を図るため必要があると認められるときは、茨城県公安委員会、警察署長・警察官は、歩行者または車両の通行を禁止し、または制限する。

ウ　災害対策基本法に基づく規制

災害応急対策に必要な人員、物資等の緊急輸送確保のため必要があると認められるときは、緊急輸送に従事する車両以外の車両の通行を禁止し、または制限する。

(2) 県警の交通規制措置

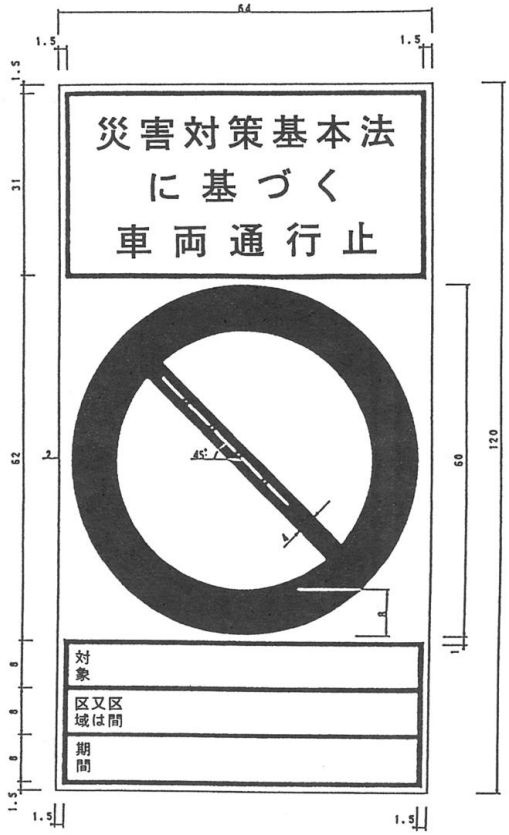
ア　被災地への流入車両の制限

震災発生直後において、次により、速やかに被災地を中心とした概ね30㎞の地点の主要交差点において、被災地方面に進行する一定区域内への緊急通行車両以外の通行を禁止または制限する。

イ　高速道路対策

常磐自動車道においては、水戸ＩＣ以南が計測震度 5.0 以上、水戸ＩＣ以北が計測震度 4.5 以上、北関東自動車道（東水戸道路、常陸那珂道路を含む。）及び東関東自動車道水戸線、首都圏中央連絡自動車道においては計測震度 5.0 以上の地震が発生した

場合は、即時通行止めを実施するとともに通行車両の緊急停止措置を実施する。



備考１　色彩は文字、縁線及び区分線を青色、斜めの線及び枠を赤色、地を白色とする。
２　縁線及び区分線の太さは、１センチメートルとする。
３　図示の長さの単位は、センチメートルとする。
４　道路の形状または交通の状況により特別の必要がある場合にあっては、図形の寸法の２倍まで拡大し、または図形の寸法の２分の１まで縮小することができる。

なお、被災想定地区ごとの緊急交通路指定予定路線は、次表のとおりである。

緊急交通路指定予定路線

	地　区　別	路　線　名
1	県央地区	常磐道（国道６号）、北関東道（国道50号、国道51号）、東関道
2	鹿行地区	国道51号、国道124号、国道355号

注）（国道６号、50号及び51号）は、常磐道及び北関東道が使用不能の場合に緊急交通路として指定する場合である。

ウ　区域指定による規制

災害状況により、災害現場及びその周辺の道路すべてを緊急輸送のため確保することが必要な場合には、その必要な区域を指定して緊急通行車両以外の車両の通行を禁止または制限する。

エ　緊急交通路等における警察官等の措置

警察官は、緊急交通路等に放置車両その他交通障害となる車両その他の物件がある場合は、直ちに立ち退き・撤去の広報・指示を行う。また、著しく障害となる車両その他の物件については、道路管理者等の協力を得て排除するほか、状況により必要な措置を講じるものとする。

なお、災害派遣を命ぜられた部隊などの自衛官及び消防吏員は、警察官がその場にいない場合に限り、警察官の職務を代行するものとし、自衛隊、消防用緊急通行車両の円滑な通行を確保するため必要な措置を実施する。

オ　広報活動

交通規制状況及び道路の損壊状況等交通に関する情報について、交通情報板、警察車両、立看板、横断幕、現場の警察官による広報のほか、テレビ、ラジオ等のあらゆる広報媒体を通じて、ドライバーをはじめ居住者等に広く周知する。

(3) 復旧・復興期

ア　復旧・復興のための輸送路の交通規制

緊急交通路については、被災地における活動が、災害応急対策から復旧・復興活動に重点が移行する段階においては、災害の状況、災害応急対策の状況等を勘案して漸次見直しを行い、復旧・復興のための輸送路（復旧、復興関連物資輸送ルート）として運用する。

この場合、復旧・復興の円滑化のため、原則として、復旧・復興関連物資輸送車両以外の車両の通行を禁止または制限する。

イ　災害応急対策期交通規制の見直し

緊急交通路及び交通規制のほか、災害応急対策期から実施中の第一次及び第二次交通規制についても災害応急対策等の推移を勘案しながら、規制区間、箇所等の見直しを行い、実態に即した交通規制を実施する。

ウ　広報活動

復旧・復興期における交通関連情報について、あらゆる広報媒体を通じて住民への周知を図る。

(4) 町及び他道路管理者の交通規制措置

ア　道路管理者

道路施設の被害により危険な状態が予想され、若しくは発見したときまたは通報等により承知したときは、速やかに必要な筒囲の規制をするものとする。この場合に警察関係と緊密な連絡をとる。

イ　町災害対策本部

警察官または道賂管理者による規制を待ついとまがないときは、災害対策基本法第63条により警戒区域を設定し、立入りを制限または禁止し、若しくは退去を命ずるなどの方法により応急的な規制を行う。

(5) 運転者のとるべき措置

ア　走行中の車両の運転者は、次の要領により行動すること。

(ｱ) できる限り安全な方法により車両を道路の左側に停止させること。

(ｲ) 停止後は、カーラジオ等により災害情報及び交通情報を聴取し、その情報及び周囲の状況に応じて行動すること。

(ｳ) 車両をおいて避難するときは、できるだけ道路外の場所に移動しておくこと。やむを得ず道路上に置いて避難するときは、道路の左側に寄せて駐車し、エンジンを切り、エンジンキーは付けたままとし、窓を閉め、ドアはロックしないこと。

(ｴ) 駐車するときは、避難する人の通行や災害応急対策の実施の妨げとなるような場所には駐車しないこと。

イ　避難のために車両を使用しないこと。

ウ　災対法に基づく交通規制が行われたときには、通行禁止区域等（交通規制が行われている区域または道路の区間をいう。以下同じ。）における一般車両の通行は禁止または制限されることから、同区域等内に至る運転者は次の措置をとること。

(ｱ) 速やかに、車両を次の場所に移動させること。

ｱ) 道路の区間を指定して交通の規制が行われたときは、規制が行われている道路の区間以外の場所

ｲ）区域を指定して交通の規制が行われたときは、道路外の場所

(ｲ) 速やかな移動が困難なときは、車両をできる限り道路の左端に沿って駐車するなど、緊急通行車両の通行の妨害とならない方法により駐車すること。

(ｳ) 通行禁止区域等内において、警察官の指示を受けたときは、その指示に従って車両を移動または駐車すること。その際、警察官の指示に従わなかったり、運転者が現場にいないために措置することができないときは、警察官が自らその措置をとることがあり、この場合、やむを得ない限度において、車両等を破損することがあること。

第４　消火活動、救助・救急活動、水防活動、海上災害対策活動

消防部消防班

■基本事項

１　趣旨

地震発生による火災、浸水、海上災害及びこれら災害による死傷者等をできる限り軽減するため、防災関係機関は相互の連携を図りつつ、地域住民、自主防災組織等の協力のもとに効果的な対策を実施する。

２　留意点

(1) 被害情報の早期把握

通信回線が途絶した場合等を想定した情報収集体制を確立し、被害情報を早期に把握する必要がある。

(2) 対策活動の優先度の考慮

大規模な地震では、火災、要救助者、浸水などの災害が同時に多発する。これらに対処する要員、資機材、車両等の消防力は限られるため、活動の優先順位、応援隊との分担を決めて的確に配分する必要がある。

(3) 応援隊との連携

大規模な地震では、被災地域のみでの対応は困難であるため、他地域からの応援隊との連携をいかにうまくとって対応するかが鍵となる。早期に指揮系統、情報伝達方法を明確にし、混乱なく効率的な対策活動を行うことが必要である。

(4) 活動障害の考慮

消火栓の水圧低下による使用不能や、道路通行支障による緊急車両の到着遅れなど、地震後の混乱期には様々な障害要因が存在するため、災害時は臨機応変な活動を実施する必要がある。

３　活動項目リスト

(1) 消火活動

ア　消防機関による消火活動

イ　消防機関の応援

ウ　自主防災組織等による消火活動
(2) 救助・救急活動
ア　救出の対象者及び活動期間
イ　消防機関による救助・救急活動（町（消防本部、消防団））
ウ　警察のとる措置
エ　自主防災組織等による救急・救助活動
(3) 水害防止活動
ア　水防管理団体及び町の措置
イ　施設管理者の措置
(4) 海上災害対策
ア　流出油等応急対策
イ　海難対策
ウ　海上交通安全の確保対策

■対　　策

１　消火活動

町は、火災の被害を軽減し、死傷者・り災者の発生をできる限り抑えるため、防災関係機関相互の連携を図りつつ、地域住民、自主防災組織等の協力等のもとに効果的な消防活動を実施するものとする。消防活動については、大洗町消防計画によるものとするが概ね以下のような活動を行うものとする。

(1) 消防機関による消火活動

本町における消防活動は、大洗町消防本部(消防署)及び大洗町消防団が担う。

ア　情報収集、伝達

大規模な災害の発生時には、有線電話の不通、無線障害などにより、状況把握が困難となる可能性がある。このような通信回線が途絶した場合等を想定した情報収集体制を確立して、火災発生等の災害情報を迅速に把握するものとする。

(ｱ) 被害状況の把握

119番通報、駆け込み通報、参集職員からの情報、消防団員、防災協力員及び自主防災組織等からの情報などを総合し、被害の状況を把握し初動体制を整えておくものとする。

(ｲ) 災害状況の報告

消防長は、災害の状況を町長及び知事に対して報告するとともに、応援要請等の手続きに遅れのないよう努める。

イ　大規模災害への対応

大規模な災害時には、火災発生だけでなく要救助者が多発することなどによって、同時に多くの活動を求められる場合がある。しかし、これらに対処する要員、資機材、車両等の消防力は限られるため、活動の優先順位、応援隊との分担を決めて、資源の的確な配分を行うものとする。中でも、火災は被害を増幅する危険性が高いため、基本的には、人命の安全確保を図るための消火活動を優先させることを原則とし、総力を挙げて出火防止と火災の早期鎮圧及び拡大防止を図る。

また、災害の初期段階にあっては、住民が被災地区から安全に避難を完了するまで、火災の鎮圧拡大防止を図るものとする。

ウ　同時多発火災への対応

火災の発生状況に応じて、次の原則にのっとりそれぞれの防御計画に基づき鎮圧に

あたる。

(ｱ) 避難場所及び避難路確保優先の原則

延焼火災が多発し拡大した場合は、人命の安全を優先とした避難地及び避難路確保の消火活動を行う。

(ｲ) 重要地域優先の原則

同時に複数の延焼火災を覚知した場合は、重要かつ危険度の高い地域を優先に消火活動を行う。

(ｳ) 市街地火災消火活動優先の原則

大規模工場、大量危険物貯蔵取扱施設等から出火し、多数の消防隊を必要とする場合は、市街地に面する部分及び市街地の延焼火災の消火活動を優先とし、部隊を集中して消火活動に当たる。

(ｴ) 重要対象物優先の原則

重要対象物周辺と他の一般市街地から同時に出火した場合は、重要対象物の防護上に必要な消火活動を優先する。

(ｵ) 火災現場活動の原則

ｱ) 出場隊の指揮者は、火災の態様を把握し、人命の安全確保を最優先とし、転戦路を確保した延焼拡大阻止及び救助・救急活動の成算等を総合的に判断し、行動を決定する。

ｲ) 火災規模と対比して消防力が優勢と判断したときは、積極的に攻勢的現場活動により火災を鎮圧する。

ｳ) 火災規模と対比して消防力が劣勢と判断したときは、住民の安全確保を最優先とし、道路、河川、耐火建造物、空地等を活用し、守勢的現場活動により延焼を阻止する。

エ　活動障害の考慮

消火栓の水圧低下による使用不能や、道路通行支障による緊急車両の到着遅れなど、災害発生後の混乱期には様々な障害要因が存在するため、現場の状況を的確に判断して臨機応変な活動を実施するものとする。

(2) 消防機関の応援

ア　応援派遣要請

大規模な災害時に、本町の消防力では十分な活動が困難である場合には、消防相互応援協定に基づき他の消防本部に対して応援を要請する。また、消防相互応援協定に基づく応援をもってしても対応できない時は、知事に対し、電話等により県への応援要請を依頼するものとする。

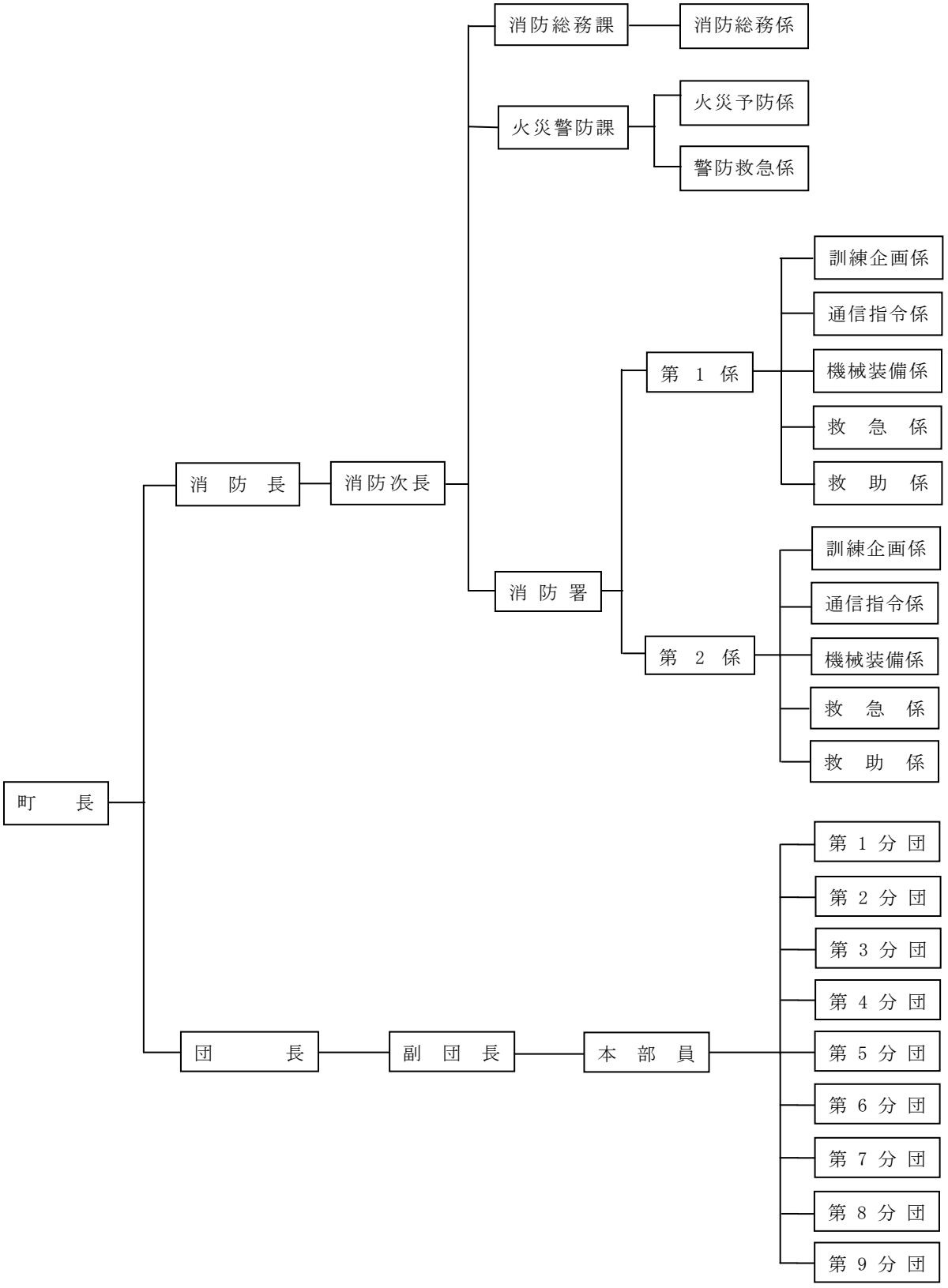
イ　応援隊との連携

他地域からの応援隊との連携を円滑にするため、応援活動の開始時に指揮系統、情報伝達方法を明確にし、混乱なく効率的な対策活動を行うよう努める。なお、指揮系統は、大洗町消防本部の部隊編成を基本として応援隊を位置づけるものとする。

ウ　応援隊の派遣

本町が被災していない場合は、消防相互応援協定及び知事または内閣総理大臣の指示により、また緊急消防援助隊の一部として、消防隊を被災地に派遣し、被災市町村の消防活動を応援するものとする。

消防組織図


町　長
消　防　長
消防次長
消防総務課
消防総務係
火災警防課
火災予防係
警防救急係
消　防　署
第　1　係
訓練企画係
通信指令係
機械装備係
救　急　係
救　助　係
第　2　係
訓練企画係
通信指令係
機械装備係
救　急　係
救　助　係
団　長
副　団　長
本　部　員
第 1 分 団
第 2 分 団
第 3 分 団
第 4 分 団
第 5 分 団
第 6 分 団
第 7 分 団
第 8 分 団
第 9 分 団

(3) 自主防災組織等による消火活動

ア　出火防止

住民及び自主防災組織等は、発災後直ちに火気の停止、ガス・電気の使用停止等を近隣へ呼びかけ、火災が発見された場合は自発的に初期消火活動を行うとともに、消防機関に協力するよう努めるものとする。

イ　消火活動

住民及び自主防災組織等は、消防機関に協力しまたは単独で地域での消火活動を行うよう努めるものとする。また、倒壊家屋、留守宅等の出火に関する警戒活動に努めるものとする。

２　救助・救急活動

発災後できるだけ短時間のうちに要救助者を救出し、医療措置を受けさせることが人命救助のために必須である。どんなに救出が遅れても３日が時間的な限界である。

したがって、大規模な災害により多数の死傷者が発生した場合には、町長は、消防、警察、自衛隊等の相互の連携を図りつつ、さらに地域住民や自主防災組織の協力の下に、迅速に救急・救助活動にあたるものとする。

(1) 救出の対象者及び活動期間

災害のために現に生命･身体が危険な状態にある者または生死不明の状態にある者を捜索し、救出して保護するものとする。

【救出の対象者】

ア　火災の際に火中に取り残された者

イ　台風等により倒壊家屋等の下敷きになった者

ウ　水害のために、水とともに流されたり、中洲に取り残された者

エ　地滑り、がけくずれ等により生き埋めになった者

オ　その他救出を要する者

(2) 消防機関による救助・救急活動

ア　情報収集、伝達

(ｱ) 被害状況の把握

119番通報、駆け込み通報、参集職員からの情報、消防団員、防災協力員及び自主防災組織等からの情報などを総合し、被害の状況を把握し初動体制を整える。

(ｲ) 災害状況の報告

消防長は、災害の状況を町長及び知事に対して報告するとともに、応援申請等の手続きに遅れのないよう努める。

イ　救助・救急要請への対応

地震後、多発すると予想される救助・救急要請に対してあらかじめ定めた救助・救急計画に基づき次の組織的な対策をとる。

(ｱ) 救助・救急活動は、緊急性の高い傷病者を優先とし、その他の傷病者は出来る限り自主的な処置を行わせるとともに、他の防災機関との連携の上実施する。

(ｲ) 延焼火災が多発し、同時に多数の救助・救急が必要となる場合は、火災現場付近を優先に救助・救急活動を行う。

(ｳ) 人的災害の規模の大きい現場を優先して、救急･救助を実施するものとする。

(ｴ) 負傷者多数の場合は、乳児、老人、身障者及び重傷者を優先して救助するものとする。

ウ　大規模災害への対応

大規模な災害では、要救助者が同時に多数発生するほか、火災等が併発する場合もある。これらに対処する要員、資機材、車両等の消防力は限られているため、より多くの人命を救出することを原則として、活動の優先順位、応援隊との分担を決め、資源を的確に配分するものとする。

(ｱ) 火災が発生して延焼拡大したときは、被害の増幅を避けるため火災防御を優先するが、地域に多数の人的被害が発生したときは、救助隊･救急隊は人命の救出、救助及び搬送にあたる。

(ｲ) 火災の先制防御に成功し、地域に大きな人的被害が発生したときは、消防隊・救助隊・救急隊を集中して人命救助活動に充てるものとする。

エ　救助資機材の調達

家屋の倒壊、土砂崩れ等により、通常の救助用資機材では対応困難な被害が生じた時は、民間の建設業者等の協力を得て迅速な救助活動を行う。

オ　応急救護所の設置

災害現場では必要に応じ応急救護所を設置し、医療機関、自主防災組織、医療ボランティア等と協力し、傷病者の応急手当、トリアージ（負傷者選別）を行う。

カ　後方医療機関への搬送

(ｱ) 応急救護所ではトリアージ（負傷者選別）の結果によって、傷病者の傷病程度に応じ必要な応急手当を行い医療機関に搬送する。

(ｲ) 消防機関は、搬送先の医療機関が施設・設備の被害、ライフラインの途絶等により、治療困難な場合も考えられるため、茨城県救急医療情報コントロールセンターから、各医療機関の応需状況を早期に情報収集し、救護班、救急隊に対して情報伝達する。

(ｳ) 県防災ヘリコプターによる重篤傷病者等の搬送については、県防災ヘリコプターの積極的活用を図るものとする。

キ　応援派遣要請

町は自らの消防力で十分な活動が困難である場合は、消防相互応援協定に基づき他の消防本部に対して応援を要請する。また、消防相互応援協定に基づく応援をもってしても対応できない時は、知事に対して電話等により県への応援要請を依頼する。

ク　応援隊の派遣

本町が被災していない場合は、消防相互応援協定及び知事または内閣総理大臣の指示により、また緊急消防援助隊の一部として、救助隊、救急隊を被災地に派遣し、現地の消防機関と協力して救助救急活動を行う。特に、近隣都県での被害に対してはあらかじめ定めた救助・救急計画等により直ちに出動できる体制を確保する。

(3) 警察のとる措置

水戸警察署は、町、消防、自衛隊等の関連機関と連携し、負傷者等の救出・救助にあたり、応急救護処置を施した後、救急隊に引き渡すものとする。

(4) 自主防災組織等による救急・救助活動

住民及び自主防災組織等は、自発的に被災者の救急･救助活動を行うとともに、救急・救助活動を実施する各機関に協力するよう努めるものとする。

(5) 被災地域外の市町村、県、国機関等による救助・救急活動

国土交通省、高速道路会社及び市町村等は、高速道路のサービスエリア、道の駅等を警察機関、消防機関及び自衛隊の部隊の展開、宿営、物資搬送設備等の拠点として使用させるなど、救助・救命活動への支援に努めるものとする。

３　水害防止活動

震災時における水防活動は、町地域防災計画、水防管理者が定める水防計画及び県水防計画によるほか、本計画の定めるところによる。

(1) 水防管理団体及び町の措置

地震が発生した場合、ため池、河川等の堤防、護岸の決壊、または放流による洪水及び津波による浸水の発生が予想されるので、水防管理者または町長は、地震（震度４以上）が発生した場合は、水防計画またはその他水防に関する計画に基づく通信、情報、警戒、点検及び防御体制を強化するとともに、水防活動にあたっては、堤防等の施設の管理者、警察・海上保安・消防の各機関及び住民組織等との連携を密にし、特に避難及び被災者の救出に重点を置くものとする。

(2) 施設管理者の措置

ため池、堤防、水閘門等の管理者は、地震（震度４以上）が発生した場合は、直ちに施設の巡視、点検を行い、被害の有無、予想される危険等を把握し、必要に応じ関係機関及び地域住民に連絡するとともに、水閘門等の操作体制を整え、状況により適切な開閉等の措置を講じるものとする。

４　海上災害対策活動

地震のため沿岸海面への油、危険物の流出及び船舶火災が発生した場合、または津波による船舶の座礁、遭難事故等が発生した場合は、各防災関係機関は、相互に緊密に連携し、被害防止措置等を講じるものとする。

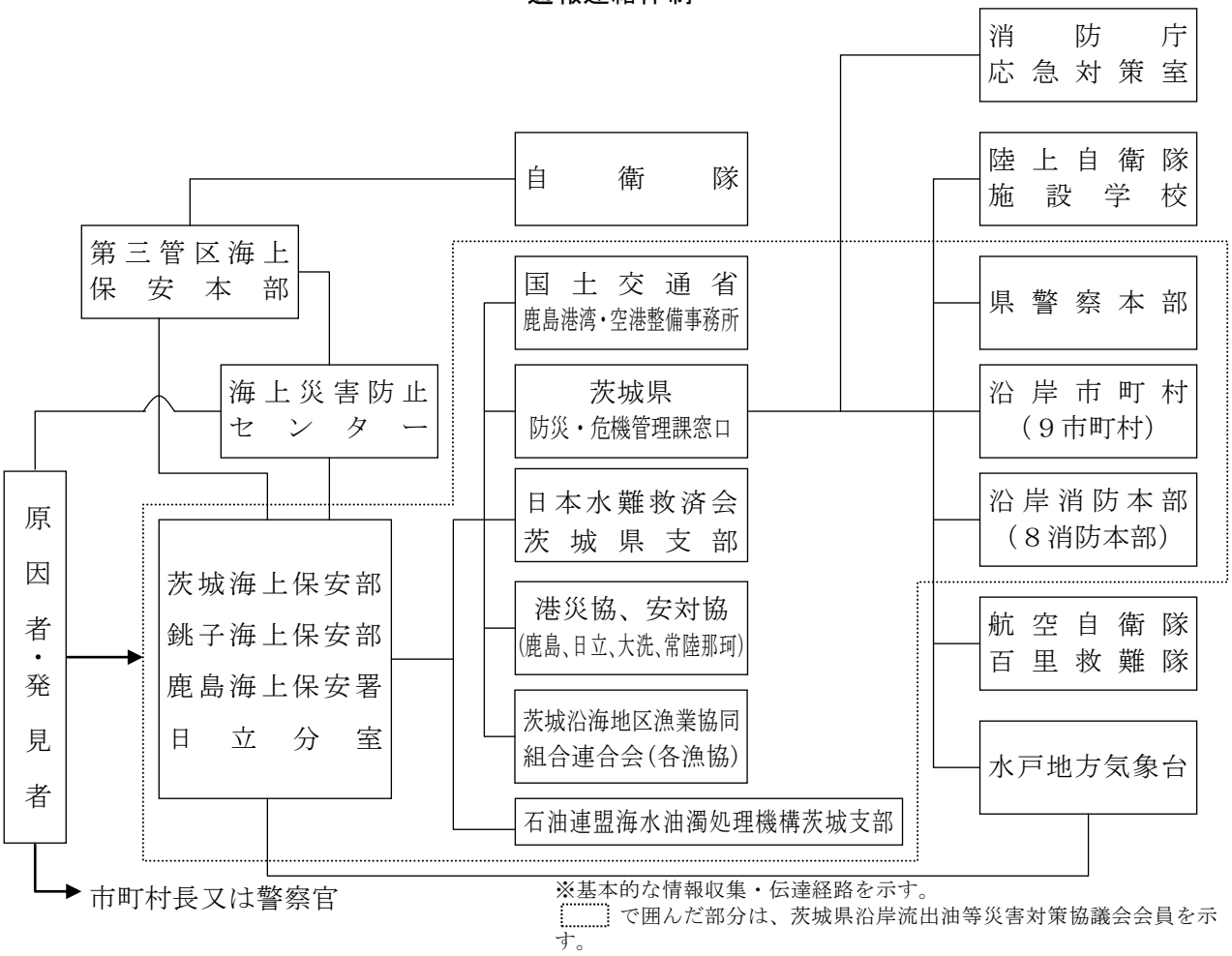
(1) 流出油等応急対策

沿岸の危険物貯蔵所等の損壊により油等が流出した場合、またはこれに伴う油火災が発生した場合は、相互に緊密な連携のもとに必要な措置を講じ損害の拡大防止または被害の軽減を図る。

ア　通報連絡体制

通報連絡体制は次のとおりとする。

通報連絡体制



イ　応急措置

災害が発生した場合は、直ちに関係機関と通報連絡体制を確立し、人命救助、消火活動、油拡散防止、付近船舶の安全確保、沿岸住民の安全確保等の応急措置を講じる。

(2) 海難対策

津波の襲来が予想されるとき、または津波による船舶の座礁等の海難事故が発生した場合は、防災関係機関は相互に協力し、次の措置を講じ、災害の未然防止または遭難者の救出及び保護に努める。

ア　津波の襲来が予想される場合

(ｱ) 海上保安部署は、次の事項について検討し、船舶の安全対策について適切な措置を講じるものとする。

ｱ) 避難の要否及び時機

ｲ) 船舶の入港禁止

ｳ) 港内在泊船、修理船等の動静把握及び安全対策

(ｲ) 避難またはその他の安全対策措置の必要があると認める場合は、海上保安部署は、直ちに次の方法により勧告するものとする。

ｱ) 無線放送

ｲ) 巡視船艇による港内在泊船舶への通報

ｳ) 県水産試験場漁業無線局、各港湾災害対策協議会等への連絡

イ　海難事故が発生した場合

海難事故が発生した場合は、海上保安部署及び町は、水難救済会、その他関係機関

と緊密な連携のもとに捜索、救助を実施するものとする。

(3) 海上交通安全の確保対策

海難船舶または漂流物その他の物件により船舶交通の危険が生じまたは生じるおそれがあるときは、海上保安部署、町及び県は、その他関係機関と密接に連携協力して海上交通の安全確保のための措置を講じるものとする。

第５　応急医療

救援対策部医療班、消防部消防班、県、医療機関、町社会福祉協議会

■基本事項

１　趣旨

地震発生時には、広域あるいは局地的に、救助・医療救護を必要とする多数の傷病者の発生が予想される。このため、震災時における応急医療体制を確立し、関係医療機関及び各防災関連機関との密接な連携の下に一刻も速い医療救護活動を行う。

２　留意点

(1) 地域レベルでの災害対策の強化

保健医療行政の第一線機関である保健所は、地域の医療機関、医師会、歯科医師会、薬剤師会、看護協会、消防本部、町等の関係機関と連携し、災害時における各関係機関からの情報を収集するとともに、県災害対策本部保健福祉部等と連携を図りながら、医療救護チームの配置調整等を行う必要がある。

また、急性期における災害医療を担うＤＭＡＴについては、ＤＭＡＴ調整本部が災害対策本部等と連携・調整を図りながら派遣調整を行う。

(2) 情報途絶を前提とした医療救護体制の確立

被災地内での医療機能の低下、情報機能停止によるアクセス破壊を前提とした医療救護体制を構築する必要がある。

(3) 後方搬送体制の確立

災害時の傷病者搬送を円滑に行うため、消防機関と医療機関間に災害に強い通信手段を確保する。また、消防機関以外の車両等を使った搬送手段の確保やヘリコプターによる広域搬送体制を確立する必要がある。

(4) 医療ボランティアの確保

地震災害における多数の傷病者に対する医療救護活動には、あらかじめ計画された医療救護チーム・ＤＭＡＴだけでは十分な対応が困難と予想されるため、医療ボランティアを確保し、災害時に迅速に対応できる体制を整備する必要がある。

３　活動項目リスト

(1) 応急医療体制の確保

ア　医療・助産の基本方針

イ　応急医療体制の確保

ウ　初動体制の確保
エ　医療救護チーム・ＤＭＡＴの編成・派遣
オ　医療救護所の設置
(2) 応急医療活動
ア　医療施設による医療活動
イ　医療救護チーム・ＤＭＡＴによる医療活動
ウ　医療班による医療活動
エ　医薬品等の供給
(3) 後方支援活動
ア　患者受入先病院の確保
イ　搬送体制の確保
ウ　人工透析等の供給等
エ　医療ボランティアの確保
オ　医療ボランティア活動

■対　　策

１　応急医療体制の確保

(1) 医療・助産の基本方針
ア　実施責任者
災害救助法が適用された場合の医療及び助産の実施は、知事が町長の協力を得て行うこととなるが、災害救助法が適用されない場合は、町長が実施するものとする。
イ　医療及び助産の範囲
(ｱ) 医療
ｱ) 診療
ｲ) 薬剤または治療材料の支給
ｳ) 処置、手術その他の治療及び施術
ｴ) 病院または診療所への収容
ｵ) 看護
(ｲ) 助産
ｱ) 分娩の介助
ｲ) 分娩前、分娩後の処理
ｳ) 脱脂綿、ガーゼその他の衛生材料の支給
ウ　実施期間
災害の日から14日以内「分娩については、災害発生後７日以内の分娩者」とする。
(2) 応急医療体制の確保
被災地内での医療機能の低下、情報設備の破損、または、機能停止による情報途絶を前提として、医療救護体制を構築するものとする。
ア　初動体制の確保
災害時に迅速かつ的確に医療活動を行うためには、まず医療機関の情報を迅速かつ正確に把握することが最も重要であり、医療班・消防班及び医療関係者は可能な手段を用いて直接情報収集に努めるものとする。また、被災地内の医療機関が機能不全に陥った場合には、参集可能な医師等が中心となって医薬品の確保等を考慮しながら、安全な場所に医療救護所を設置し、応急医療を行うものとする。

イ　救護班の編成、派遣

必要に応じて医療班を編成し出動するとともに、災害の種類及び程度により多数傷病者発生時における救急･救助活動要綱に基づき町内の医療機関に電話により出動を要請し、災害の程度に即応した医療救護活動を行うものとする。医療班は、医療機関から医師１名、看護師２名、医療班（連絡員１名及び補助員２名）で編成する。また、医療班員は、災害の規模及び状況により増員するとともに、本町の能力をもってしても十分でないと認められるときは、県（保健福祉部）を通じて茨城県医師会及び日本赤十字社茨城支部に協力を要請する。

ウ　巡回相談チーム・ボランティアとの連携

医療班は、被災者の健康相談を行うために医師及び保健師等で構成された巡回相談チームやボランティアとの連携を図り、医療を必要とする被災者の情報収集に努め、医療活動を行うものとする。

(3) 初動体制の確保

災害時に迅速かつ的確に救援・救助を行うためには、県及び町の災害対策本部設置に併せ、各医療機関、医療関係団体においても災害対策部門を設置し、初動体制を整える。

また、全ての医療関係者は、可能な手段を用いて迅速かつ正確な情報の把握に努め、被災により医療機能の一部を失った場合においても可能な限り医療の継続を図るとともに、自らの施設において医療の継続が困難と認めた場合には、自発的に医療救護所等の医療提供施設に参集するなど応急医療の確保に協力するよう努めるものとする。

(4) 医療救護チーム・ＤＭＡＴの編成、派遣

県は、町から医療救護に関する協力要請があったとき、または医療救護を必要と認めたときは、県立病院をはじめ国立病院機構病院、日赤茨城県支部、県医師会、県歯科医師会等関係団体、災害拠点病院及びＤＭＡＴ指定医療機関に対し協力を要請することとなっている。

【国、各医療関係団体】

国立病院機構病院、国立大学法人病院ならびに県医師会等医療関係団体は原則として県の要請により医療救護チーム・ＤＭＡＴを編成・派遣して医療救護活動を行う。

【日赤茨城県支部】

日赤茨城県支部は、県の要請または自主的な判断に基づき、医療救護班を派遣する。医療救護班は「災害救助法に基づく委託契約書」の定めにより救護活動を行うものとする。

(5) 医療救護所の設置

町内の医療機関の協力により医療救護所を町内の医療機関に設置するものとする。また、必要に応じて学校等の避難所、健康福祉センター等にも医療救護所を設置するものとする。

県は、町災害対策本部の要請により、協議して、保健所または県の施設内に医療救護所を設置する。ただし、被害が甚大であると認めた場合や町との通信が途絶した場合には、町の要請を待たず、医療救護所を設置することとなっている。

２　応急医療活動

(1) 医療施設による医療活動

町内の二次告示病院※（大洗海岸病院）において、設備・人員等において患者の急増に即応できる体制を確保するとともに、トリアージ（負傷者選別）を効果的に実施するものとする。

※　二次告示病院とは、病院を指定する厚生労働省令に基づきベッド数が１４０床以上の医療機関をいう。

(2) 医療救護チーム・ＤＭＡＴによる医療活動

ア　医療救護チーム・ＤＭＡＴの輸送

医療救護チーム・ＤＭＡＴは、自らの移動手段の確保等に努めるものとする。

国、県及び町は、医療救護活動が円滑に実施できるよう、医療救護チーム・ＤＭＡＴの輸送にあたっては、輸送手段の優先的確保など特段の配慮を行う。

イ　医療救護チーム・ＤＭＡＴの配置

県ＤＭＡＴ調整本部は、県及び町災害対策本部等と調整のうえ、ＤＭＡＴを被災地等に派遣・配置する。

また、県は、病院等から派遣されてきた医療救護チーム（日赤救護班、国立病院や県医師会等による医療救護チーム、ＤＭＡＴ等）を、町災害対策本部等と協議しながら県保健福祉部及び保健所等において調整したうえで、被災地の医療救護所、病院等に配置する。

ウ　医療救護チームの業務

医療救護チームの業務は以下に示すとおりである。

(ｱ) 被災者のスクリーニング（症状判別）
(ｲ) 傷病者に対する応急処置の実施及び必要な医療の提供
(ｳ) 医療機関への転送の要否の判断及びその順位の決定
(ｴ) 死亡の確認
(ｵ) 死体の検案
(ｶ) その他状況に応じた処置

エ　ＤＭＡＴの業務

ＤＭＡＴは、被災地における活動（域内搬送病院内支援、現場活動を含む）及び広域医療搬送を行う。

オ　巡回相談チーム・ボランティアとの連携

医療救護チームは、被災者の健康相談を行うために医師及び保健師等で構成された巡回相談チームやボランティアとの連携を図り、医療を必要とする被災者の情報収集に努め、医療活動を行う。

(3) 医療班による医療活動

ア　医療班の輸送

医療救護活動が円滑に実施できるよう、医療班の輸送にあたっては、輸送手段の優先的確保など特段の配慮を行うものとする。

イ　医療班の業務

医療班の業務は以下に示すとおりとする。

(ｱ) 被災者のスクリーニング(症状判別)
(ｲ) 傷病者に対する応急処置の実施及び必要な医療の提供
(ｳ) 医療機関への転送の要否の判断及びその順位の決定
(ｴ) 死亡の確認
(ｵ) 死体の検案

(4) 医薬品等の供給

県は、医療機関や救護所で活動している医療チームから医薬品等の供給要請があった場合は、茨城県医薬品卸業組合、日本産業･医療ガス協会関東支部または茨城県医療機器販売業協会に連絡し､流通備蓄している災害用品等を速やかに供給することとしている。

また、輸血用血液製剤については、茨城県赤十字血液センターが供給することとなっ

ている。

３　後方支援活動

災害時の傷病者搬送を円滑に行うために、消防機関と医療機関の間に通信手段を確保したうえで、消防機関以外の車両等を使った搬送手段の確保やヘリコプターを利用した広域搬送体制を確立するものとする。

(1) 患者受入れ先病院の確保

ア　後方医療施設の確保

医療救護所では対応できない重傷者については、管外の後方医療機関(水戸地区救急救命対策協議会)に搬送し、入院、治療等の医療救護を行う。

また、消防機関は、県が茨城県救急医療情報コントロールセンターを拠点として県全域の救急医療施設の応需情報などを収集・提供するので、これを利用して重傷者を搬送するための応需可能な後方医療施設を選定するものとする。

イ　被災病院等の入院患者の受入れ

病院等は、被災により当該施設の入院患者に継続して医療を提供できない場合、あるいは治療困難等により被災地域外の後方医療施設へ重傷者を転院搬送する必要性が生じた場合は、この情報に基づき、病院等間で転院調整を図るよう努めるものとし、病院等間での調整が困難なときは、県に調整を要請する。

(2) 搬送体制の確保

ア　後方医療施設への搬送

災害現場に到着した救急隊員は、傷病者の程度に応じて茨城県救急医療情報コントロールセンターや保健福祉部現地対策班等の情報に基づき、迅速かつ的確に後方医療施設を選定のうえ、傷病者を搬送する。

なお、病院等が独自に後方医療施設へ転院搬送を行う場合、自己所有の患者搬送車等により重傷者を搬送するほか、必要に応じて消防機関または県に対し救急自動車、ヘリコプター等の出動を要請する。

イ　搬送手段の確保

病院等から患者搬送の要請を受けた消防機関は、自己所有の救急自動車または応援側消防機関の救急自動車により後方搬送を実施する。

ただし、消防機関の救急自動車が確保できない場合、あるいは救急自動車のみでの搬送が困難な場合は、町または県が関係機関と連携し、安全に搬送するための輸送車両の確保に努める。

さらに、ヘリコプターによる患者搬送にあたっては、関係消防機関と協議のうえ、次の受入れ体制を確保する。

(ｱ) 離発着場の確保、病院から離発着場までの搬送手配及び安全対策

(ｲ) 患者の搬送先の離発着場及び受入れ病院への搬送手配

(3) 人工透析の供給等

ア　人工透析の供給

透析医療については、慢性透析患者に対し、災害時においても継続して提供する必要があるほか、クラッシュ・シンドローム※による急性的患者に対して提供することが必要である。

町は町内の人工透析患者の受療状況及び透析医療機関の稼働状況等の情報を収集し、透析患者、患者団体及び病院等へ提供するなど受療の確保に努める。

病院等は、断水時にも人工透析医療を継続するため、備蓄や災害用井戸等透析用水

の確保に努めるものとする。なお、人工透析の提供ができなくなった場合は、他の病院等への斡旋に努めるものとし、病院等間での調整が困難なときは、県に調整を要請する。

県は、病院等からの要請を受けて、透析医療機関の確保に努めることとなっている。

※　クラッシュ・シンドローム

広範囲にわたる筋組織の損傷により引き起こされる症候群。初期にはショック症状があり、急速に腎機能が悪化する。

イ　人工呼吸療法、酸素療法、経静脈栄養療法、経管栄養療法等

県は、町、保健所、医療機関、訪問看護ステーション等と協力して被災地内の在宅患者等の被災状況を確認するとともに、必要に応じ在宅患者のために医療提供を行うこととなっている。さらに、経静脈栄養剤、経管栄養剤、人工呼吸用酸素等の医療品に不足があった場合は、関係団体（県薬剤師会、日本産業・医療ガス協会等）に供給を依頼する。

また、消防機関への依頼等により適切な患者の搬送を実施する。

病院等は、人工呼吸器のバッテリー、非常用発電機等を準備している場合は、在宅患者への貸し出しを行うほか、人工呼吸用酸素等の必要な医療材料についての提供に努める。

ウ　周産期医療

町は、保健師による被災地の小児慢性疾患児及び妊婦の巡回相談や訪問指導を実施する。併せて、消防機関への依頼等により適切な患者の搬送を実施する。

(4) 医療ボランティアの確保

ア　医療ボランティアの確保（町社会福祉協議会）

大規模災害における多数の傷病者に対する医療救護活動には、あらかじめ計画された医療班だけでは十分な対応が困難と予想されるため、平常時から医療ボランティアを確保し、大規模災害時に迅速に対応できる体制を整備しておくものとする。

イ　受入れ窓口の設置

災害発生後、直ちに医療関係団体は医療ボランティア調整本部を設置し、医療ボランティア活動を希望する者の登録を行い、医療ボランティアを確保する。

ウ　受入れ窓口の運営

各医療関係団体が運営する医療ボランティア調整本部における主な活動内容は、次に示すとおりである。

(ｱ) ボランティアの募集、登録、協力依頼、派遣

(ｲ) 県現地本部との連絡調整

エ　医療ボランティアの配置

県は、医療ボランティアの現地従事に関し、被災地域における医療従事者のニーズを把握したうえで、各医療ボランティア調整本部と必要な調整を行い、登録手続の済んだ医療ボランティアを受入れ、被災地内保健所において、必要な医療救護所等に配置する。

(5) 医療ボランティア活動

各医療関係団体は、災害発生後、直ちに各医療関係団体は医療ボランティア調整本部を設置し、医療ボランティア活動を希望する者の登録を行い、医療ボランティアを確保する。

ア　医師・看護師

医療班に加わり、医療救護所で医療活動を行う。

被災地の医療機関において医療活動を行う。

後方医療施設において医療活動を行う。

イ　薬剤師

医療班に加わり、医療救護所で調剤業務を行う。

医薬品集積センターにおいて、医薬品の仕分け･在庫管理等の業務を行う。

ウ　保健師

避難所等を巡回し、被災者の健康管理や栄養指導を行うとともに、医療ニーズを把握し、医療班に連絡する。

エ　歯科医師･歯科衛生士

避難所等を巡回し、被災者の歯科診療を行う。

オ　助産婦

避難所等において分娩を助け、妊婦・新生児の世話や保育指導を行う。

第６　危険物等災害防止対策

消防部消防班、危険物取扱者

■基本事項

１　趣旨

地震による危険物等災害を最小限にとどめるためには、危険物等施設の被害程度を速やかに把握し、二次災害を防止するための応急措置を講じて施設の被害を最小限にとどめ、施設の従業員や周辺住民に対する危害防止を図るために、関係機関は相互に協力し、総合的な被害軽減対策を確立するものとする。

２　留意点

(1) 被害状況の緊急点検

地震による危険物等施設の損壊を早期に発見することは、その後の二次災害を防止あるいは軽減することにつながる。したがって、危険物等取扱事業所は、地震が発生した場合、被害状況を緊急に点検する必要がある。

(2) 連絡体制の確保

地震により危険物等施設が損傷した場合、危険物等の流出等二次災害の発生するおそれがあり、これらの事故に対する対策に万全を期するため、危険物等取扱事業所と防災関係機関相互の情報連絡体制を確保する必要がある。

３　活動項目リスト

(1) 危険物等流出対策

ア　連絡体制の確保

イ　危険物等取扱事業所の自衛対策

ウ　県、町の対応

エ　地域住民に対する広報

(2) 石油類等危険物施設の安全確保
　ア　事業所における応急処置の実施
　イ　被害の把握と応急措置
(3) 毒劇物取扱施設の安全確保
　ア　施設の調査
　イ　施設付近の状況調査及び住民の避難誘導

■対　　策

１　危険物等流出対策

地震により危険物等施設が損傷し、河川、海域等に大量の危険物等が流出または漏洩した場合は、県及び町並びに危険物等取扱事業所は次の対策を講じ、迅速かつ適切にその被害の防止に努める。

(1) 連絡体制の確保

危険物等取扱事業所は、地震等により危険物等流出事故が発生した場合、速やかにその状況を把握し、県、町、海上保安機関等に通報するとともに、防災関係機関、隣接事業所とそれぞれの業務等について相互に密接な連携を図り、応急措置が迅速かつ的確に行えるよう協力して実施する。

(2) 危険物等取扱事業所の自衛対策

危険物等取扱事業所は、危険物等が大量に流出した場合には拡散を防止するため、あらかじめ定めた防災マニュアルに基づき、迅速に危険物等の作業の停止、施設等の緊急停止、オイルフェンスの展張等の自衛措置を実施するとともに、化学処理材等により処理する。

(3) 県、町の対応

町は、危険物等取扱事業所から危険物等流出の連絡を受けた場合には、速やかに被害状況を調査し、その結果を県に報告する。

(4) 地域住民に対する広報

地震等により危険物等流出事故が発生した場合、地域住民の安全を図るため次により広報活動を実施する。

ア　危険物等取扱事業所

危険物等取扱事業所は、広報車、拡声器等を利用し、迅速かつ的確に広報するとともに町、県、防災関係機関に必要な広報を依頼するものとする。

イ　町

町は、広報車、防災行政無線等により災害の状況や避難の必要性等の広報を行うとともに、県及び報道機関の協力を得て周知を図る。

２　石油類等危険物施設の安全確保

(1) 事業所における応急処置の実施

地震による被害が発生した場合、危険物施設の管理者は各危険物施設の災害マニュアルなどに基づく応急処置を適正かつ速やかに実施する。また、被害状況等については消防、警察等防災関係機関に速やかに報告する。

(2) 被害の把握と応急措置

町は、管轄範囲の危険物施設の被害の有無を確認し、被害が生じている場合は、消火・

救助等の措置を講じる。また、被害状況を県に対して報告し、自地域のみでは十分な対応が困難な場合には応援を要請する。

３　毒劇物取扱施設の安全確保

(1) 施設の調査

毒劇物取扱施設の管理者は、毒物または劇物のタンク及び配管に異常がないかどうかの点検を行う。

施設外への毒物または劇物の流出等をおこすおそれがある場合、または流出等をおこした場合には、直ちに応急措置を講ずるとともに、管轄保健所、警察署または消防機関に連絡し、併せて、町に連絡する。

(2) 施設付近の状況調査及び住民の避難誘導

町は、毒物または劇物の流出等の届出を受けた場合には、速やかに施設付近の状況を調査し、県に報告する。

また、町は、警察署、消防機関と協力のうえで住民への広報活動及び避難誘導を行う。

第７　燃料対策

総務部産業対策班、広報企画部秘書広報班

■基本事項

１　趣旨

災害時においても、町庁舎や災害拠点病院等の重要施設の自家発電用燃料、応急対策を実施する応急対策車両等の燃料は継続して供給する必要がある。

このため、燃料の供給状況や給油所の被災状況を確認するとともに、応急対策車両の優先・専用給油所の開設等を、迅速・的確に実施する。

２　留意点

(1) 迅速な状況の確認と情報共有

適切な燃料対策を実施するため、県内への燃料供給の状況や、給油所の被災状況を速やかに確認する必要がある。

また、関係機関間の連絡体制を確保し、必要な情報を共有する必要がある。

(2) 重要施設への燃料の供給

重要施設の自家発電設備用燃料が不足した場合には、国や関係機関が連携して、速やかに燃料を供給する必要がある。

(3) 応急復旧等を実施する車両への燃料の優先供給

災害応急対策車両への燃料供給を行うため、必要に応じ、優先・専用給油所を立ち上げるとともに、適切な燃料供給を実施する必要がある。

(4) 住民への普及啓発

燃料不足に伴う町民の混乱を防止するため、定期的に燃料の供給状況や今後の見込み等について情報を提供する必要がある。

３　活動項目リスト

(1) 連絡体制の確保と情報の収集
(2) 重要施設への燃料の供給
　ア　重要施設の燃料供給状況の確認
　イ　重要施設への燃料の供給
(3) 災害応急対策車両への燃料の供給
　ア　災害応急対策車両専用・優先給油所の設置
　イ　「災害時緊急給油票」の発行
　ウ　緊急車両への燃料の供給
(4) 住民への広報

■対　　策

１　連絡体制の確保と情報の収集

町及び県、県石油業協同組合は、震災発生直後、あらかじめ連絡手段が使用可能な状態にあるか確認を行うとともに、必要に応じて連絡先の確認を行う。

２　重要施設への燃料の供給

(1) 重要施設の燃料供給状況の確認
　町は、災害発生に伴う停電が発生した場合に、あらかじめ指定した重要施設の燃料の備蓄状況を定期的に確認し、町内の事業所と情報を共有する。
(2) 重要施設への燃料の供給
　重要施設は、燃料の備蓄が不足し、電力等の供給が滞る可能性がある場合には町に対し、その旨を報告する。町は重要施設からの報告に基づき、県、県石油業協同組合に対し、燃料供給の依頼を行う。

３　災害応急対策車両への燃料の供給

(1) 災害応急対策車両専用・優先給油所の設置
　町は、燃料の供給が途絶え、災害応急対策車両への燃料の供給が難しいと判断した場合には、県及び県石油業協同組合に対し、あらかじめ指定した給油所において災害応急対策車両への優先給油を行うよう依頼する。
(2) 「災害時緊急給油票」の発行
　県、町及び防災関係機関等は、事前に指定のできない県外からの応援車両や応急復旧等に必要な工事・調査等を実施する車両に対し、必要に応じて「災害時緊急給油票」を発行する。
　なお、「災害時緊急給油票」により給油を行う場合は、その車両がどのような応急対策等を実施するのかわかるような表示を行っておくこととする。
(3) 緊急車両への燃料の供給
　災害応急対策車両専用・優先給油所は災害応急対策車両及び「災害時緊急給油票」を持参した車両に燃料の供給を行う。

【災害応急対策車両使用者】

災害応急対策車両及び災害時緊急給油票の交付を受けた車両の使用者が専用・優先給油所において給油を行う場合には、あらかじめ定めるルールに従い給油を受けるものとする。

４　住民への広報

町は、給油所における車列の発生などの混乱を防ぐため、住民に対し、燃料の供給状況や今後の見込み等について定期的に情報を提供する。

第５節　被災者生活支援

第１　被災者の把握

救援対策部住民班、総務部調査・輸送班

■基本事項

１　趣旨

地震による災害が発生した場合には、迅速かつ的確な応急並びに復旧対策を推進していくことが必要である。特に、救助法の適用、避難所の開設、救援物資の供給、応急仮設住宅入居者の選定、義援金の配分、災害弔慰金等の支給等被災者の生活支援に関わる対策については、被災者状況を十分に把握し、それに基づいた対策を推進していくことが重要である。このため、被災者の把握に関わる業務を積極的に行っていくものとする。

２　留意点

(1) 被災者把握のための調査体制の整備

各関係部局の職員及びボランティア等からなる調査チームを地域別に編成し、各調査チームが調査した事項の調査結果を共用化できるようあらかじめ調査体制を整備しておくとともに、調査項目を整理しておくことが必要である。

(2) 避難者把握のための窓口の明確化

避難者状況を迅速かつ的確に把握するため、避難所に登録窓口を設置するなどできる限り避難者自身でその所在を明らかにできるよう体制を整備しておくことが必要である。

(3) 避難者、疎開者、自宅被災者等の把握

町は、避難場所ごとにそこに収容されている避難者に係る情報の早期把握及び避難場所で生活せず食事や物資のみを受け取りに来ている被災者等に係る情報の把握に努めるものとする。

３　活動項目リスト

(1) 避難者、疎開者、自宅被災者の把握

ア　登録窓口の設置

イ　避難者等の調査の実施

■対　　策

１　避難者、疎開者、自宅被災者の把握

(1) 登録窓口の登録

町は、発災後、避難者の氏名、自宅住所、性別、年齢等について登録できるよう登録窓口を避難所に設置する。

(2) 避難者等の調査の実施

ア　調査体制の整備

町は、救助法の適用、避難所の開設、食料・水・生活必需品等の供給、義援金の配分、災害弔慰金等の支給、応急仮設住宅の入居者選定等被災者に関わる事項の調査を効率的に実施できるようあらかじめ調査体制を整備する。

(ｱ) 調査チームの編成

被災者状況、建物被害等を把握するため、調査・輸送班はボランティアの協力を得て、調査チームを地域別に編成し、調査責任者を定め調査を行う。

(ｲ) 調査・報告方法の確立

調査用紙、報告用紙を作成し、その周知徹底を図るとともに、調査方法、報告方法についてもあらかじめ定めておくものとする。

イ　調査の実施

町は、アに基づき調査を実施する。必要があれば、県に調査を要請する。

ウ　調査結果の報告

町は、登録窓口での登録避難者の状況や調査チームによる調査結果を統括し、共有化できるように整理したうえで、各班に伝達して応急対策活動の実施に資するものとする。さらに救助法の適用、避難所の開設、食料・水・生活必需品等の供給、義援金品の配分、災害弔慰金等の支給、応急仮設住宅の入居者選定について、県に対し調査結果を報告するものとする。

エ　町は、必要に応じて、個々の被災者の被害の状況や各種の支援措置の実施状況、配慮を要する事項等を一元的に集約した被災者台帳を作成し、被災者の援護の総合的かつ効率的な実施に努めるものとする。

県は、災害救助法に基づき被災者の救助を行ったときは、被災者台帳を作成する市町村からの要請に応じて、被災者に関する情報を提供するものとする。

第２　避難生活の確保、健康管理

救援対策部住民班、医療班

■基本事項

１　趣旨

災害によって住居等を喪失した被災者に対しては、避難所等を開設し一時的に収容保護する必要がある。しかしながら、不特定多数の被災者を収容する場合、感染症疾病や食中毒の発生あるいはプライバシー保護の困難性からくる精神不安定等様々な弊害が現れる。このため、避難所の生活環境の整備を図り、良好な避難生活の提供及び維持ができるよう、避難所の開設、運営及び健康管理等に関する業務を積極的に推進していくものとする。

２　留意点

(1) 使用可能施設・設備の把握

災害時において、避難所として使用可能は施設及び設備を、あらかじめ把握しておく。特に、避難生活に不可欠なトイレ、手洗い場、床の状態等は詳細に把握し、また、これらについては、避難生活時にも常に把握しておくことが必要である。

(2) 協力体制の確保

大規模な地震が発生した場合、町職員のみでは避難所の運営を行うことが不可能であるため、避難所開設時について、自主防災組織等との協力体制の確保に努めることが必要である。また、避難所に指定されている学校についても、学校長以下教職員の協力体制を確保しておくことが必要である。

(3) 避難者の状態把握

避難所を円滑に運営するため、避難者の人数、性別、年齢、疾病の有無等を把握することが必要である。特に、高齢者等の要配慮者については、病状の悪化等に対応するため、その状態を詳細に把握することが必要である。

３　活動項目リスト

(1) 指定緊急避難場所及び指定避難所の開設、運営

ア　避難所の開設
イ　避難所の運営
ウ　避難者の状況把握
エ　避難所における住民の心得
オ　福祉避難所における支援

(2) 避難所生活環境の整備

ア　衛生環境の維持
イ　対象者に合わせた場所の確保
ウ　感染症や食中毒の予防に必要な知識の普及

(3) 健康管理

ア　被災者の健康（身体・精神）状態の把握
イ　継続的要援助者のリストアップ
ウ　関係機関との連携の強化

(4) 精神保健、心のケア対策

ア　心のケア活動の実施
イ　精神衛生、カウンセリング

■対　　策

１　指定緊急避難場所及び指定避難所の開設、運営

(1) 緊急避難場所及び指定避難所の開設

町は、発災時に必要に応じ、指定緊急避難場所及び指定避難所を開設し、住民等に対し周知徹底を図るものとする。

また、必要があれば、あらかじめ指定した施設以外の施設についても、災害に対する安全性を確認の上、管理者の同意を得て指定緊急避難場所又は指定避難所として開設する。

さらに、高齢者、障害者、乳幼児、妊産婦等の要配慮者に配慮して、必要に応じ、県の「災害時支援協力に関する協定」に基づき、ゴルフ場の活用を図るほか、被災地域外の地域にあるものを含め、公共用地・国有財産の活用や民間賃貸住宅、旅館・ホテル等を避難場所として借り上げるなど、多様な避難場所の確保に努めるものとする。

なお、避難場所のライフラインの回復に時間を要すると見込まれる場合や、道路の途絶による孤立が続くと見込まれる場合は、当該地域に避難場所を設置・維持することの適否を検討するものとする。

ア　基本事項

(ｱ) 対象者

ｱ) 住家が被害を受け、居住の場所を失った者

ｲ) 現に災害に遭遇（旅館、ホテル等の宿泊人、通行人等）した者

ｳ) 災害によって、現に被害を受けるおそれのある者

(ｲ) 設置場所

ｱ) 避難所としてあらかじめ指定している施設

ただし、災害時に避難所として使用可能な施設及び設備はあらかじめ把握しておき、収容可能人数はもとより、特に、避難生活に不可欠なトイレ、手洗い場、床の状態等は詳細に把握しておく。

ｲ) やむを得ず、避難場所等に設置する小屋、テント等の野外収容施設

(ｳ) 災害救助法による設置費用の範囲及び限度額

ｱ) 費用の範囲

a　賃金職員等雇上費

b　消耗器材費

c　建物、器物等使用謝金

d　燃料費

e　仮設便所及び炊事場の設置費等

f　衛生管理費

ｲ) 限度額

a　基本額

避難所設置費　１人１日当たり300円以内

b　加算額

冬季（10月～３月）についてはその都度定める額

ｳ) 設置期間

災害発生の日から７日以内とする。ただし、状況により期間を延長する必要がある場合には、知事の事前承認（厚生労働大臣の同意を含む。）を受ける。

イ　避難所開設の公示

避難所を開設した時は、その旨を公示するとともに、収容すべき者を誘導し保護するものとする。

ウ　避難所開設の要請

町は、避難所が不足する場合は、県に対し、避難所の開設及び野外収容施設の設置に必要な資材の調達への協力を要請する。

エ　避難所開設の報告

町は、避難所を開設した場合には、直ちに次の事項を県に報告する。

(ｱ) 避難所開設の目的

(ｲ) 箇所数及び収容人員

(ｳ) 開設期間の見込み

なお、災害救助法が適用された場合については、（資料編　様式３０）により県に報告するものとする。

(2) 避難所の運営

町は、避難所の開設に伴い、職員及び自主防災組織・ボランティアを各避難所に配置し、あらかじめ策定したマニュアルに基づいて避難所の運営を行う。その際、女性の参画を推進し、避難の長期化等必要に応じて男女のニーズの違い等男女双方の視点に十分配慮し、特に、女性専用の物干し場、更衣室、授乳室の設置や生理用品・女性用下着の

女性による配布、巡回警備や防犯ブザーの配布等による避難場所における安全性の確保など、女性や子育て家庭のニーズに配慮した避難場所の運営に努めるものとする。

また、避難所における正確な情報の伝達、食料、飲料水等の配布、清掃等については、避難者、住民、自主防災組織等の協力が得られるよう努めるとともに、必要に応じ、他の市町村に対して協力を求めるものとする。また、市町村は、避難所の運営に関し、役割分担を明確化し、被災者に過度の負担がかからないよう配慮しつつ、被災者が相互に助け合う自治的な組織が主体的に関与する運営に早期に移行できるよう、その立ち上げを支援するものとする。さらに、公営住宅や空屋等利用可能な既存住宅のあっせん等により避難場所の早期解消に努める。必要があれば、県、近隣市町村に対しても協力を要請する。

町は、それぞれの避難場所に収容されている避難者に係る情報及び避難場所で生活せず食事のみ受取に来ている被災者等に係る情報の早期把握に努め、国等への報告を行うものとする。また、民生委員・児童委員、介護保険事業者、障害福祉サービス事業者等は、避難行動要支援者の居場所や安否の確認に努め、把握した情報について町に提供するものとする。さらに避難所の安全確保及び秩序の維持のため警察官の配置についても配慮する。

なお、大規模な災害が発生した場合の避難所の確保については、あらかじめ隣接市町村との協力体制について協議しておくものとし、また、町職員のみで運営を行うことは困難であるため、自主防災組織等との協力体制を確保する。

そのために、平時から町と自主防災組織との間で協議を行っておくとともに、避難所に指定されている学校については、学校長以下教職員の協力体制も確保しておくものとする。

なお、やむを得ず避難所に滞在することができない被災者に対しても、食料等必要な物資の配布、保健師等による巡回健康相談の実施等保健医療サービスの提供、正確な情報の伝達等により、生活環境の確保が図られるよう努めることとする。

(3) 避難者の状況把握

避難所を円滑に運営するため、避難者の人数、性別、年齢、疾病の有無等を把握する。特に、高齢者等の要配慮者については、病状の悪化等に対応するため、その状態を詳細に把握するものとする。

(4) 避難所における住民の心得

避難所に避難した住民は、避難所の混乱回避、秩序維持及び生活環境悪化防止に努め、次のような点に心掛ける。また、町は平常時から避難所における生活上の心得について、住民に周知を図るものとする。

ア　避難所運営のための自治組織の結成とリーダーへの協力
イ　ごみ処理、洗濯、入浴等生活上のルールの遵守
ウ　要配慮者への配慮
エ　プライバシーの保護
オ　その他避難所の秩序維持に必要と思われる事項

(5) 福祉避難所における支援

ア　福祉避難所の指定

要配慮者は、心身の状態や障害の種別によっては、避難所の生活に順応することが難しく、症状を悪化させたり、体調を崩しやすいので、町は、要配慮者に配慮した福祉避難所を事前に指定し、必要な介護や情報提供等の支援を行う体制を整備する必要がある。

イ　福祉避難所の整備

避難生活が長期にわたることも想定し、要配慮者が過ごしやすいような設備を整備し、必要な物資・機材を確保する。

ウ　福祉避難所の周知

町は、様々な媒体を活用し、福祉避難所に関する情報を広く住民に対して周知する。特に、要配慮者やその家族、避難支援者に対しては、直接配布するなどして、周知を徹底する。

エ　食料品・生活用品等の備蓄

町は、食料品の備蓄に当たっては、メニューの多様化、栄養バランスの確保に留意し、食事療法を必要とする内部障害者や食物アレルギーがある者などへ配慮する。

オ　福祉避難所の開設

町は、一般の避難所において福祉避難所の対象となる者がおり、福祉避難所の開設が必要と判断する場合は、対応可能な福祉避難所を開設するものとする。

カ　福祉避難所開設の報告

町は、福祉避難所を開設した場合には、直ちに次の事項を県に報告する。

(ｱ) 避難者名簿（名簿は随時更新する）

(ｲ) 福祉避難所開設の目的

(ｳ) 箇所名、各対象収容人員（高齢者、障害者等）

(ｴ) 開設期間の見込み

２　避難所生活環境の整備

(1) 衛生環境の維持

ア　衛生環境の維持

被災者が健康状態を損なわずに生活維持するために、避難生活に不可欠なトイレ、手洗い場、床の状態等は常に把握しておくものとする。

町は、被災者が健康状態を損なわずに生活維持するために必要な各種生活物資及び清潔保持に必要な石鹸・うがい薬の提供、仮設トイレの管理、必要な消毒及びし尿処理を行うとともに、移動入浴車の活用等により入浴の提供を行う。

町は、避難場所における生活環境が常に良好なものであるよう努めるものとする。そのため、被災者が健康状態を損なわずに生活維持するために必要な各種生活物資及び清潔保持に必要な石鹸・うがい薬の提供、仮設トイレの管理、必要な消毒及びし尿処理を行うとともに、入浴の提供を行うほか、食事供与の状況、トイレの設置状況等の把握に努め、必要な対策を講じるものとする。また、避難の長期化等必要に応じて、プライバシーの確保状況、簡易ベッド等の活用状況、入浴施設設置の有無及び利用頻度、洗濯等の頻度、医師、保健師、看護師、管理栄養士等による巡回の頻度、暑さ・寒さ対策の必要性、食料の確保、配食等の状況、し尿及びごみの処理の状況など、避難者の健康状態や避難場所の衛生状態の把握に努め、必要な措置を講じるよう努めるものとする。また、必要に応じ、避難場所における家庭動物のためのスペースの確保に努めるものとする。

イ　清潔保持に必要な知識の普及

限られた空間の中で、多人数の人間が生活していくために必要な環境の清潔保持に関すること、プライバシー保護に関すること等、具体的な衛生教育を行うものとする。

(2) 対象者に合わせた場所の確保

町は、避難所に部屋が複数ある場合には、乳幼児用や高齢者用、障害者用、体調不良者用等対象別に割り当てる。体育館等の場合には安全のための通路の確保や着替えの場

所等の確保を行う。

なお、一般の避難所で対応が困難である場合は、必要に応じて町は福祉避難所を設置する。

(3) 感染症や食中毒の予防に必要な知識の普及

町は、インフルエンザ等の感染予防のため、手洗い、うがい、部屋の換気及びトイレ消毒等の保健指導や健康教育を行う。

３　健康管理

(1) 被災者の健康（身体・精神）状態の把握

ア　町は、県の協力も得て、医師及び保健師等で構成する巡回相談チームを編成し、避難所において被災者の健康（身体・精神）状態の把握及び健康相談を行う。

イ　巡回相談で把握した問題等については、個別健康相談票を作成し、チームカンファレンスにおいて、効果的な処遇検討が出来るよう努める。

ウ　高血圧や糖尿病等慢性疾患患者の医療の確保や治療の継続を支援し、必要に応じて栄養指導を実施する。

エ　エコノミークラス症候群（深部静脈血栓塞栓症）や生活不活発病等二次的健康障害防止のため水分補給や健康体操等の保健指導を実施する。

オ　継続的内服が必要な者で内服薬を被災により紛失した者等に対し､適切に対応する。

カ　町は、避難所生活の長期化に伴い、身体的・精神的ストレスが蓄積している被災者を対象に、レクリエーション等を行い、ストレスの軽減に努める。

キ　町は、幼児や児童の保育について、避難所に遊び場を確保しボランティア等の協力を得ながら行う。

(2) 継続的要配慮者のリストアップ

援助者が変更しても継続援助が提供できるよう、個別的に継続援助が必要な者について、健康管理票及びリストを作成するものとする。

町は、避難者の中から要配慮者を早期に把握し、処遇に十分配慮する。必要に応じて福祉避難所への移動、社会福祉施設への緊急入所、避難所内の個室利用等を行う。

(3) 関係機関との連携の強化

町は､支援を必要とする高齢者､障害者等に必要なケアの実施やニーズに応じて介護・福祉サービス、ボランティア等の支援につなぐための連携や調整を行う。

症状の安定のために一時的な入院が必要な者､ターミナルケアが必要な者に対しては､福祉施設､一般病院及び精神病院等との連携を図り入院を勧奨するものとする｡さらに、本人及び家族が退院後の生活に不安を抱くことがないよう継続的な援助を行うものとする。

４　精神保健、心のケア対策

(1) 心のケア活動の実施

ア　県は、精神保健福祉センター（以下「センター」という。）及び保健所に開設された心の健康相談窓口について、各種広報媒体を活用し、広報を図ることとなっている。

また、県は町の要請もしくは必要に応じ、国や関係団体へ心のケアチームの派遣を要請することとしている。心のケアチームは、巡回相談チーム等と連携し、精神科医療が必要な者への治療にあたるとともに、カウンセリング等適切な対応を行う。さらに、地域の被災者のケアを行っている職員の精神的ケアを行う。

イ　センターは、原則として、精神科医療機関の現況、保健所や町が行う心のケア活動の情報の収集、及び関係者への情報の提供（ＦＡＸニュース等）を一元的に行う。

また、センターは、保健所、町、心のケアチーム等との連絡・調整を行うものとし、被災地の保健・医療の現況等に応じた心のケア活動の方針等を示す。

ウ　町は、保健所と連携して次のことを実施する。

(ｱ) 第１段階

ｱ) 心の健康相談、巡回相談チームによる避難所への巡回診療及び訪問活動

※必要に応じ心のケアチームによる巡回診療

(ｲ) 第２段階（近隣の精神科医療機関による診療再開）

ｱ) 継続的な対応が必要なケースの把握、対応

(ｳ) 第３段階

ｱ) 仮設住宅入居者及び帰宅者等への巡回診療、訪問活動

ｲ) ＰＴＳＤ（心的外傷後ストレス障害）への対応

エ　保健所及び町は、特に、心理サポートが必要となる遺族、安否不明者の家族、高齢者、子供、障害者、外国人に対しては十分に配慮するとともに、適切なケアを行う。

オ　センターは、心のケアに対する正しい知識の普及を図るため、災害時の心のケアやＰＴＳＤに関するパンフレット等を作成し、保健所及び町を通じて被災者に配付する。

(2) 精神衛生、カウンセリング

ア　県水戸保健所に協力を求め、被災者の精神衛生状態の悪化を防ぐため、段階的に次の活動を実施するものとする。

(ｱ) 常駐の医師による保健所での診察、保健所からの避難所への巡回診察及び訪問活動

(ｲ) 精神科医療チームによる巡回診療、近隣の精神科医療機関による診察

(ｳ) 仮設住宅入居者、帰宅者等への巡回診療、訪問活動

イ　児童、高齢者、外国人に対する心のケア対策の実施

ボランティアの支援を得ながら、医師や臨床心理士等児童精神医学等の専門家によるプレイセラピーを実施するとともに、高齢者に対して十分配慮するほか、情報の入手が困難な外国人に対しても適切なケアを行うものとする。

ウ　心のケアに対する正しい知識の普及及び相談窓口の設置

「被災者の心理的ケアに対応するため心のケア」に関するパンフレットを被災者に配布するとともに、避難所の閉鎖後も継続して「心のケア」に対する相談窓口を設置するものとする。

エ　被災によって心的外傷後ストレス障害を示している者について､県が設置する｢心の救護所｣にカウンセリング等の適切な対疹を依頼するとともに、心的外傷後ストレス障害に関する広報活動に努めるものとする。

第３　ボランティア活動の支援

救援対策部福祉班、社会福祉協議会

■基本事項

１　趣旨

大規模な地震災害が発生した場合、震災応急対策を迅速かつ的確に実施するためには、町及び防災関係機関だけでは、十分に対応できないことが予想される。

このため、町は、被災者の生活支援のため、ボランティアの協力を得ることにより被害拡大の防止を図るものとする。

２　留意点

(1) 被災者ニーズの把握

災害時には、効果的なボランティア活動が行えるよう、被災者のニーズを十分に把握し、ボランティアの活動内容の検討、調整及び派遣について速やかに判断することが必要である。

(2) 行政内部の調整

ボランティアが被災地で収集したニーズを行政サービスに反映されるよう、関係する行政各部局間を調整することが必要である。

３　活動項目リスト

(1) ボランティアとの役割分担

ア　被災者ニーズの把握と対応者の決定

イ　ボランティアからの情報への対応

(2) ボランティア「受入れ窓口」の設置・運営

ア　受入体制の確保

イ　「受入れ窓口」の運営

(3) ボランティア「受入れ窓口」との連携・協力

ア　ボランティア現地本部及びボランティア支援本部との連携

イ　ボランティアに協力依頼する活動内容

ウ　活動拠点の提供

エ　ボランティア保険の加入促進

■対　　策

１　ボランティアとの役割分担

(1) 被災者ニーズの把握と対応者の決定

災害時には、効果的なボランティア活動が行えるよう、被害者のニーズを十分に把握し、町や防災関係機関が行う対策とボランティアに委ねる活動について検討、調整し、ボランティア派遣の必要の有無について速やかに判断するものとする。

(2) ボランティアからの情報への対応

ボランティアが被災地で収集したニーズのうち、町が対応すべきものについては速や

かに行政サービスに反映させるため、関係する部署における調整を行うものとする。

２　ボランティア「受入れ窓口」の設置・運営

災害発生時におけるボランティア活動を支援するために、あらかじめ、防災ボランティアの担当窓口を福祉課内に設置する。町社会福祉協議会は、災害時におけるボランティア活動の受入れ窓口となることとし、災害発生時には、その活動が円滑に行われるよう、あらかじめ、その機能を整備するものとする。

(1) 受入体制の確保

災害発生後直ちに、町社会福祉協議会にボランティア現地本部を設置するとともに、県社会福祉協議会にボランティア支援本部を設置して、ボランティアの受入体制を確保する。

(2) 「受入れ窓口」の運営

ア　ボランティア現地本部における活動内容

町社会福祉協議会が運営するボランティア現地本部における主な活動内容は、次に示す通りである。

(ｱ) 町及び関係機関からの情報収集
(ｲ) 被災者からのボランティアニーズの把握
(ｳ) ボランティア活動用資機材、物資等の確保
(ｴ) ボランティアの受付
(ｵ) ボランティアの調整及び割り振り
(ｶ) 関係機関へのボランティア活動の情報提供
(ｷ) 必要に応じて、ボランティアコーディネーターの応援要請
(ｸ) ボランティア保険加入事務
(ｹ) 関係機関とのボランティア連絡会議の開催
(ｺ) その他被災者の生活支援に必要な活動

３　ボランティア「受入れ窓口」の連携・協力

(1) ボランティア現地本部及びボランティア支援本部（県）との連携

町は、災害発生後、ボランティア「担当窓口」の開設時に、福祉班からコーディネートを担当する職員を配置し、町とボランティア現地本部との連絡調整、情報収集・提供活動等を行う。

(2) ボランティアに協力依頼する活動内容

ボランティアに協力依頼する活動内容は、主として次の通りとする。

ア　災害・安否・生活情報の収集・伝達
イ　避難生活者の支援（水くみ、炊き出し、救援物資の仕分け・配布、高齢者等の介護等）
ウ　在宅者の支援（高齢者等の安否確認・介護、食事・飲料水の提供等）
エ　配送拠点での活動（物資の搬出入、仕分け、配布、配達等）
オ　その他被災者の生活支援に必要な活動

(3) 活動拠点の提供

町は、ボランティア活動が円滑かつ効率的に行われるよう、必要に応じてボランティアの活動拠点を提供するなど、その支援に努める。

(4) ボランティア保険の加入促進

町は、ボランティア活動中の事故に備え、ボランティア保険への加入を推進するとともに、ボランティア保険の広報、助成に努める。

第４　ニーズの把握・相談窓口の設置・被災者への情報伝達

救援対策部住民班、広報企画部秘書広報班

■基本事項

１　趣旨

町は、地震後に被災者が余儀なくされる、不便で不安な生活を支援し、できるだけ早期の自立を促していくためには、きめこまやかで適切な情報提供を行う。また、被災者の多種多様な悩みに対応するため、各種相談窓口を設置するものとする。

２　留意点

(1) 要配慮者への配慮

高齢者、外国人、障害者等多様な要配慮者の抱える問題は通常より深刻である場合が多いため、ボランティア、救護班等との協力のもと積極的にコンタクトをとるよう努めることが必要である。

(2) 関係機関・団体との連携

震災後の被災者の相談内容は、その人の生活すべての問題にかかわるため、行政のみの体制では十分な対応は困難であることから、日常から関係機関・団体との連携を図ることが必要である。

(3) 的確な情報窓口への振り分け

様々な形で寄せられる問合せに対して､的確な情報窓口への振り分けを行うよう努め、「たらい回し」が発生しないように十分配慮する必要がある。

３　活動項目リスト

(1) ニーズの把握
- ア　被災者のニーズの把握
- イ　高齢者等要配慮者のニーズの把握

(2) 相談窓口の設置
- ア　総合窓口の設置
- イ　各種相談窓口の設置

(3) 被災者への情報伝達
- ア　テレビ、ラジオの活用
- イ　インターネットメールの活用
- ウ　インターネットの活用
- エ　ファクシミリの活用
- オ　災害・震災ニュースの発行

■対　　策

１　ニーズの把握

(1) 被災者のニーズの把握

町は、被災者のニーズ把握を専門に行う職員を避難所等に派遣するとともに、住民代表、民生委員、ボランティア等との連携により、ニーズを集約する。

さらに、被災地域が広域にわたり、多数の避難所が設置された場合には、数カ所の避難所を巡回するチームを設けて、ニーズの把握にあたる。

ア　家族、縁故者等の安否
イ　不足している生活物資の補給
ウ　避難所等の衛生管理（入浴、洗濯、トイレ、ごみ処理等）
エ　メンタルケア
オ　介護サービス
カ　家財の持ち出し、家の片付け、引っ越し（荷物の搬入・搬出）

(2) 高齢者等要配慮者のニーズの把握

高齢者、外国人、心身障害者等多様な要配慮者の抱える問題は通常より深刻である場合が多いため、ボランティア等との協力のもと積極的にコンタクトをとるよう努めるものとする。

ア　高齢者、障害者

自力で生活することが困難な高齢者（寝たきり、独居)、障害者等のケアニーズの把握については、県職員・市町村職員、民生委員、ホームヘルパー、保健師など地域ケアシステムチーム員等の巡回訪問を通じて、各種サービス供給の早期確保を図るとともに、円滑なコミュニケーションが困難な外国人についても、語学ボランティアの活用等により、ニーズ把握に努めるものとする。

(ｱ) 介護サービス（食事、入浴、洗濯等）
(ｲ) 病院通院介助
(ｳ) 話相手
(ｴ) 応急仮設住宅への入居募集
(ｵ) 縁故者への連絡

イ　外国人

(ｱ) 生活情報(食事、入浴、洗濯等)
(ｲ) 病院通院介肋
(ｳ) 話相手
(ｴ) 応急仮設住宅への入居募集
(ｵ) 国内の縁故者や母国への連絡

ウ　滞在者(来訪者)

(ｱ) 災害情報や生活情報等

２　相談窓口の設置

(1) 総合窓口の設置

町は、各種の相談窓口を広報企画部内に設置するとともに、県、防災関係機関、その他団体の設置する窓口業務も把握しておき、様々な形で寄せられる問い合せに対して、適切な相談窓口を紹介するものとする。

この総合窓口は、震災被害の程度及び津波や原子力事故等の複合災害の状況に応じて開設時間を延長するなど、弾力的な運営を行う。

(2) 各種相談窓口の設置

町は、被災者のニーズに応じて以下の様な相談窓口を設置する。

これらの相談窓口は、専門的な内容も多いため、県、関係団体、業界団体、ボランティア組織等の協力を得て準備、開設及び運営を実施する。

災害後の被災者の相談内容は、その人の生活すべての問題に関わるため、行政のみの体制では十分な対応は困難であることを前提にして、関係機関･団体との連携を密にするものとする。

また、災害の長期化に対応できるよう適宜相談組織の再編を行う。

ア　生命保険、損害保険（支払い条件等）
イ　家電製品（感電、発火等の二次災害）
ウ　法律相談（借地借家契約、マンション修復、損害補償等）
エ　心の悩み（恐怖、虚脱感、不眠、ストレス、人間関係等）
オ　外国人（安否確認、震災関連情報等、母国との連絡、避難生活等）
カ　住宅（仮設住宅、空家情報、公営住宅、復旧工事）
キ　雇用、労働（失業、解雇、休業、賃金未払い、労災補償等）
ク　消費（物価、必需品の入手）
ケ　教育（学校）
コ　福祉（障害者、高齢者、児童等）
サ　医療・衛生（医療、薬、風呂）
シ　廃棄物（ガレキ、ごみ、産業廃棄物、家屋の解体）
ス　金融（融資、税の減免）
セ　ライフライン（電気、ガス、水道、下水道、電話、交通）
ソ　手続き（り災証明、死亡認定等）
タ　複合災害に関する相談（例：原発事故に伴う健康・避難・風評被害等）

３　被災者への情報伝達

町及び防災関係機関は、被災者のニーズを十分把握し、地震の被害、余震の状況、二次災害の危険性に関する情報、安否情報、ライフラインや交通施設等の公共施設等の復旧状況、医療機関等の生活関連情報、それぞれの機関が講じている施策に関する情報、交通規制、被災者生活支援に関する情報等、被災者等に役立つ正確かつきめ細やかな情報を適切に提供するものとする。

なお、その際、要配慮者、在宅での避難者、応急仮設住宅として供与される賃貸住宅への避難者、所在を把握できる広域避難者に配慮した伝達を行うものとする。

(1) テレビ、ラジオの活用

テレビ局、ラジオ局、ＣＡＴＶ局の協力を得て、定期的に被災者に対する放送を行い、生活情報の提供を行う。なお、聴覚障害者のために文字放送による情報の提供に努める。

(2) インターネットメールの活用

インターネット（本町ホームページ）を活用して、災害情報サービスの提供入手が可能となる場を設けるとともに、防災関係機関は情報の提供に努める。

(3) インターネットの活用

ホームページやソーシャル・ネットワーキング・サービス等を活用して、被災者に不可欠な生活情報の提供を行う。

(4) ファクシミリの活用

避難所に対する文書情報の同時提供のため、ＮＴＴ、電器メーカー等の協力を得て、ファクシミリを活用した、定期的な生活情報の提供を行う。

(5) 災害・震災ニュースの発行

様々な生活情報を集約して、新聞紙面を借り切るなどの措置を講じ、震災ニュースとして、避難所、各関係機関等に広く配布する。

第５　生活救援物資の供給

総務部管財班、調査・輸送班、上下水道部水道班、救援対策部住民班

■基本事項

１　趣旨

災害により生活を維持していくために必要な物資の確保が困難になった場合においても、住民の基本的な生活は確保されなければならない。このため、食料、生活必需品、飲料水等の生活救援物資について迅速な供給活動を行うものとする。

２　留意点

(1) 発災時間及びライフライン機能の被害と供給品目との対応

物資の供給にあたっては、災害発生時の季節、時間及びライフライン機能の被害状況を地域別に把握し､状況に即した品目を供給するとともに､被災地で求められる物資は、時間の経過とともに変化することを踏まえ、時宜を得た物資の調達に留意することが必要である。

また、夏季には扇風機等、冬季には暖房器具、燃料等も含めるなど被災地の実情を考慮するとともに、要配慮者等のニーズや、男女のニーズの違いに配慮するものとする。

在宅での避難者、応急仮設住宅として供与される賃貸住宅への避難者、所在が把握できる広域避難者に対しても物資が提供されるよう努めるものとする。

(2) 避難所等における被災者数及び被災者の状況の把握

避難所等における被災者数及び被災者の年齢構成、健康状態等を把握し、状況に即した品目の選定及び必要数量の設定を行うことが必要である。

(3) 協力体制の確保

直下型地震など被害が一部の地域に限られる災害が発生した場合には、生活救援物資の供給について、地域間の相互応援が必要である。また、広域的な災害においては、都道府県間等広域での相互応援が必要であるため、日頃より、企業との応援協定も含め、窓口の確認など体制を整備しておく必要がある。

(4) 通信途絶を想定した調達・供給体制の確保

発災直後は、安否確認等により一般回線等の輻そうが予想されるため、代替手段を含めた通信手段の確保や公的備蓄の強化など、通信途絶時の物資の調達・供給体制の整備を図る必要がある。

３　活動項目リスト

(1) 食料の供給
　ア　食料の調達
　イ　食料の供給品目
　ウ　食料の供給
　エ　食料集積地の指定及び管理
　オ　担当者
(2) 応急給水の実施
　ア　応急給水計画
　イ　応急給水資機材の調達
　ウ　応急給水活動の実施
　エ　取水（水源）
　オ　検水の実施
(3) 衣料・生活必需品の供給
　ア　衣料･生活必需品の給(貸)与の実施
　イ　給(貸)与品目についての配慮
　ウ　県、近隣市町村への協力要請

■対　　策

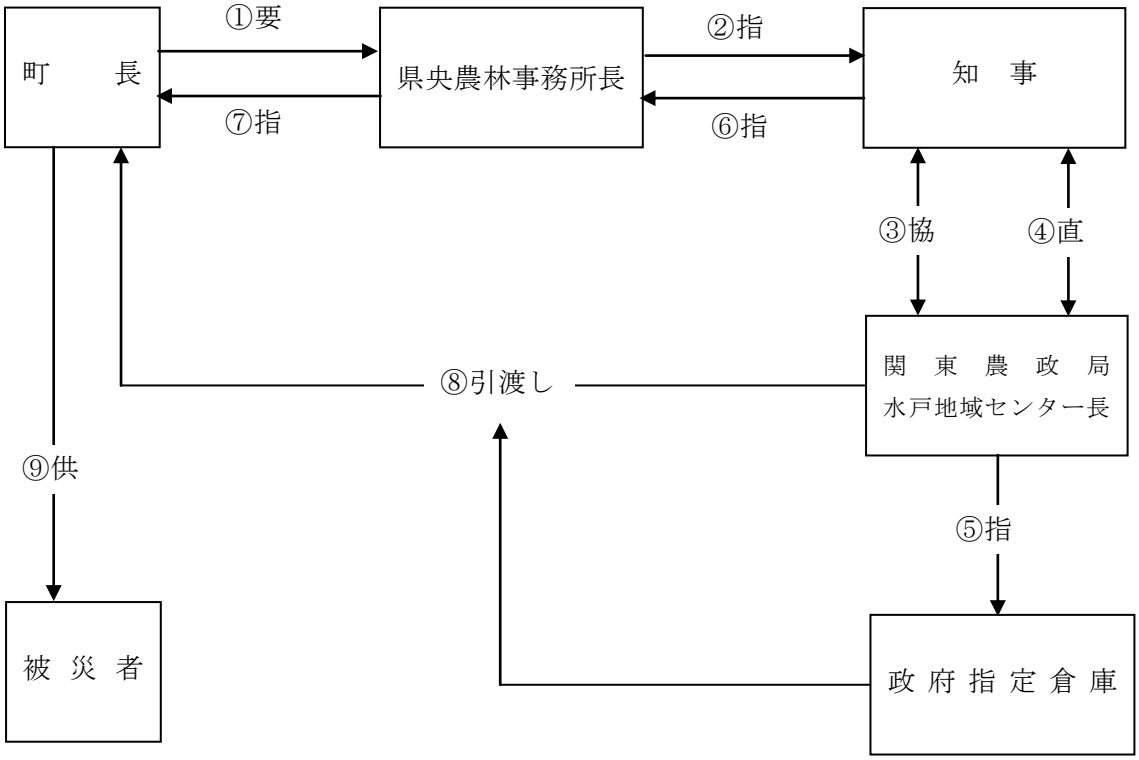
１　食料の供給

町は、災害による被災者に対し、被災者の生命･身体の安全を確保するために、迅速に食糧の供給活動を行うものとする。また、必要に応じて応急対策に従事する者に対しても食糧の供給を行うものとする。なお、災害救助法が適用された場合においては、「災害救助法による救助の実施」によるものとする。

(1) 食料の調達

災害の状況及び配給を必要とする者の数を確認し、食料の調達計画に基づいてり災者に対し食料供給を行うものとする。食料の１人１日あたりの支給量や支給日数についてはあらかじめ食料の調達計画により協議しておくものとする。災害救助法が適用され応急食料が必要と認める場合、町長は、あらかじめ知事から指示されている範囲で、知事を通じ関東農政局水戸地域センター長または政府食糧を保管する倉庫の責任者に対し、災害救助法が発動された場合における災害救助用米穀の緊急引渡要領（昭和61年２月10日付食糧庁長官通達)に基づき応急用米穀の緊急引渡しを要請し､供給するものとする。

知事に対する調達要請



(2) 食料の供給品目

ア　災害に応じた品目選定

食料の供給にあたって、災害発生の季節やライフライン機能の被害状況に応じた品目を選定して給与するものとする。

イ　被災者数及び被災者の考慮

避難所等における被災者数及び被災者の年齢構成、健康状態等を把握し、状況に応じた食料品目の選定及び必要数量の設定を行う。特に、要配慮者に配慮した品日の供給に配慮するものとする。

ウ　基本的な品目

米穀(米飯を含む)、乾パン及び食パン等の主食のほか、必要に応じて漬物及び野菜等の副食、味噌、醤油及び食塩等の調味料を給与するものとする。なお、乳児に対する給与は、原則として粉ミルクとする。

(3) 食料の供給

ア　食品の配分及び炊き出しの実施

町長は、災害による被災者及び応急対策に従事する者に対する応急食糧の給与を、食品の配分及び炊き出しの実施によって迅速かつ円滑に行うものとする。

炊き出しの実施方法は次のとおりである。

(ｱ) 炊き出しは､避難所内またはその近くの適当な場所を選定し実施するものとする。

(ｲ) 配分漏れ、または重複支給者が無いようにするため、組･班等を組織し、各組に責任者を定め、対象者を掌握するものとする。

イ　県、近隣市町村への協力要請

町内で多大な被害が発生し、町において炊き出し等による食料の給与の実施が困難と認めたどきは､県及び近隣市町村に炊き出し等について協力を要請するものとする。

県では、町長からの要請を受けて、次の措置を講ずることとしている。

(ｱ) 日赤奉仕団、自衛隊等への応援要請
(ｲ) 集団給食施設への炊飯委託
(ｳ) 調理不要な乾パン、食パン等の供給

ウ　品目

米穀（米飯を含む）、パン及びおかゆ等の主食のほか、必要に応じて漬物及び野菜等の副食、味噌、醤油及び食塩等の調味料についても給与するよう配慮する。なお、乳児に対する給与は、原則として粉ミルクとする。

(4) 食料集積地の指定及び管理

ア　食料集積地の指定

町は、町役場を食糧の集積地として活用し、調達した食料の集配を行う。

イ　集積地の管理

食料の集積を行う場合、集積地である役揚に管財班、警備員等を配置し、食料管理に万全を期するものとする。

(5) 担当者

応急食料の配給計画を策定し、必要な食料の調達及び炊き出しを行うものとする。

２　応急給水の実施

災害によって水道機能の停止等により飲料水の確保が困難になった揚合は、町長は、水道施設等のり災と同時に活動を開始し、飲料水の供給に万全を期するとともに、生活用水の確保についても最大限の努力を傾注するものとする。活動にあたっては、飲料水の確保と供給に必要な資材を利用できる機動力を動員し、円滑な給水作業を維持するものとする。なお、災害救助法が適用された揚合については､「災害救助法による救助の実施」によるものとする。

町は、給水状況や住民の被害状況など必要な情報を把握し、次に示す応急給水の行動指針に基づき応急給水を実施する。

・被災者が求める給水量は、経時的に増加するので、それに応じた供給目標水量を設定すること
・保管上の注意事項の広報等、応急給水された水の衛生の確保の方策を盛り込むこと
・水道事業者等が果たす役割、他の公共機関が果たす役割、自治会等による住民相互の協力やボランティア活動に期待する役割を定めること
・高齢者等の要配慮者や中高層住宅の住人等が行う水の運搬への支援方策を盛り込むこと
・継続して多量の給水を必要とする救急病院等の施設を明らかにすること
・応急給水実施時に行うべき広報について、給水の場所や時間等の内容及び文字情報等の迅速かつ確実に伝達できる方法を明らかにすること

(1) 応急給水計画

飲料水の供給にあたって、水道機能の被害状況を早期に把握し、断水状況に即した応急給水計画を確立するものとする。

(2) 応急給水資機材の調達

町は、あらかじめ定めた給水計画（被害状況に応じた給水区域、生活用水等の供給）に基づき、必要とする応急給水資機材の調達を実施するものとする。

被害状況によっては給水用の車両や資機材が不足する可能性があることから、相互応援体制に基づき他市町村の水道事業者に応援を求め、さらに必要と認められる場合は県

に調達を要請するものとする。

(3) 応急給水活動の実施

ア　活動内容

町は、浄水場等の水を有効利用し、給水拠点において、さらに給水車等により、応急給水を実施するものとする。給水拠点からの輸送は、町保有車及び調達車両等によって行うものとする。また、本町の資源及び資機材だけでは十分な給水活動が行えない場合は、相互応援体制に基づき他市町村の水道事業者に応援を求め、なお不足の場合は県に支援を要請するものとする。本町の給水拠点は以下のとおりである。

給水拠点

名　　称	所　在　地	電　　話	給水能力
夏海浄水場	成田町1332	029-267-2029	2,500㎥
大貫浄水場	大貫町2963		200㎥
中央配水場	大貫町2838	029-267-0166	8,000㎥

イ　給水基準

被害状況から判断して飲料水については１日１人あたり３リットル（３日程度）の給水を基準とする。さらに、発災から時間が経過するに従って、被災者が求める水は飲料水から生活用水へと増加していくため、それに応じた供給目標水量を検討する。トイレ、炊事、風呂、洗濯等、普段の生活では１世帯あたり１日200リットルを使うと言われており、被災後の時間推移に伴って生活用水についてのニーズも高まってくる。このため、要給水住民数と給水体制を勘案しながら１人あたりの給水量を逐次増やしていくものとする。

応急給水の目標設定例

地震発生からの日数	目標水量	町民の水の運搬距離	主な給水方法
地震発生～３日まで	３ℓ／人・日	概ね　１km以内	耐震貯水槽、タンク車
10日	20ℓ／人・日	概ね　250m以内	配水幹線付近の仮設給水栓
21日	100ℓ／人・日	概ね　100m以内	配水支線上の仮設給水栓
28日	被災前給水量（約250ℓ／人・日）	概ね　10m以内	仮配管からの各戸給水共用栓

（注）医療施設、避難所、災害対策本部拠点等の重要施設への給水は、地震発生直後から確保する。

ウ　車両(給水車等)による給水

(ｱ) 避難所等に収容されている被災者及び集団住宅等の被災者で、町長が必要と認めた被災者に対して給水を行うものとする。

(ｲ) 病院、診療所等で緊急給水の必要があると町長が認めたものに対し、給水を行うものとする。

エ　ポリ容器等による給水

一般被災者に対し、町長が必要と認めた場合は、18リットル容器でピストン輸送し配備するものとする。

オ　ポリ袋による給水

避難所が小さく、かつ、点在している場合で、容器等の備えのない被災者に対し６リットルポリ袋により配給するものとする。

カ　給水活動の配慮事項

給水活動の実施にあたっては、次のような点に配慮するものとする。

(ｱ) 優先的な給水

継続して多量の給水を必要とする病医院に対して、優先的に給水を実施するものとする。

(ｲ) 的確な広報

給水の場所や時間等の内容について、防災行政無線、チラシ、マスコミ等を用いて迅速かつ的確に伝達するものとする。

(ｳ) 衛生面の配慮

水の保管上の注意事項について広報を実施し、応急配給された水の衛生面に配慮するものとする。

(ｴ) 要配慮者への配慮

家屋等に被害がない断水地域では、避難所への避難をせず、水道の復旧まで在宅のまま過ごす住民も多いと考えられる。しかし、住民の中には、給水拠点まで出向くことが大きな負担になる高齢者や身障者等も存在することから、このような要配慮者に対する給水に配慮するものとする。

(ｵ) 住民の協力

給水時の混乱防止や、高齢者等の要配慮者や中高層住宅の住人等が行う水の運搬への支援について、自主防災組織やボランティアに協力を依頼するものとする。

(4) 取水（水源）

ア　飲料水の取水は、原則として公設消火栓とする。

イ　消火栓取水が不能のときは、各浄水場の貯水池とする。

浄水場

名　　称	所在地	電　　話	給水能力
夏海浄水場	成田町1332	029-267-2029	2,500㎥
大貫浄水場	大貫町2963		200㎥
中央配水場	大貫町2838	029-267-0166	8,000㎥

３　衣料・生活必需品の供給

町長は、家屋の被害等により、衣料や生活必需品等の確保ができなくなった住民に対して、生活を維持していくために必要なこれらの物資を迅速に供給するものとする。なお、災害救助法が適用された場合については「災害救助法による救助の実施」によるものとする。

(1) 衣料・生活必需品の給(貸)与の実施

ア　衣料・生活必需品の給(貸)与の対象者

対象者は、災害による住家の全焼、全壊、流出、半焼、半壊または床上浸水等により日常生活に欠くことのできない衣料、寝具その他の衣料品及び生活必需品を喪失し、または棄損した者で資力の有無に関わらず、これ等の物資を直ちに入手することができない状態にあるものとする。

イ　基本的な給(貸)与物資

給(貸)与を行う物資は、次のとおりとする。

(ｱ) 寝　　具（毛布等）
(ｲ) 日用品雑貨（石鹸、タオル、歯ブラシ、歯磨き粉、トイレットペーパー、ごみ袋、軍手、バケツ、洗剤、洗濯ロープ、洗濯バサミ、蚊取線香、携帯ラジオ、老眼鏡、雨具、ポリタンク、生理用品、ティシュペーパー、ウェットティシュ、紙おむつ等）
(ｳ) 衣　料　品（作業着、下着、靴下、運動靴等）
(ｴ) 炊 事 用 具（鍋、釜、やかん、包丁、缶切等）
(ｵ) 食　　器（箸、スプーン、皿、茶碗、紙コップ、ほ乳ビン等）
(ｶ) 光 熱 材 料（ローソク、マッチ、懐中電灯、乾電池、ＬＰガス容器一式、コンロ等付属器具、卓上ガスコンロ等）
(ｷ) そ　の　他（ビニールシート等）

ウ　給(貸)与の方法

調達、給(貸)与は調査･輸送班が担当し、関係班の協力を得て行うものとする。

各班から提出された被害報告を取りまとめた結果に基づいて物資を調達し、作成した供給計画に従って各地区に配分して、給(貸)与を実施する。なお、衣料･生活必需品調達数量(備蓄によるものを含む)の目安は、過去の災害履歴におけるり災世帯数、り災者数等に基づいて次のように設定しておくものとする。

(2) 給(貸)与品目についての配慮

給(貸)与品目は、状況に応じて次のような点を考慮するものとする。

ア　発災時期、被害や被災者の状況の考慮

衣料･生活必需品の供給にあたっては、災害発生の季節やライフライン機能の被害状況に応じた品目を供給するものとする。また、避難所等における被災者の人数、年齢構成、健康状態等を把握し、状況に即した品目の選定及び必要数量の設定を行うものとする。

イ　ニーズ変化への対応

避難生活が長期化した場合、被災者の生活必需品に対するニーズも発災直後とは異なってくる。したがって、このような変化に対応した物資の調達･供給を行い、また、被災地内で必要とされている物資についての情報を被災地外へ発信して効果的な救援物資を要請するものとする。

(3) 県、近隣市町村への協力要請

町は、多大な被害を受けたことにより町内において生活必需品の調達が困難と認めたときは、県及び近隣市町村に対して協力を要請するものとする。県は、町からの要請を受けたときは、近隣市町村等の連携を図りながら生活必需品の調達及び給(貸)与を行うものとする。

第６　要配慮者安全確保対策

救援対策部住民班、福祉班、消防部消防班、上下水道部水道班、下水道班

■基本事項

１　趣旨

地震災害時には、要配慮者は自力では避難できないことや、視聴覚や音声・言語機能の障害から的確な避難情報の把握や地域住民との円滑なコミュニケーションが困難になること等により、非常に危険な、あるいは不安な状態に置かれることとなる。

このため、避難誘導、安否確認、救助活動、搬送、情報提供、保健・福祉巡回サービスの実施、相談窓口の開設等あらゆる段階で要配慮者の実情に応じた配慮を行い、安全確保を図るとともに、必要な救助を行うものとする。

また、要配慮者に対する応急救助活動の実施にあたっては、町職員だけでなく、地域住民やボランティア組織等、地域全体での協力体制を確保するものとする。

２　留意点

(1) 避難行動要支援者への配慮

町は、発災時には、避難行動要支援者本人の同意の有無に関わらず、避難行動要支援者名簿を効果的に利用し、避難行動要支援者についての安全確保対策が的確に行われるように努めるものとする。

避難誘導、避難場所での生活環境、応急仮設住宅への収容に当たっては、要配慮者に十分配慮するものとする。特に避難場所での健康状態の把握、福祉施設職員等の応援体制、応急仮設住宅への優先的入居、高齢者、障害者向け応急仮設住宅の設置等に努めるものとする。また、要配慮者に向けた情報の提供についても、十分配慮するものとする。

(2) 状況把握の早期実施

在宅や避難所で生活する要配慮者への安全確保対策を的確に行えるよう、状況把握を早期に行うことが必要である。

(3) 行政と地域住民及びボランティア等との協力体制の確保

要配慮者に対する応急救助活動の実施にあたっては、地域住民やボランティア組織等、地域全体での協力体制を確保する必要がある。

３　活動項目リスト

(1) 社会福祉施設入所者等に対する安全確保対策

ア　救助及び避難誘導

イ　搬送及び受入れ先の確保

ウ　食料、飲料水及び生活必需品等の調達

エ　介護職員等の確保

オ　巡回相談の実施

カ　ライフラインの優先復旧

(2) 在宅要配慮者に対する安全確保対策

ア　安否確認、救助活動
イ　搬送体制の確保
ウ　要配慮者の状況調査及び情報の提供
エ　食料、飲料水及び生活必需品等の確保並びに配布を行う際の要配慮者への配慮
オ　保健・医療・福祉巡回サービス
カ　保健・医療・福祉相談窓口の開設

(3) 外国人に対する安全確保対策
ア　外国人の避難誘導
イ　安否確認、救助活動
ウ　情報の提供
エ　外国人相談窓口の開設

(4) 滞在者（宿泊者等）に対する安全確保対策

■対　　策

１　社会福祉施設入所者等に対する安全確保対策

(1) 救助及び避難誘導

社会福祉施設等の管理者は、消防計画に基づき、入所者等を安全かつ速やかに救助及び避難誘導を実施するものとする。町は、施設等管理者の要請に基づき、施設入所者等の救助及び避難誘導を援助するために職員を派遣するものとする。

また、近隣住民(自主防災組織)、ボランティア組織等にも協力を要請するものとする。

(2) 搬送及び受入れ先の確保

社会福祉施設等の管理者は、災害により負傷した入所者等を搬送するための手段や受入れ先の確保を図るものとする。町は、施設等管理者の要請に基づき、救急自動車等を確保するとともに、医療機関及び他の社会福祉施設等受入れ先を確保するものとする。

(3) 食料、飲料水及び生活必需品等の調達

社会福祉施設等の管理者は、食料、飲料水、生活必需品等についての必要数量を把握し供給するとともに、不足が生じた時は、町等に対し応援を要請する。町は、施設等管理者の要請に基づき、食料、飲料水、生活必需品等の調達及び配布を行うものとする。

(4) 介護職員等の確保

社会福祉施設等の管理者は、介護職員等を確保するため、施設間の応援協定に基づき、他の社会福祉施設及び町等に対し応援を要請する。町は、施設等管理者の要請に基づき、介護職員等の確保を図るため、他の社会福祉施設やボランティア等へ協力を要請するものとする。

(5) 巡回相談の実施

町は、被災した施設入所者や他の施設等に避難した入所者等に対して、近隣住民(自主防災組織)も、ボランティア等の協力により巡回相談を行い、要配慮者の状況やニーズを把握するとともに、各種サービスを提供するものとする。

(6) ライフラインの優先復旧

電気、ガス、水道等の各ライフライン事業者は、社会福祉施設機能の早期回復を図るため、優先復旧に努めるものとする。

２　在宅要配慮者に対する安全確保対策

(1) 安否確認、救助活動

町は、在宅サービス利用者名簿等を活用し、民生委員、近隣住民(自主防災組織)、福祉団体(社会福祉協議会、高齢者クラブ等)、ボランティア組織等の協力を得て、居宅に取り残された要配慮者の安否確認、救助活動を実施する。

特に、町は、あらかじめ定める避難の情報に関する伝達マニュアルや避難支援計画に基づく適切な避難支援を実施する。

(2) 搬送体制の確保

町は､要配慮者の搬送手段として､近隣住民(自主防災組織)等の協力を得るとともに、救急自動車や社会福祉施設所有の自動車により行うものとする。

(3) 要配慮者の状況調査及び情報の提供

町は、民生委員、ホームヘルパー、点訳・朗読・手話・要約筆記の奉仕員等及びボランティア等の協力を得てチームを編成し、在宅や避難所等で生活する要配慮者に対するニーズ把握など、状況調査を実施するとともに、保健・福祉サービス等の情報を随時提供する。

(4) 食料・飲料水及び生活必需品等の確保並びに配布を行う際の要配慮者への配慮

町は、要配慮者に配慮した食料、飲料水、生活必需品等を確保する。

なお、町は、福祉避難所の食料品の備蓄に当たっては、メニューの多様化、栄養バランスの確保に留意し、食事療法を必要とする内部障害者や食物アレルギーがある者などへ配慮する。また、配布場所や配布時間を別に設けるなど要配慮者に配慮した配布を行う。

(5) 保健・医療・福祉巡回サービス

町及び県は、医師、民生委員、ホームヘルパー、保健師など地域ケアシステムの在宅ケアチーム員等によりチームを編成し、住宅、避難所等で生活する要配慮者に対し、巡回により介護サービス、メンタルケアなど各種保健・医療・福祉サービスを実施する。

(6) 保健・医療・福祉相談窓口の開設

町は、災害発生後、直ちに保健・医療・福祉相談窓口を開設し、総合的な相談に応じる。

３　外国人に対する安全確保対策

(1) 外国人の避難誘導

町は、語学ボランティアの協力を得て、広報車や防災行政無線などを活用して、外国語による広報を実施し、外国人の安全かつ速やかな避難誘導を行うものとする。

(2) 安否確認、救助活動

町は、警察、近隣住民（自主防災組織)、語学ボランティア等の協力を得て、外国人登録等に基づき外国人の安否の確認や救助活動を行うものとする。

(3) 情報の提供

ア　避難所及び在宅の外国人への情報提供

避難所や在宅の外国人の安全な生活を支援、確保するため、語学ボランティアの協力を得て外国人に配慮した継続的な生活情報の提供や、チラシ、情報紙などの発行、配布を行うものとする。

イ　テレビ、ラジオ、インターネット等を活用して外国語による情報提供に努めるものとする。

(4) 外国人相談窓口の開設

速やかに外国人の「相談窓口」を設置し、生活相談に応じる。また、県及び他市町村が設置する外国人向け相談窓口とのネットワーク化を図り、外国人の生活相談に係る情報の共有化に努めるものとする。

４　滞在者（宿泊者等）に対する安全確保対策

旅館、ホテルの所有者、管理者は、自施設の消防計画に基づき、宿泊者等を安全に避難誘導するものとする。

第７　応急教育

教育部教育班

■基本事項

１　趣旨

災害のため、平常の学校教育の実施が困難となった場合は、町教育委員会及び町内の保育所、幼稚園、小、中学校及び高等学校の長(以下校長等)は、災害発生時に幼児･児童･生徒(以下児童生徒等)の安全を確保するために万全を期すとともに､災害のため平常の学校教育の実施が困難となった場合は、緊密に連絡し、関係機関の協力を得て応急教育を実施するものとする。

２　留意点

(1) 発災時間と応急対策との関連

災害の発生時間が登校時間、在校時間、あるいは夜間・休日となる場合も考えられ、そうしたすべてのケースにも対応し得るよう、発災時の対応マニュアル、連絡体制等の整備及び訓練の充実等が必要である。

(2) 想定される地震の種類と対策の対応

被災地域が局所的となるような直下型地震に対しては、特に地域間の応援協力体制の整備が重要であり、学校間での施設、教職員等に関する相互協力体制の整備が必要である。

(3) 避難所との共存

教育施設であると同時に避難所でもあることから、学校関係者と地域住民との融和・共存を図ることが必要である。

(4) 保護者への引渡し

町、県は、学校等が保護者との間で、災害発生時における児童生徒等の保護者への引渡しに関するルールをあらかじめ定めるよう促すものとする。

(5) 関係機関の連携体制の構築

町は、小学校就学前の子どもたちの安全で確実な避難のため、災害発生時における幼稚園・保育所・認定こども園等の施設と市町村間、施設間の連絡・連携体制の構築に努めるものとする。

３　活動項目リスト

(1) 児童生徒等の安全確保
　ア　情報等の収集・伝達
　イ　児童生徒等の避難等
(2) 応急教育
　ア　教育施設の確保
　イ　教職員の確保
　ウ　教科書・学用品等の給与
　エ　避難所との共存
　オ　学校給食等の措置
　カ　授業料の減免措置
　キ　文教施設等の応急措置

■対　　策

１　児童生徒等の安全確保

町教育委員会及び校長等は、災害発生が登校時間、在校時間、あるいは夜間･休日のそれぞれの場合に応じ、あらかじめ整備した連絡系統を用いて体制を整え、児童生徒等の安全確保あるいは安否確認を行うものとする。

(1) 情報等の収集・伝達

災害時間を問わず、学校等に対して災害情報を伝達するとともに、学校は災害に対応する体制を確立するものとする。

ア　町は、災害が発生し、または発生するおそれがある場合、町教育委員会を通じ校長等に対し、災害に関する情報を迅速・的確に伝達するとともに、必要な措置を指示するものとする。

イ　校長等は、関係機関から災害に関する情報を受けた場合、教職員に対して速やかに伝達するとともに、自らテレビ・ラジオ等により地域の被害状況等災害情報の収集に努めるものとする。

ウ　校長等は､児童生徒等及び学校施設に被害を受け､またはそのおそれがある場合は、直ちにその状況を、町やその他の関係機関に報告するものとする。

エ　教職員は、夜間･休日の場合の出勤などについて、あらかじめ定めた災害時の体制を確立するものとする。

オ　町、各学校は、停電等により校内放送設備等が使用できない場合を想定し、電池式可搬型拡声器等の整備に努めるとともに、情報の連絡方法や伝達方法を定めておくものとする。

(2) 児童生徒等の避難等

ア　在校時の措置

在校時に地震が発生した場合、町教育委員会と協議し、以下のように児童生徒等の避難や待機を実施するものとする。

(ｱ) 情報の伝達

児童生徒等への災害情報の伝達にあたっては、混乱を防止するよう配慮して行うものとする。

(ｲ) 避難の指示

校長等は、的確に災害の状況を判断し、屋外への避難の要否、避難場所等を迅速に指示する。なお、状況によっては、教職員は個々に適切な指示を行うものとする。

(ｳ) 避難の誘導

校長等及び教職員は、児童生徒等の安全を確保するためあらかじめ定める計画に基づき誘導を行う。

なお、状況により校外への避難が必要である場合は、町、その他関係機関の指示及び協力を得て行うものとする。

(ｴ) 休校（園）措置

校長等は、必要に応じ町教育委員会と協議し休校(園)の措置をとるものとする。

(ｵ) 下校時の危険防止

校長等は、下校（降園）途中における危険を防止するため、児童生徒等に必要な注意を与えるとともに、状況に応じ、通学区域毎の集団下校、または教員による引率等の措置を講ずる。

なお、通学路の安全について、日頃から点検に努めるものとする。

(ｶ) 校(園)内保護

校長等は、災害の状況により、児童生徒等を下校（降園）させることが危険であると認める場合は、校（園）内に保護し、速やかに保護者への連絡に努めるものとする。この場合、速やかに町に対し、児童生徒数等や保護の状況等必要な事項を報告する。また、保護者との連絡がとれない場合は、保護者への引き渡しができるまで校（園）内での保護を継続するものとする。

なお、通信網の遮断等を想定し、児童生徒等の引き渡し方法等について、日頃から保護者と連携を図り、共通理解に努めるものとする。

(ｷ) 保健衛生

町、各学校は、帰宅できず校内で保護する児童生徒等のため、日頃から飲料水、食料、毛布等の備蓄に努めるものとする。

また、校長等は、災害時において、建物内外の清掃等、児童生徒等の保健衛生について必要な措置を講ずるものとする。

イ　在校(園)時以外の措置

(ｱ) 休校（園）措置

休日や夜間、早朝(登校(園)前)に休校(園)の措置を決定した場合は、直ちに広報車、防災行政無線の緊急放送や学校、園による緊急時連絡網により保護者または児童生徒等に連絡するものとする。

(ｲ) 安否確認

校長等の指示のもとに、教職員は児童生徒等の安否確認を行い、結果を電話により、町へ連絡するものとする。

(ｳ) 学校施設等の被害状況

校長等の指示のもとに、教職員は学校施設等の被害及び児童生徒等の被害状況を把握し、町へ報告するものとする。

２　応急教育

町教育委員会は、被災した学校の教育活動を早期に再開するための措置を講ずるものとする。特に、被災した学校（園）が一部の地域に偏る場合には、無被災地域の学校（園）による応援協力は応急教育に際して大きな支えとなることから、学校(園)間での施設や教職員等

に関する相互協力体制を整備するものとする。また、児童生徒等に対して災害の概要、町の災害対策状況、今後の状況、児童生徒等の健康管理・衛生及び災害における被害状況について指導するものとする。

(1) 教育施設の確保

町教育委員会は、教育活動を早期に再開するため次の措置を講ずるものとする。

ア　校舎の被害が軽微なときは、速やかに応急修理をして授業を行う。

イ　校舎の被害は相当に大きいが、一部校舎の使用が可能な場合は、残存の安全な校舎で、合併または二部授業を行う。

ウ　学校施設の使用不能または通学が不能の状態にあるが、短期間に復旧できる場合は臨時休校し、家庭学習等の適切な指導を行う。

エ　校舎が全面的な被害を受け、復旧に長期間を要する場合は、公民館、体育館その他の公共施設の利用、または他の学校の一部を使用し授業を行う。

オ　施設・設備の損壊の状態、避難所として使用中の施設の状況等を勘案し、必要があれば仮校舎を設営する。

カ　校舎の被害状況を速やかにかつ安全に確認する体制を日頃から整備するよう努める。

(2) 教職員の確保

町教育委員会は、災害発生時における教職員の確保のために次の措置を講ずるものとする。

ア　災害の規模、程度に応じた教職員の参集体制を整備する。

イ　教職員の不足により、応急教育の実施に支障がある場合は、学校間における教職員の応援、教職員の臨時採用等必要な教職員の確保を図る。

(3) 教科書･学用品等の給与

町は、災害により教科書・学用品等（以下「学用品等」という。）をそう失またはき損し、就学上支障をきたしている小・中学校及び特別支援学校の児童生徒等に対して学用品等を給与する。

ア　対象者

(ｱ) 災害によって住家に被害を受けた児童･生徒であること。

(ｲ) 小学校児童及び中学校生徒に限る。

(ｳ) 学用品が無く、就学に支障を生じている場合。

イ　給与の品目

(ｱ) 教科書及び教材

(ｲ) 文房具

(ｳ) 通学用品

ウ　支給の方法

(ｱ) 学用品は町長が調達する。町長は、自ら学用品等の給与の実施が困難な場合は、県へ学用品等の給与の実施、調達について応援を要請するものとする。

(ｲ) 教科書の支給は、速やかに茨城県教育庁義務教育課及び茨城県教科書販売会社と連絡をとり、必要冊数を確保し、支給するものとする。

なお、災害救助法が適用された場合については、「災害救助法による救助の実施」によることとする。

(4) 避難所との共存

学校等は教育施設であると同時に避難所にも指定されていることから、学校関係者と地域住民との融和・共存を図ることが必要である。学校が教育の場としての機能と、避難所としての機能を有するためにも災害応急対第を行う教育班、校長等は事前に次の措置を講ずるものとする。

ア　町は、学校を避難所に指定する場合、教育機能維持の視点から使用施設について、優先順位を教育委員会と協議する。
イ　町は、避難所に指定する学校の担当職員を決め、教育委員会、学校、自主防災組織等と災害時の対応を協議し、それぞれの役割分担を明確にする。
ウ　避難所に指定された学校は、あらかじめ教職員の役割を明確にし、教職員間で共通理解しておくとともに、マニュアル等を整備する。
エ　学校は、帰宅できず校内で保護している自校の児童生徒等への対応と、避難してきた地域住民等への対応の双方に留意する。
オ　避難所に指定されていない学校においても、災害時には地域住民等が避難してくることを想定し、避難所と同様の対応ができるよう努める。

(5) 学校給食等の措置

ア　応急措置

学校給食施設、設備及びパンその他給食物資の納入業務の被害状況を速やかに把握し、必要に応じ学校給食を中止するものとする。

イ　応急復旧措置

(ｱ) 給食調理場、給食用設備等の清掃及び消毒を徹底的に実施し、衛生管理に遺憾のないようにするものとする。
(ｲ) 学校給食調理場の衛生検査を実施し、衛生管理に万全を期するものとする。
(ｳ) 児童生徒等･学校職員及び給食用物資の納入業者の赤痢その他の伝染病の発生状況を調査確認し、防疫措置を講ずるものとする。

(6) 文教施設等の応急措置

文教施設等の被害については、速やかにその状況を把握し、関係機関に連絡するとともに、被害の程度に応じて適切な措置を講ずるものとする。なお、利用者の避難等については各施設の防災計画等によるものとする。

第８　帰宅困難者対策

総務部調査・輸送班、産業対策班、教育部教育班

■基本事項

１　趣旨

地震発生直後においては、救助・救援活動、消火活動、緊急輸送道路の応急活動を迅速・円滑に行う必要があり、帰宅困難者等の発生による混乱等を防止するため、「むやみに移動を開始しない」という基本原則や安否確認手段について平時から積極的に広報するとともに、企業等に対して、従業員等を一定期間事業所等内に留めておくことができるよう、必要な備蓄等を促す必要がある。

２　留意点

(1) 自助・共助・公助による対応

帰宅困難者対策への備えを万全とするためには、自助・共助・公助による総合的な対応が不可欠である。

３　活動項目リスト

(1) 各機関の取組
ア　町の取り組み
イ　企業等の取り組み
ウ　大規模集客施設の取り組み
エ　各学校の取り組み

■対　　策

１　各機関の取り組み

(1) 町の取り組み

ア　普及啓発

企業等における一斉帰宅抑制が実行性あるものとなるように安否確認方法等の周知や備蓄の促進等必要な対策を実施するとともに、各企業等に一斉帰宅抑制に係る普及啓発を行う。

イ　備蓄の確保

町は、帰宅できず駅等に滞留する通勤者や観光客等帰宅困難者のために、日頃から飲料水、食料、毛布等の備蓄に努めるものとする。

ウ　情報提供

町は、交通事業等との連携を図り、鉄道の復旧見込みや路線バス等の運行状況を把握し、関係者等への情報提供に努める。

エ　交通事業者との連携体制の整備

町は、帰宅困難者の発生が予想される公共交通機関等がある場合には、交通事業者と災害時の対応や備蓄等について、地域も含め、体制を構築しておく必要があり、必要に応じて、滞在場所の確保等を推進するものとする。

また、滞在場所の確保に当たっては、男女の違いや、要配慮者の多様なニーズに配慮した滞在場所の運営に努めるものとする。

(2) 企業等の取り組み

ア　従業員の待機

企業等は、交通機関が運行停止となり、見通しが立たない場合には、建物や事業所周辺の被災状況を確認の上、従業員等の安全を確保するため、従業員等を一定期間留めるよう努めるものとする。

イ　備蓄の確保

企業等は、従業員が事業所内に待機できるよう、３日分の必要な水、食料、毛布などの物資の備蓄に努めるものとする。

ウ　環境整備

企業等は、従業員等を一定期間事業所内に留めておくことが可能となるよう、建物の耐震化、家具類の転倒・落下・移動防止、ガラスの飛散防止など、従業員等が安全に待機できる環境整備に努めるものとする。

エ　事業継続計画等への位置づけ

企業等は、ＢＣＰ（事業継続計画）等において、大規模災害発生時における従業員等の待機及び帰宅の方針をあらかじめ定めておき、従業員に周知しておくものとする。

オ　安否確認方法の周知

企業等は、大規模災害時には、電話が輻そうすることを踏まえ、事業所と従業員間の安否確認方法をあらかじめ定めるとともに、従業員とその家族間においても災害時伝言掲示板や災害用伝言ダイヤル171、ソーシャル・ネットワーキング・サービス等の複数の安否確認手段をあらかじめ確認し、当該手段を利用するよう周知しておくものとする。

カ　町、自主防災組織等との連携

企業等は、町や自主防災組織等と、大規模地震発生時の対応を事前にとり決めておくなど日頃からの連携に努めるものとする。

(3) 大規模集客施設の取り組み

大規模な集客施設においては、多くの帰宅困難者等の発生が予想されることから、事業者等は、町や関係機関等と連携し、利用者を保護するため、適切な待機や誘導に努めるものとする。

(4) 各学校の取り組み

ア　鉄道事業者との連携

日頃から生徒の通学手段を把握し、鉄道を使用する生徒数等の情報を、災害時に速やかに鉄道事業者に提供できるよう努める。

イ　帰宅困難者への情報提供

あらゆる災害を想定しながら、情報を入手する体制の整備や、情報の提供方法の構築に努める。

ウ　飲料水等の備蓄

第９　義援物資対策

総務部調査・輸送班、救援対策部福祉班、住民班

■基本事項

１　趣旨

大規模な災害時には、多くの人々が生命または身体に危害を受け、住居や家財の喪失、経済的困窮により地域社会が極度の混乱に陥る可能性がある。そこで、町は、災害後の被災者の自立的生活再建(生活復興)を支援するため、県、関係機関等と協力し、被災者に対する義援金品の募集及び配分等の措置を迅速に講ずるものとする。なお、本計画で記載する義援金には、個人、施設、団体等への配分を指定する見舞金、寄付金等は含まないものとする。

２　留意点

(1) 被災地ニーズの把握

被災地ニーズは、時間と共に変化することに留意し、ニーズに沿った物資を迅速に現地へ配送することが必要である。

また、小口・混載の支援物資は被災地方公共団体の負担になるなどの被災地支援に関する知識の普及も重要である。

(2) 被災地情報の発信

義援物資が被災地に与える影響について、提供申出者に正しく理解してもらうことが必要である。

(3) 民間力の活用

大量の義援物資を迅速・的確に配送するためには、物流業者等民間の資機材や施設、人材、ノウハウを有効に活用する必要がある。

３　活動項目リスト

(1) 義援物資の供給

ア　情報の収集・発信

イ　物資の受入

ウ　物資の配送

■対　　策

１　義援物資の供給

(1) 情報の収集・発信

ア　町は、各避難所等における必要な物資・数量を集約し、不足する場合には、県に対し、要請を行う。

イ　町は、各避難所等のニーズ及び受入れ方針等を、町ホームページ等を通じて情報発信する。

(2) 物資の受入

ア　受入施設

町は、役場庁舎等指定した管理・配送拠点施設を活用し、被災地が必要としている物資を受け入れる。大規模災害時に保管スペースが不足する場合に備え、事前に候補施設を選定しておくよう努める。

(3) 物資の配送

物資の配送にあたっては、町内の運輸事業所等に要請し、実施する。

第10　愛玩動物の保護対策

総括部生活環境班、救援対策部住民班

■基本事項

１　趣旨

災害時には、飼い主不明の動物や負傷動物が多数生じると同時に、多くの動物が飼い主とともに避難所に避難してくることが予想される。このため、県は、動物愛護の観点から、町等関係機関や県獣医師会、動物愛護関係団体等と協力体制を確立し、愛玩動物の保護及び適正飼養について支援する。

２　留意点

(1) 愛玩動物の保護及び適正飼養

災害時における動物の避難等は、原則、飼い主が責任をもって行うものとするが、町は、飼い主が避難所に愛玩動物と同行避難できるよう県等と協力して必要な措置を講ずるとともに被災した愛玩動物の保護に努める。

(2) 協力体制の確立

町だけでは愛玩動物の保護対策は難しいので、県が、愛玩動物の保護や適正飼養に関し、県獣医師会及び動物愛護関係団体と連携・協力するため設置する「動物救護本部」と連携する。

３　活動項目リスト

(1) 飼い主不明及び負傷した愛玩動物の保護
(2) 避難所における動物の適正飼養に係る措置

■対　　策

１　飼い主不明及び負傷した愛玩動物の保護

町は、動物指導センターと連携して、住民避難の際に被災地に残された愛玩動物の保護収容、危険動物の逸走防止を行うとともに、関係機関等と協働して愛玩動物の一時預かりや、飼い主の発見に努めるものとする。

２　避難所における動物の適正飼養に係る措置

町は、自らが設置する避難所の隣接した場所に愛玩動物を受け入れられるよう配慮するとともに、動物伝染病予防等衛生管理等を含めた災害時における動物の管理等について必要な措置を講ずるものとする。

第６節　災害救助法の適用

総括部指揮班、消防部消防班、県、大洗郵便局

■基本事項

１　趣旨

町内の被害が一定基準以上であり、かつ応急的な救助を必要とする場合、災害救助法（以下「救助法」という。）の適用による救助を行うことにより、被災者の保護と社会の秩序の保全を図るものとする。

したがって、町長は、同法の適用に向けて速やかに手続きを実施し、住民に対する救助活動の実施を図るものとする。

２　留意点

(1) 被災情報の迅速な収集及び伝達体制の整備

救助法の適用の判断及びその手続きを行うにあたり、被害の把握及び認定の作業を迅速かつ的確に行う必要がある。このため、被害情報の収集及び伝達体制を整備しておくことが必要である。

(2) 救助の実施に必要な関係帳票の整備

救助の実施にあたっては、各救助毎に帳票の作成義務があるので、災害時に遅滞なく救助業務を実施するため、救助関係帳票を事前に準備するとともに、作成方法等についても習熟しておくことが必要である。

３　活動項目リスト

(1) 被害状況の把握及び認定
- ア　被災世帯の算定
- イ　住家の滅失等の算定
- ウ　住家及び世帯の単位

(2) 救助法の適用基準

(3) 救助法の適用手続き
- ア　市町村の被害状況報告
- イ　災害報告の内容及び方法

(4) 救助法による救助
- ア　救助の実施機関
- イ　救助の程度、方法及び期間並びに実費弁償等
- ウ　関係帳票の整備

(5) 小災害救助

(6) 郵政事業に係る特別取扱い

■対　　策

１　被害状況の把握及び認定

救助法の適用にあたっては、町が被害状況の把握及び認定を、次の基準で行う。

(1) 被災世帯の算定

被災世帯の算定は、住家が全壊、全焼、流失等により滅失した世帯を１世帯とし、住家が半焼、半壊等著しく損傷した世帯については1/2世帯、床上浸水、土砂の堆積等により一時的に居住不能となった世帯にあっては1/3世帯とみなして算定する。

(2) 住家の滅失等の算定

ア　住家の全壊、全焼、流失

住家の損壊、焼失若しくは流失した部分の床面積が、その延床面積の70％以上に達した程度のもの、または、住家の主要な構成要素の経済的被害を住家全体に占める損害割合で表し、その住家の損害割合が50％以上に達した程度のもの。

イ　住家の半壊、半焼

住家の損壊、焼失若しくは流失した部分の床面積が、その延床面積の20％以上70％未満のもの、または、住家の主要な構成要素の経済的被害を住家全体に占める損害割合で表し、その住家の損害割合が20％以上50％未満のもの。

ウ　住家の床上浸水

ア及びイに該当しない場合であって、浸水がその住家の床上に達した程度のもの、または、土砂、竹木等の堆積等により一時的に居住することができない状態となったもの。

(3) 住家及び世帯の単位

ア　住　家

現実に居住のために使用している建物をいう。ただし、耐火構造のアパート等で居住の用に供している部屋が遮断、独立しており、日常生活に必要な設備を有しているもの等は、それぞれ１住家として取り扱う。

イ　世　帯

生計を一にしている実際の生活単位をいう。

２　救助法の適用基準

救助法の適用基準は、救助法施行令第１条に定めるところによるが、災害による被害が、次に掲げる基準に該当し、知事が救助を必要と認めたとき、市町村単位にその適用地域を指定し実施する。

(1) 市町村における全壊、全焼、流失等による住家の滅失した世帯数がそれぞれ次の表に示す世帯以上に達したとき。（救助法施行令第１条第１項第１号）

令別表第１

市　町　村　の　人　口	住家滅失世帯数
5,000人未満	30世帯
5,000人以上　15,000　〃	40　〃
15,000　〃　30,000　〃	50　〃（大洗町）
30,000　〃　50,000　〃	60　〃
50,000　〃　100,000　〃	80　〃
100,000　〃　300,000　〃	100　〃
300,000　〃	150　〃

(2) 当該市町村の区域を包括する都道府県の区域内の被害世帯数が、その人口に応じ、それぞれ次の表第２に示す数以上であって、当該市町村の区域内の被害世帯数がその人口に応じ、次の表第３以上であること。（救助法施行令第１条第１項第２号）

令別表第２

都道府県の区域内の人口	住家滅失世帯数
1,000,000人未満	1,000世帯
1,000,000人以上　2,000,000　〃	1,500　〃
2,000,000　〃　3,000,000　〃	2,000　〃
3,000,000　〃	2,500　〃（茨城県）

令別表第３

市　町　村　の　人　口	住家滅失世帯数
5,000人未満	15世帯
5,000人以上　15,000　〃	20　〃
15,000　〃　30,000　〃	25　〃（大洗町）
30,000　〃　50,000　〃	30　〃
50,000　〃　100,000　〃	40　〃
100,000　〃　300,000　〃	50　〃
300,000　〃	75　〃

(3) 当該市町村の区域を包括する都道府県の被害世帯数が、その人口に応じ次の表に示す数以上であって、当該市町村の区域内の被害世帯数が多数あること。（救助法施行令第１条第１項第３号）

令別表第４

都道府県の区域内の人口	住家滅失世帯数
1,000,000人未満	5,000世帯
1,000,000人以上　2,000,000　〃	7,000　〃
2,000,000　〃　3,000,000　〃	9,000　〃
3,000,000　〃	12,000　〃（茨城県）

(4) 市町村の被害が(1)(2)及び(3)に該当しないが、災害にかかった者の救護を著しく困難とする厚生労働省令で定める特別の事情がある場合で、かつ多数の住家が滅失した場合、または多数の者が生命、身体に危害を受け、あるいは受けるおそれが生じた場合であって、厚生労働省令で定める基準に該当したとき。（救助法施行令第１条第１項第３号、第４号）

３　救助法の適用手続き

(1) 町の被害状況報告

町長は、自地域内の被災状況、救助の措置に関する情報を収集し、「被害状況報告表　発生・中間・決定　様式」（資料編　様式２１）を用いて、県民センター県民福祉課及び福祉相談センター地域福祉課を経由し、知事に対して報告する。

ただし、救助を要する被害が発生した場合において、事態が急迫して知事の指揮を待ついとまが無いときは、町長は災害救助法による救助の実施に着手するとともに、直ちにその旨を県民センター県民福祉課及び福祉相談センター地域福祉課を経由して報告し、その後の処置について指示を求めるものとする。

(2) 災害報告の内容及び方法

ア　報告内容

所定の様式により災害発生の日時及び場所、災害原因、被害状況、救助の措置等を報告すること。

イ　報告の方法

(ｱ) 電話またはファクシミリによること。

(ｲ) なお、県保健福祉部福祉指導課に直接報告する場合は次によること。

電　話　０２９－３０１－３１４６（直通）

ＦＡＸ　０２９－３０１－３１７９

４　救助法による救助

町長は、救助法が適用された場合、住民の生命･身体･財産を保護するため、茨城県災害救助法施行令細則に則って速やかに対策を実施するものとする。

(1) 救助の実施機関

救助は、国の責任において行われるものであるが、その実施に関する事務は、県の法定受託事務となっている。

ただし、救助活動を迅速に実施するため必要なときは、救助の実施に関する事務の一部（以下のア～コ）を町長が行うこととする。

なお、町長は、救助を実施したときは、速やかにその内容を知事に報告することとする。

ア　収容施設（応急仮設住宅を除く）の供与

イ　炊き出しその他による食品の給与及び飲料水の供給

ウ　被服、寝具その他生活必需品の給与または貸与

エ　衣料及び助産

オ　災害を被った者の救出

カ　災害を被った住宅の応急修理

キ　学用品の給与

ク　埋葬

ケ　死体の捜索及び処理

コ　災害によって住居またはその周辺に運ばれた土砂、竹木等で、日常生活に著しい支障を及ぼしているものの除去

(2) 救助の程度、方法及び期間並びに実費弁償等

救助法による救助の程度、方法及び期間並びに実費弁償等については、「資料編３.災

害救助法の適用(2)茨城県災害救助法施行細則に定める救助の程度､方法及び期間の早見表」のとおりである。

(3) 関係帳票の整備

救助の実施にあたって、各救助毎に帳票の作成義務があるため、災害時に遅滞無く救助業務を実施するものとする。なお、このために、救助関係帳票を事前に準備するとともに、作成方法等についても習熟しておくものとする。

５　小災害救助

本町において災害救助法を追用するには至らないが住家が７世帯以上滅失した場合は、茨城県り災救助基金管理規則に基づき、本町は、現に救助を要した額の補助を（資料編　様式３２）により、知事より受けることができるものとする。また、知事に対し、小災害救助状況調書（資料編　様式３３）及び支出調書（資料編　様式３４）を提出するものとする。

６　郵政事業に係る特別取扱い（大洗郵便局）

(1) 被災者に対する郵便葉書等の無償交付

災害救助法が発動された場合、被災１世帯あたり、郵便葉書５枚及び郵便書簡１枚の範囲内で無償交付する。

(2) 被災者が差し出す郵便物の料金免除

被災者が差し出す郵便物（速達郵便及び電子郵便を含む）の料金免除を実施する。なお、取り扱いは日本郵便株式会社が指定した支店及び郵便局とする。

(3) 被災地あて救助用郵便物等の料金免除

日本郵便株式会社が、公示して、被災者の救助を行う地方公共団体、日本赤十字社、共同募金会または共同募金会連合会にあてた救助用物品を内容とするゆうパック及び救助用または見舞用の現金書留郵便物の料金免除を実施する。なお、引受場所は全ての支店及び郵便局（簡易郵便局を含む）とする。

(4) 利用の制限及び業務の停止

重要な郵便物の伝達の確保または交通の途絶のため、やむを得ないと認められる場合は、郵便の利用を制限し、または郵便の業務の一部を停止することがある。

(5) 郵便局窓口業務関係

災害時において、被災地における郵便局の窓口業務の維持を図るため、被災により業務継続が不能となった郵便局について、仮局舎急設による窓口業務の迅速な再開、臨時窓口の開設、窓口取扱時間または取扱日の変更等の措置を講ずる。

第７節　応急復旧・事後処理

第１　建築物の応急復旧

応急対策部建築班、救援対策部福祉班、各施設管理者

■基本事項

１　趣旨

地震の発生により破損したり耐震性が低下した建築物が、余震等に対して引き続き安全に使用できるか否かの判定（以下「応急危険度判定」という。）を行い、被災建築物による二次災害を防止していくものとする。

また、災害のために住家が滅失した被災者のうち、自らの資力で住宅を確保できない者に対し、応急仮設住宅の提供または応急修理を行い保護していくものとする。

２　留意点

(1) 想定される地震の種類と対策の対応

被災地域が局所的となるような直下型地震に対しては、地域間及び組織間の住宅応急復旧における応援協力体制の整備や、資材輸送のための緊急輸送路の確保が必要である。

(2) 要配慮者に配慮した応急仮設住宅の建設

応急仮設住宅の建設にあたっては、要配慮者の実情に応じ、その構造、配置に十分配慮することが必要である。

また、応急仮設住宅における安心・安全の確保、孤独死や引きこもりなどを防止するための心のケア、入居者によるコミュニティの形成及び運営に努めるとともに、女性の参画を推進し、女性を始めとする生活者の意見を反映できるよう配慮するものとする。また、必要に応じて、応急仮設住宅における家庭動物の受入れに配慮するものとする。

３　活動項目リスト

(1) 応急危険度判定
- ア　判定士派遣要請
- イ　応急危険度判定活動
- ウ　被災宅地危険度判定活動

(2) 住宅の応急修理
- ア　基本事項
- イ　資材調達

(3) 応急仮設住宅の建設
- ア　基本事項
- イ　設置計画の作成等
- ウ　応急仮設住宅の建設
- エ　設置場所の提供等

オ　応急仮設住宅の借り上げ等
カ　入居者の選定等
キ　応急仮設住宅の管理

■対　　策

１　応急危険度判定

(1) 判定士派遣要請

ア　判定士派遣要請

町は、余震等による二次災害を防止するため、判定士及び被災宅地判定士（以下「判定士等」という。）の派遣を県に要請する。

イ　判定士の派遣

県は町の要請を受け、必要と認められた場合には、直ちに判定士の派遣を行うとともに、関係団体と判定士等の派遣について協議する。

(2) 応急危険度判定活動

ア　判定の基本的事項

(ｱ) 判定対象建築物は、町が定める判定街区の建築物とする。

(ｲ) 判定実施時期及び作業日数は、２週間程度で、原則として一人の判定士は３日間を限度に判定作業を行う。

(ｳ) 判定結果の責任については、町が負う。

イ　判定の関係機関

(ｱ) 町は、判定の実施主体として判定作業に携わる被災宅地判定士の指揮、監督を行う。

(ｲ) 県は、被災宅地判定士の派遣計画や判定の後方支援を行う。

ウ　判定作業概要

(ｱ) 判定作業は、町の指示に従い実施する。

(ｲ) 応急危険度の判定は、「被災建築物応急危険度判定マニュアル」（（一財）日本建築防災協会発行）の判定基準により、木造、鉄骨造、鉄筋コンクリート造の３種類の構造種別ごとに行う。

(ｳ) 判定調査票を用い、項目にしたがって調査のうえ判定を行う。

(ｴ) 判定は、原則として「目視」により行う。

(ｵ) 判定は外部から行い、外部から判定が可能な場合には、内部の調査を省略する。

(ｶ) 判定の結果は、「危険」、「要注意」、「調査済」に区分し、表示を行う。

(3) 被災宅地危険度判定活動

ア　判定の基本的事項

(ｱ) 危険度判定は、町長が行うものとする。

(ｲ) 県は、管下の被災した町の要請により、町内における危険度判定活動を支援する。

(ｳ) 判定結果の責任については、町長が負う。

イ　判定の関係機関

(ｱ) 町は、判定の実施主体として判定作業に携わる被災宅地判定士の指揮、監督を行う。

(ｲ) 県は、被災宅地判定士の派遣計画や後方支援を行う。

ウ　判定作業概要

(ｱ) 判定作業は、町長の指示に従い実施する。

(ｲ) 危険度の判定は、「被災宅地の調査・危険度判定マニュアル」により行う。
(ｳ) 判定調査票を用い、項目に従って調査の上判定を行う。
(ｴ) 判定の結果は、「危険宅地」、「要注意宅地」、「調査済宅地」に区分し、表示を行う。

２　住宅の応急修理

(1) 基本事項

ア　修理対象世帯

応急修理は、町が、災害のため住宅が半壊または半焼し、自らの資力では、応急修理をすることができない世帯に対して行う。

イ　修理の範囲

応急修理は、災害に直接起因する損壊のうち居室、炊事場及び便所等日常生活に必要最小限の部分に対して行う。

ウ　修理時期

応急修理は、災害発生から１月以内に完了するものとする。

(2) 資材調達

町において、資材が不足した場合は県（土木部）に要請し、調達の協力を求めるものとする。

３　応急仮設住宅の設置

町は、災害のために住家が滅失した被災者のうち、自らの資力で住宅を確保できない者に対して、応急仮設住宅や公的住宅の空き家を提供し、保護していくものとする。

(1) 基本事項

災害発生の日から20日以内に着工するものとし、その供与期間は完成の日から２年以内とする。

設置にあたってはリース方式や民間賃貸住宅などの借り上げによる方法も検討し、設置方法を決定する。

(2) 設置計画の作成等

町は被災状況等を基に必要となる応急仮設住宅の戸数を県へ報告する。県は町からの報告を基に全体計画を作成する。

(3) 応急仮設住宅の建設

応急仮設住宅の建設は、災害救助法が適用された場合は知事が行うものとし、同法の適用に至らなかった場合は町長が実施するものとする。

ア　期間

災害発生の日から20日以内に着工するものとし、その供与期間は完成の日から２年以内とする。（建築基準法第85条第３項の期限内）

イ　設置個数

町は、県に対して仮設住宅の建設を要請し、原則として全焼、全壊または流失戸数の３割以内で、知事が設置戸数を決定する。

ウ　設置場所

仮設住宅の設置予定場所は、私有地または町有地、国及び県から提供された公有地とするが、私有地の場合は所有者と町との間に賃貸契約を締結するものとし、その場所は飲料水が得やすく保健衛生上適当な場所とする。

エ　構造及び規模

建物の形式は軽量鉄骨組立方式で、１戸当りの規模は23.1㎡(7坪)あるいは29.7㎡(9坪)を基準とし、玄関や浴槽についてはバリアフリーに留意し、要配慮者に配慮した仮設住宅を建設する。

オ　建設資機材の調達

応急仮設住宅の建設は、社団法人プレハブ建築協会等と協定を締結し、その協力を得て建設する。

カ　建設費用

応急仮設住宅設置のための費用は茨城県災害救助法施行細則で定める限度額の範囲内とする。

(4) 設置場所の提供等

設置予定場所は、国、県または町有地とするが、私有地の場合は所有者と町との間に賃貸契約を締結するものとし、その場所は飲料水が得やすく保健衛生上適当な場所とする。

(5) 応急仮設住宅の借り上げ等

町は必要な住宅の借り上げを行う。

(6) 入居者の選定等

入居者は、県が、町の協力を得て被災者の状況を調査の上、次の基準に基づき決定することとなっている。

ア　住家が全焼、全壊、または流失した者であること

イ　居住する住家がない者であること

ウ　自らの資力をもってしては、住家を確保することのできない者であること

(ｱ) 生活保護法の被保護者並びに要保護者

(ｲ) 特定の資産のない失業者

(ｳ) 特定の資産のない未亡人、母子世帯、老人世帯、身体障害者世帯、病弱者等

(ｴ) 特定の資産のない勤労者、中小企業者

(ｵ) 前各号に準ずる経済的弱者

また、玄関や浴槽での段差解消や手すりの設置など、入居者に配慮した仮設住宅を建設するとともに、要配慮者の優先入居に努めるものとする。

(7) 応急仮設住宅の管理

応急仮設住宅の管理は、町の協力を求めて県が行うこととなっている。ただし、状況に応じ町に委任することができる。

４　公的住宅等の提供

町は、庁内あるいは近隣市町村の公的住宅の関係者及び民間住宅所有者に対し空家がある場合は、協力を求め、又は近隣市町村にも協力を求める。被災者、特に要配慮者に対し優先的に提供するものとする。

第２　土木施設の応急復旧

応急対策部土木班、農林水産班

■基本事項

１　趣旨

地震発生時の避難、救護及びその他応急対策活動上重要な公共施設を始め、道路、鉄道等の交通施設、港湾、河川及びその他の公共土木施設は、住民の日常生活及び社会、経済活動、また、地震発生時の応急対策活動において重要な役割を果たすものである。

したがって、これらの施設についての応急対策実施体制を整備し、相互に連携を図りつつ迅速な対応を図るものとする。

２　留意点

(1) 被害情報の収集・伝達体制の整備

施設の応急対策は、震災後の利用者の安全確保や県民生活及び社会・経済活動の確保の面からも迅速に行っていく必要があるため、地震発生後各施設の被害状況を速やかに把握し、それに対応した応急対策計画を策定し、実施することが重要である。このため、事前対策として各施設管理者が施設の被害状況の収集・伝達体制の整備を行っておくことが必要である。

(2) 地域間及び事業者間の協力体制の整備

各施設を所管する自治体及び事業者は、あらかじめ震災時の施設の応急対策に関し、地域間または事業者間の協力体制の整備を行っておくことが必要である。

３　活動項目リスト

(1) 応急対策実施体制の確立
- ア　応急対策実施計画の確立
- イ　協力体制の確立

(2) 道路の応急復旧
- ア　応急措置
- イ　応急復旧対策

(3) 港湾、漁港の応急復旧
- ア　被害状況の把握
- イ　応急措置の実施
- ウ　復旧作業の実施

(4) 鉄道の応急復旧
- ア　組織及び動員
- イ　情報の収集・伝達
- ウ　応急措置の実施
- エ　広報活動の実施

(5) その他土木施設の応急復旧
ア　河川・砂防及び治山施設の応急復旧
イ　農地・農業用施設の応急復旧
(6) 土砂災害
ア　急傾斜地の二次災害防止
イ　砂防及び治山施設の応急復旧
(7) 水害
ア　被害あるいは変状についての調査
イ　応急対策・応急復旧
ウ　避難

■対　　策

１　応急対策実施体制の確立

(1) 応急対策実施計画の確立
施設の応急対策は、震災後の利用者の安全確保や町民生活及び社会・経済活動の確保の面からも迅速に行っていく必要があるため、地震発生後各施設の被害状況を速やかに把握し、それに対応した応急対策計画を策定し、直ちに対策を実施する。なお、事前対策として各施設管理者が施設被害状況の収集・伝達体制の整備を行っておくことも必要である。
(2) 協力体制の確立
町や民間事業者などの土木施設管理者は､施設の応急対策に関し､行政と民間事業者、また地域間や事業者間の連携・協力を図り、効率よく作業を進める。

２　道路の応急復旧

(1) 応急措置
町は、被害を受けた道路は速やかに復旧し、交通の確保に努める。パトロールカーにより巡視を実施するとともに、地域住民等からの道路情報の収集に努める。
情報収集に基づき、道路、橋梁に関する被害状況を把握し、交通規制及び広報等の対策と、必要に応じて迂回路の選定を行い交通路の確保に努める。
(2) 応急復旧対策
町は、被害を受けた道路は速やかに復旧し、交通の確保に努める。特に緊急輸送道路を最優先に復旧作業を行う。

３　港湾、漁港の応急復旧

(1) 被害状況の把握
港湾施設については、大洗港区事業所が、大洗漁港の施設については大洗漁港の管理者が水域施設、外かく施設、けい留施設等の被害状況を調査する｡その際、港湾においては、岸壁や航路・泊地の被災状況に応じて、船舶の航行や接岸を制限する等の措置を行う。
また、二次災害の恐れのある被災箇所については、立入禁止のためのバリケードや警告板の設置等を行う。

(2) 応急措置の実施

大洗港湾事務所及び大洗漁港の管理者は、被害状況の調査に基づき、被災施設の応急工事を実施する。その際、施設の重要度、必要資機材の入手可能性、工期等を考慮し、優先順位を定めて行う。

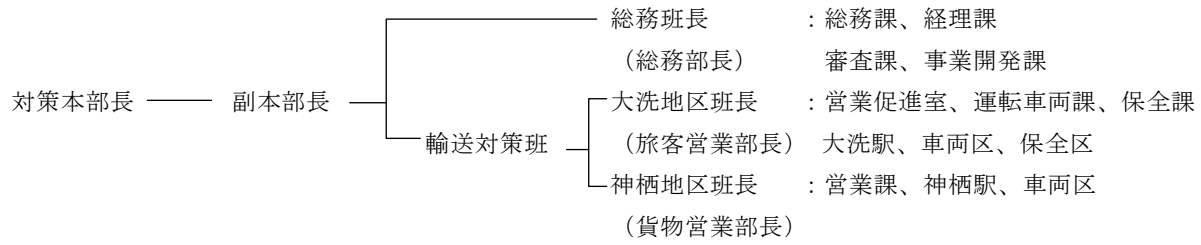
(3) 復旧作業の実施

港湾、漁港の管理者は、施設の重要性や暫定利用状況に配慮し、公共土木施設災害復旧事業国庫負担法に基づき、彼災施設の復旧工事を実施する。

４　鉄道の応急復旧（鹿島臨海鉄道株式会社）

(1) 組織及び動員

地震により災害が発生しまたは発生するおそれがあるときは､災害対策本部を設置し、別に定める震災対策計画に基づき職員を動員して応急対策を実施する。



(2) 情報の収集・伝達

運転指令は、地震が発生した場合、東日本旅客鉄道(株)水戸支社・千葉支社、警察署、消防署等により、災害の情報を迅速に収集し、災害の状況に応じ関係箇所に連絡するとともに必要な手配を行う。

(3) 応急措置の実施

ア　初動措置

(ｱ) 乗務員の措置

運転士または車掌は、運転中に地震を感知して、列車の運転が危険と認めた場合は、直ちに列車を停止させ、その旨を運転指令に報告し指示を受ける。

(ｲ) 駅の措置

運転指令は、強い地震を感知したとき及び地震警報装置の表示があったときは、直ちに保全区長に通報するとともに運転規制を指令する。

イ　旅客の救出・救護

(ｱ) 乗務員は、事故が発生した場合、旅客を安全な場所に誘導するとともに負傷者が生じた場合は運転指令に報告、その救護に全力を尽くすものとする。

(ｲ) 総務班は、医療機関、消防署及び警察署等との連絡調整にあたるとともに、輸送対策班を指揮して関係機関と協力し旅客の救護・救出を行う。

ウ　災害時の輸送

地区班は、鉄道施設に被害が生じ列車の運転が不能となった場合は、その状況により列車の折返し運転、バス代行輸送等の手配を行う。

(4) 広報活動の実施

ア　総務班は、災害の状況、列車の運転状況を的確に把握し、これらの情報等を報道機関・関係箇所に速やかに連絡する。

イ　駅長は、駅放送・一斉放送・掲示板等により事故の状況、復旧の見通し等について

広報を行う。

５　その他土木施設の応急復旧

(1) 河川、砂防及び治山施設の応急復旧

地震により河川、砂防及び治山施設が破壊、崩壊等の被害を受けた場合には施設の応急復旧に努め、被害が拡大しない措置を講ずる。

ア　河川施設

堤防及び護岸の破壊等については、クラック等からの雨水の浸透による増破を防ぐため、ビニールシート等で覆うとともに速やかに復旧計画を立てて復旧する。また、水門、排水機等の破壊については、故障、停電等により、運転が不能になることが予測されるので、土のう、矢板等により応急に締切を行い、移動ポンプ車等を動員して内水の排除に努める。

イ　砂防施設

砂防施設については、速やかに被害状況を把握し、施設の安全確保を図る。

ウ　治山施設

治山施設については、速やかに被害状況を把握し、施設の安全確保を図る。

(2) 農地・農業用施設の応急復旧

地震により農地・農業用施設が被害を受けた場合は、被害状況を速やかに調査し、応急復旧に努める。

ア　点　検

農業用ため池、農業用用水施設、農業用排水施設、幹線管水路施設については受益土地改良区等が点検を行う。農道については町において通行の危険等の確認、点検を行う。

イ　用水の確保

農業用ため池、用水施設、幹線管水路については、人命、人家、公共施設等に被害を及ぼすおそれの高いと判断されるものを優先に補修を行う。

ウ　排水の確保

排水機による常時排水地帯については、可搬ポンプを確保し、優先的に排水を行う。

エ　農道の交通確保

町は、路面に崩落した土砂の取り除き等を行い交通の確保を図る。

６　土砂災害

(1) 急傾斜地の二次災害防止

本町では、急傾斜地周辺まで宅地化しているところがある。本震では崩壊が発生しなかった急傾斜地であっても、安定性が低下したために余震やその後の降雨によって崩壊することも考えられることから、二次災害を未然に防止し、あるいは最小限にとどめるための対策を実施する。

ア　情報収集及び調査の実施

地震によって急傾斜地等の安定性が低下した場合には、亀裂、湧水、浮石や転石の発生、竹木等の倒壊など、何らかの変状が見られる可能性が高い。したがって、町は、崩壊が生じた揚合に付近の住民や家屋に及ぼす影響が大きい急傾斜地等について、地震後直ちに住民からの情報収集を開姑するとともに、変状の有無、地表水の状況などを調査し、崩壊の危険性が無いかどうかを判断する。

イ　応急対策

調査の結果、危険性が高いと判断された急傾斜地については、関係機関や地域住民に周知を図り、不安定土砂の除去や仮設防護柵の設置等、応急工事の実施、さらに警戒避難体制の整備などの応急対策を行う。なお、応急工事に際しては、特に斜面に対する充分な注意、監視を行いながら実施する。

ウ　避難

斜面の液状や、余震の推移、降水状況等から、災害発生の危険が予想され、又は危険が切迫していると考えられるとき、町長は、関係住民に対しては次のような避難の勧告及び指示を行う。なお、避難の勧告及び指示の伝達等については「第３章　地震災害応急対策計画　第４節　被害軽減対策　第２　避難勧告・指示・誘導」に示している。

(ｱ) 事前避難

現時点においては差し迫った危険性は無いと考えられるが、地震情報や気象予報を勘案して、念のために避難しておいた方が良いと考えられる場合

(ｲ) 緊急避難

危険が目前に迫り、緊急に避難を行う必要があると判断される場合

(ｳ) 収容避難

一旦避難したが、その場所が更に危険な状態になったため、他の安全な避難所へ集団で緊急に避難する必要がある場合

(2) 砂防及び治山施設の応急復旧

地震により河川、砂防及び治山施設が破壊、崩壊等の被害を受けた場合には、速やかに被害状況を把握し、施設の応急復旧に努め、被害が拡大しない措置を講ずる。

7　水害

本町には、涸沼川の沿岸に重要水防箇所が多数存在している。これらの堤防が地震によって被害を受けた場合、その後の余震や水位上昇によって、沿岸地区が更に大きな危険にさらされる恐れがある。したがって、二次災害を未然に防止し、あるいは最小限にとどめるための対策を実施する。

(1) 被害あるいは変状についての調査

地震によって堤防の強度が低下した場合、提体の亀裂や、湧水の発生など、何らかの変状が見られる可能性が高い。このような変状の有無を調査し、変状が発見された箇所については迅速に応急補強工事を実施する必要がある。町は、地震発生後直ちに、涸沼川の堤防の被害や変状について､周辺住民からの情報を収集するとともに現地を調査し、次に掲げるような項目を把握する。

ア　堤防の表面又は漏水・湧水の状況

イ　堤防の亀裂の有無

ウ　堤防や傾斜地周辺の建築物・構造物等の損壊の状況

エ　周辺における住民及び滞在者の数

オ　付近の降雨量

カ　その他二次災害予防又は応急対策上参考となる事項

調査結果については、関東地方整備局常陸河川国道事務所及び水戸土木事務所へ報告する。

(2) 応急対策・応急復旧

調査の結果、危険性が高いと判断された堤防については、関係機関や地域住民に周知

を図り、土のう積み等の応急工事の実施、警戒避難体制の整備などめ応急対策を行い、被害が拡大しない措置を講ずる。なお、応急工事に際しては、特に充分な注意、監視を行いながら実施する。

(3) 避難

堤防の変状や、余震の推移、降水状況等から、災害発生の危険が予想され、又は危険が切迫していると考えられるとき、町長は、関係住民に対して次のような避難の勧告及び指示を行う。なお、避難の勧告及び指示の伝途等については「第３章　地震災害応急対策計画　第４節　被害軽減対策　第２　避難勧告・指示・誘導」に示している。

ア　事前避難

現時点においては差し迫った危険性は無いと考えられるが、地震情報や気象予報を勘案して、念のために避難しておいた方が良いと考えられる場合

イ　緊急避難

危険が目前に迫り、緊急に避難を行う必要があると判断される場合

ウ　収容避難

一旦避難したが、その場所が更に危険な状態になったため、他の安全な避難場所へ集団で緊急に避難する必要がある場合

第３　ライフライン施設の応急復旧

上下水道部水道班、下水道班、総務部生活環境班、東京電力株式会社、 ＮＴＴ東日本茨城支店、株式会社ＮＴＴドコモ

■基本事項

１　趣旨

上下水道、電力、ガス及び電話等のライフライン施設は、住民の日常生活及び社会、経済活動、また、災害時における被災者の生活確保などの応急対策活動において重要な役割を果たすものである。

これらの施設が被害を受け､その復旧に長期間要した場合､都市生活機能は著しく低下し、麻痺状態も予想される。このため、それぞれの事業者は、復旧時までの間の代替措置を講ずるとともに、迅速に応急復旧体制を整備する。

まず、ライフライン施設の応急対策活動を迅速に進めるためには、災害発生後、各施設の被害状況を速やかに把握して、それに対応した応急対策計画を策定し、実施していく必要がある。このため、各ライフライン事業者は、被害情報の収集･伝達体制を確立する。

また、災害によっては、本町だけでなく広範囲かつ大量にライフライン施設の被害が発生し、当該事業者だけでは復旧が進まないこともある。したがって、町及び各事業者は相互に連携を図りつつ、また、県内、県外の同業者に協力を求めて応援体制を確立し、円滑な対策の実施を図るものとする。

２　留意点

(1) 被害状況の把握

ライフライン施設の応急対策活動を迅速に進めるためには、地震発生後、各施設の被害状況を速やかに把握して、それに対応した応急対策計画を策定し、実施していく必要がある。このため、あらかじめ各事業者が被害情報の収集・伝達体制を整備しておくことが必要である。情報収集で得た航空写真・画像等については、ライフライン施設等の被害状況の早期把握のため、ライフライン事業者等の要望に応じて、情報提供に努めるものとする。

(2) 事業者間の協力体制の整備

地震時におけるライフライン施設の被害は、地震の規模や震源の位置、地盤等によって異なる。このため、特に被害の集中した施設については、県内及び県外の事業者による協力が必要となってくることから、事業者間の協力体制の整備を図っておくことが必要である。

３　活動項目リスト

(1) 電力施設の応急復旧
　ア　応急復旧の実施
(2) 電話施設の応急復旧
　ア　電話停止時の代替措置
　イ　応急復旧の実施
(3) 上水道施設の応急復旧
　ア　応急復旧の実施
(4) 下水道施設の応急復旧
　ア　下水道停止時の代替措置
　イ　応急復旧の実施

■対　　策

１　電力施設の応急復旧【東京電力株式会社（茨城支店）】

(1) 応急復旧の実施

ア　通報、連絡

通報、連絡は、「通信連絡施設及び設備」に示す施設、設備及び加入電話等を利用して行うこととする。

イ　災害時における情報の収集、連絡

(ｱ) 情報の収集、報告

災害が発生した場合は、支店及び第一線機関等の本（支）部長は、次に掲げる情報を迅速、的確に把握に努める。

ｱ) 一般情報

a　気象、地象情報

b　一般被害情報

一般公衆の家屋被害情報及び人身災害発生情報ならびに電力施設等を除く水道、ガス、交通、通信、放送施設、道路、橋梁等公共の用に供する施設をは

じめとする当該受持区域内全般の被害情報

c　対外対応状況（地方公共団体の災害対策本部、官公署、報道機関、需要家等への応対状況）

d　その他災害に関する情報（交通状況等）

ｲ）当社被害情報

a　電力施設等の被害状況及び復旧状況

b　停電による主な影響状況

c　復旧機材、応援隊、食料等に関する事項

d　従業員の被害状況

e　その他災害に関する情報

(ｲ) 情報の集約

上級本（支）部は、下級本（支）部からの被害情報等の報告及び独自に地方公共団体から収集した情報を集約し、総合的被害状況の把握に努める。

(ｳ) 通話制限

ｱ）災害時の保安通信を確保するため、本（支）部長は、必要と認めたときは、通話制限その他必要な措置を講じる。

ｲ）非常体制の発令前であっても、保安通信を確保するうえで必要と認めたときは、支店及び第一線機関等にあってはその長の判断により通話制限その他必要な措置を講じる。

ウ　災害時における広報

(ｱ) 広報活動

災害の発生が予想される場合、または発生した場合は、停電による社会不安の除去のため、電力施設被害状況及び復旧状況についての広報を行う。

また、災害による断線、電柱の倒壊、折損等による公衆感電事故や電気火災を未然に防止するため、一般公衆に対し次の事項を中心に広報活動を行う。

ｱ）無断昇柱、無断工事はしないこと。

ｲ）電柱の倒壊・折損、電線の断線、垂下等設備の異常を発見した場合は、速やかに当社事業所に通報すること。

ｳ）断線、垂下している電線には絶対に触らないこと。

ｴ）浸水、雨漏りなどにより冠水した屋内配線、電気器具等は危険なため使用しないこと。

ｵ）屋外に避難するときは安全器またはブレーカーを必ず切ること。

ｶ）その他事故防止のため留意すべき事項。

(ｲ) 広報の方法

広報については、テレビ、ラジオ、新聞等の報道機関を通じて行うほか、広報車等により直接当該地域へ周知する。

エ　対策要員の確保

(ｱ) 対策要員の確保

ｱ）夜間、休日に災害発生のおそれがある場合、あらかじめ定められた各対策要員は、気象、地象情報その他の情報に留意し、非常体制の発令に備える。

ｲ）非常体制が発令された場合は、対策要員は速やかに所属する本（支）部に出動する。

ｳ）交通途絶等により所属する本（支）部に出動できない対策要員は、最寄りの事業所に出動し、所属する本（支）部に連絡のうえ、当該事業所において災害対策活動に従事する。

(ｲ) 対策要員の広域運営

復旧要員の相互応援体制を整えておくとともに、復旧要員の応援を必要とする事態が予想され、または発生したときは応援の要請を行う。

オ　災害時における復旧資材の確保

(ｱ) 調　達

本（支）部長は、予備品、貯蔵品等の在庫量を確認し、調達が必要となる資材は、次のいずれかの方法により可及的速やかに確保する。

ｱ) 現地調達

ｲ) 本（支）部相互の流用

(ｲ) 輸　送

災害対策用の資機材の輸送は、あらかじめ調達契約をしている請負会社の車両、舟艇等により行う。

(ｳ) 復旧資材置場等の確保

災害時において、復旧資材置場及び仮設用用地が緊急に必要となり、この確保が困難と思われる場合は、当該地方公共団体の災害対策本部に依頼して、迅速な確保を図る。

カ　災害時における危険予防措置

電力需要の実態に鑑み、災害時において原則として供給を継続するが、警察、消防機関等から要請があった場合等には、本（支）部長は送電停止等適切な危険予防措置を講じる。

キ　災害時における基本方針

(ｱ) 応急工事の基本方針

災害に伴う応急工事については、恒久的復旧工事との関連ならびに情勢の緊急度を勘案して、迅速・適切に実施する。

(ｲ) 応急工事基準

災害時における具体的応急工事については、次の基準により実施する。

ｱ) 送電設備

ヘリコプター、車両等の機動力の活用により仮復旧の標準工法に基づき、迅速に行う。

ｲ) 変電設備

機器損壊事故に対し、系統の一部変更または移動用変圧器等の活用による応急措置で対処する。

ｳ) 配電設備

非常災害仮復旧標準工法により迅速、適切な復旧を行う。

ｴ) 通信設備

可搬型電源、車載型衛星通信地球局、移動無線機等の活用による通信を確保する。

ク　復旧計画

(ｱ) 本（支）部は、各設備ごとに被害状況を把握し、次に揚げる各号の事項を明らかにした復旧計画をたてると同時に、上級本（支）部に速やかに報告する。

ｱ) 復旧応援要員の必要の有無

ｲ) 復旧要員の配置状況

ｳ) 復旧資材の調達

ｴ) 電力系統の復旧方法

ｵ) 復旧作業の日程

ｶ）仮復旧の完了見込
ｷ）宿泊施設、食料等の手配
ｸ）その他必要な対策

(ｲ) 上級本（支）部は、前項の報告に基づき下級本（支）部に対し、復旧対策について必要な指示を行う。

ケ　復旧順位

復旧計画の策定及び実施に当たっては、次表に定める各設備の復旧順位によることを原則とするが、災害状況、各設備の被害状況、各設備の被害復旧の難易度を勘案して、供給上復旧効果の最も大きいものから復旧を行う。

設備別復旧順位

設備名	復　旧　順　位
送電設備	(1) 全回線送電不能の主要線路 (2) 全回線送電不能のその他の線路 (3) 一部回線送電不能の重要線路 (4) 一部回線送電不能のその他の線路
変電設備	(1) 主要幹線の復旧に関する送電用変電所 (2) 都心部に送配電する送電系統の中間変電所 (3) 重要施設に配電する配電用変電所（この場合重要施設とは、配電設備に記載されている施設をいう。）
配電設備	(1) 病院、交通、通信、報道機関、水道、ガス、官公庁等の公共機関、避難場所、その他重要設備への供給回線 (2) その他の回線
通信設備	(1) 給電指令回線（制御・監視及び保護回線） (2) 災害復旧に使用する保安回線 (3) その他保安回線

２　電話施設の応急復旧【東日本電信電話株式会社（茨城支店）】

(1) 電話停止時の代替措置

ア　臨時回線の設置

部内打合せ線、政府機関、地方行政機関及び情報連絡、救護復旧活動を担当する公共機関等の通信を確保するため設置する。

イ　臨時電話・電報受付所の設置

当該地域を受け持つＮＴＴ東日本の窓口、避難所、救護所等に臨時電報、電話受付所を設置する。

ウ　非常用公衆電話の設置

孤立化する地域をなくすため、避難場所及び地域の主要場所に非常公衆電話を設置する。

エ　通信の利用制限

震災等により、通信の疎通が著しく困難となった場合は、電気通信事業法の規定に基づき規制措置を行い、利用制限を行う。

オ　電話の輻そう対策

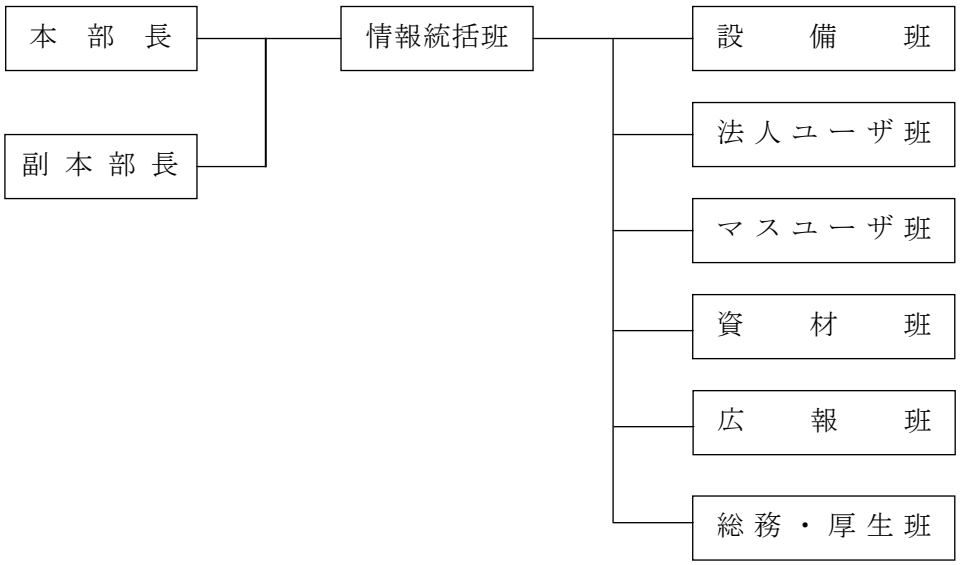
大規模災害時における電話の輻そうに対応するため、地域住民の安否の登録、取り出しを可能とする、災害用伝言ダイヤル“171”を提供する。

(2) 応急復旧の実施

ア　災害対策本部の設置

地震による災害が発生した場合は、茨城支店災害対策実施要領の定めるところにより、それぞれ災害対策本部を設置する。

東日本電信電話株式会社茨城支店災害対策本部組織図



イ　動　員

(ｱ) 部内復旧要員の確保

ｱ) ＮＴＴ東日本茨城支店の社員を派遣し復旧に充てる。

ｲ) 前記の措置によっても復旧要員が不足する場合は、各県支店及び本社から社員の派遣を受ける。

(ｲ) 部外復旧要員

被害が甚大で、東日本電信電話株式会社（本社・茨城支店・被災地支店）の社員のみで復旧が困難な場合は、通信建設会社に応援を要請する。

ウ　情報の収集・伝達

災害に関する情報を各支店より収集し、本社に伝達する。なお、県及び関係機関等とも連絡を密にし、復旧作業の円滑かつ効率的な実施を図る。

エ　復旧工事の順位

電気通信サービスの復旧順位

順位	復旧回線		
第１	電話サービス		・重要通信を確保する機関（第１順位）の加入電話回線各１回線以上 ・交換局所前（無人局を含む）に公衆電話１個以上 ・ＺＣ以下の基幹回線の10%以上
	総合ディジタル通信サービス		・重要通信を確保する機関（第１順位）の各第１種、第２種双方について、１契約回線以上。なお、システム利用のユーザ回線については各事業所毎に１契約回線以上 ・ＺＣ以下の基幹回線の10%以上
	電報サービス		・電報中継回線の１回線以上
	専用サービス等	専用サービス	・重要通信を確保する機関（第１順位）の専用回線各１回線以上 ・テレビジョン放送中継回線１回線（片方向）以上
		国際通信事業者回線	・対地別専用線の10%以上
		国内通信事業者回線	・対地別専用線の10%以上
		社内専用線	・第１順位復旧対象回線の復旧に必要な社内専用線
	パケット交換サービス		・重要通信を確保する機関（第１順位）の当該回線各１回線以上 ・第１順位復旧対象回線の復旧に必要な中継回線数
第２	電話サービス		・重要通信を確保する機関（第２順位）の加入電話回線各１回線以上 ・人口１千人当たり公衆電話１個以上
	総合ディジタル通信サービス		・重要通信を確保する機関（第２順位）の各第１種、第２種双方について、１契約回線以上。なお、システム利用のユーザ回線については各事業所毎に１契約回線以上
	専用線サービス等		・重要通信を確保する機関（第２順位）の専用回線各１回線以上
	パケット交換サービス		・重要通信を確保する機関（第２順位）の当該回線各１回線以上 ・第２順位復旧対象回線の復旧に必要な中継回線数
第３	第１順位、第２順位に該当しないもの		

（注）その他新規のサービスについては、別途定めるものとする。

(ｱ) この復旧順位表は、通信途絶の解消及び重要通信の確保の上で必要な最小限の回線を示すものであって、具体的な回線数の決定、次順位回線への復旧移行時期、その他特に定めない事項については、被害の状況、通信そ通状況、回線構成、災害時優先電話の有無等の実情を考慮し、社内関係機関及び関係会社と協議の上、事業部門の長が判断する。

(ｲ) お客さまが複数の回線を契約している場合、同一設置場所にある電話、ＩＳＤＮ、専用線等の同時復旧が困難なときには、これらのうち最低１回線以上のそ通を確保する。

(ｳ) 公共の利益のために特に必要があると認めたときは、後順位の回線であっても繰り上げて復旧できるものとする。

(ｴ) 対地別の復旧順位はネットワーク構成の上位局相互間の回線を優先する。

(ｵ) 端末回線、中継回線、市外回線が同時に被災した場合、そ通状況を考慮し、均衡を図って復旧する。

契約約款に基づき重要通信を確保する機関

順　位	復　　旧　　回　　線
第１順位	気象機関、水防機関、消防機関、災害救助機関、警察機関、防衛機関、輸送の確保に直接関係のある機関、通信の確保に直接関係のある機関、電力の供給の確保に関係のある機関
第２順位	ガス・水道の供給の確保に直接関係のある機関、選挙管理機関、預貯金業務を行う金融機関、新聞社、通信社、放送事業者及び第１順位以外の国または地方公共団体
第３順位	第１順位、第２順位に該当しないもの

オ　復旧工事

復旧工事は、前記の復旧順位に基づき、次の方法により順次仮復旧する。

なお、復旧活動の進展にともない、本復旧を実施する。

(ｱ) 可搬無線機及び移動無線車等の災害対策機器による通信の確保

(ｲ) 孤立防止対策用衛星電話（Ｋｕ―１ch）の運用

(ｳ) 臨時回線の設置

(ｴ) 回線の分断若しくは延長または中継順路の変更

(ｵ) 特設公衆電話の設置

(ｶ) その他

カ　機器・資材の確保

茨城支店が保有する災害対策機器等を運用するが、各種復旧用機器・資材等が不足するおそれがある場合は、各県支店の支援で対応する。

【株式会社ＮＴＴドコモ（茨城支店）】

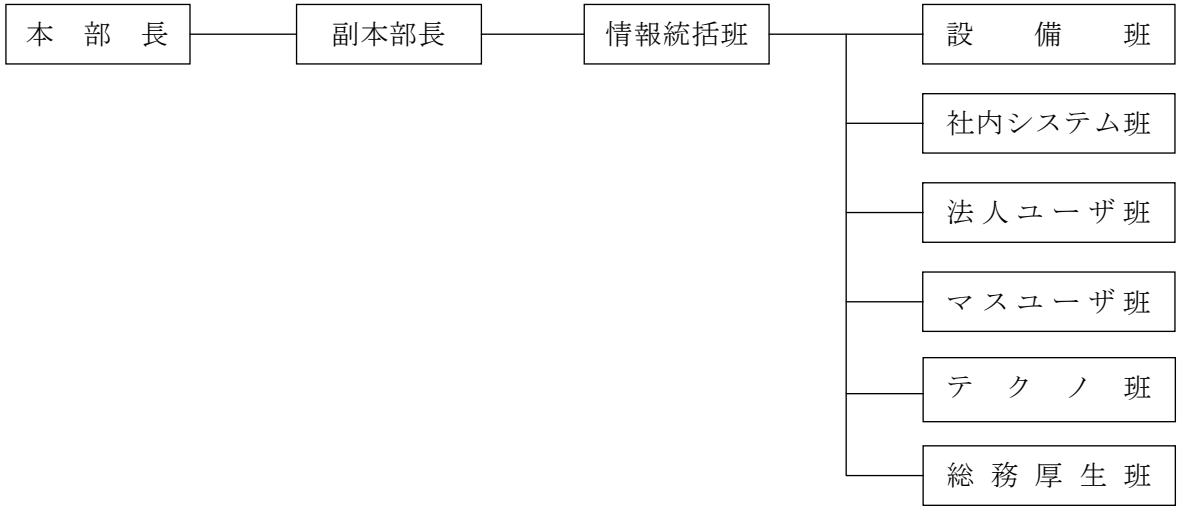
(1) 災害が発生した場合には地方自治体の要請により避難所、現地災害対策本部機関等へ携帯電話の貸出しに務める。

(2) 応急復旧の実施

ア　災害対策本部の設置

震災等による災害が発生した場合は、災害対策本部を設置し当該設備及び回線の復旧に関し応急の措置を行う。

ドコモ茨城支店災害対策本部組織図



３　上水道施設の応急復旧

(1) 応急復旧の実施

ア　作業体制の確保

被害状況を迅速に把握し、速やかに作業体制を確立するものとする。また、広域的な範囲で被害が発生し、町のみでは作業が困難な場合は、県に対し協力を要請する。町が協力要請を行った場合は、県では他の関係機関に対し協力を要請するなど広域的な作業体制の確保に努める。

イ　応急復旧作業の実施

次に示す応急復旧の行動指針に基づき応急復旧作業を実施する。その際医療施設、避難揚所、福祉施設、老人施設等の施設については、優先的に作業を行うものとする。

・施設復旧の完了の目標を明らかにすること。
・施設復旧の手順及び方法を明らかにすること。特に、応急復旧を急ぐ必要がある基幹施設や避難所等への配管経路を明らかにすること。
・施設復旧にあたる班編成（人員・資機材）の方針を明らかにすること。その際、被災して集合できない職員があることを想定すること。
・被災状況の調査、把握方法を明らかにすること。
・応急復旧の資機材の調達方法を明らかにすること。
・応急復旧の公平感を確保するため、復旧の順序や地区ごとの復旧完了予定時期の広報等、応急復旧実施時に行うべき広報の内容及び方法を明らかにすること。

(ｱ) 配管設備破損の場合

配水管の破損が小規模な場合は、応急修理により給水を開始するほか、弁操作により他系統の管網より給水を行う。また、配水管の破損が大規模な場合は、復旧が困難な地区に対して路上または浅い土被りによる応急配管を行い、仮設共用栓を設置する。

(ｲ) 水道水の衛生保持

上水道施設が破壊されたときは、破壊箇所から有害物等が混入しないよう処理するとともに、特に浸水地区等で悪水が流入するおそれがある場合は、水道の使用を一時停止するよう住民に周知する。

ウ　応急復旧資機材の確保

水道事業者等は、応急復旧用資機材が不足する場合は、県に対し調達を要請する。

県は、町から要請があった場合は、他の関係機関に対し、協力を要請するなど資機材の確保に努める。

エ　住民への広報

水道事業者等は、断減水の状況、応急復旧の見通し等について、住民への広報を実施する。

４　下水道施設の応急復旧

(1) 下水道停止時の代替措置

町は、避難場所、避難所等に仮設トイレを設置する。

(2) 応急復旧の実施

ア　作業体制の確保

町は、被害状況を迅速に把握し、速やかに作業体制を確立する。

また、広域的な範囲で被害が発生し、町のみでは作業が困難な場合は、県に対し協力を要請する。

県は、町から協力要請があった場合は、必要な物資、資機材等の調達や職員の派遣、関係機関に対する協力要請など、広域的な作業体制の確保に努める。

イ　応急復旧作業の実施

町は、次の通り応急復旧作業を実施する。

(ｱ) 下水管渠

管渠、マンホール内部の土砂の浚渫、止水バンドによる圧送管の止水、可搬式ポンプによる下水の送水、仮水路、仮管渠の設置等を行い排水機能の回復に努める。

(ｲ) ポンプ場

ポンプ場が被害を受け、排水機能や処理機能に影響が出た場合は、まず、市街地から下水を排除させるため、仮設ポンプ施設や仮管渠等を設置し、排水機能の応急復旧を図る。停電のため、ポンプ施設の機能が停止した場合は、自家発電により運転を行う。

機能停止による排水不能が生じない措置をとる。また、断水等による二次的な被害に対しても速やかな対応ができるよう努める。

ウ　住民への広報

町は、被害状況、応急復旧の見通し等について、住民への広報を実施する。

第４　清掃・防疫・障害物の除去

総括部生活環境班、救援対策部医療班、大洗・鉾田・水戸環境組合、応急対策部土木班

■基本事項

１　趣旨

災害による大量の廃棄物（粗大ごみ、不燃性ごみ、生ごみ、し尿等）や倒壊物・落下物等による障害物の発生、並びに感染症等の発生は、住民の生活に著しい混乱をもたらすことが予想される。このため、災害時の特に処理施設の被害、通信、交通の輻そう等を十分考慮した上で、町は、同時大量の廃棄物処理、防疫、解体・がれき処理等の活動を迅速に行い、地域住民の保健衛生及び環境の保全を積極的に図っていくものとする。

なお、清掃事業は、町が個別に行う事業であるため、被災地域が局所的となるような場合は、特に市町村間での協力が有効である。このため、近隣市町村、また、民間の関連事業者に対しても応援を要請できるようあらかじめごみ処理緊急時相互支援体制協定を整備しておくものとする。

２　留意点

(1) 災害時のごみ及びし尿発生量の推定

ごみ及びし尿処理については、あらかじめ災害時のごみ及びし尿の発生量を想定し、各々の作業計画に反映させておくことによって処理活動の円滑化を図ることが必要であ

る。

(2) 広域処理体制の整備

清掃事業は、各市町村が個別に行う事業であるため、被災地域が局所的となるような場合は、特に市町村間での協力が必要である。このため、町は、県、近隣市町村、また、民間の関連事業者に対しても応援を要請できるようあらかじめ広域処理体制を整備しておくことが必要である。

(3) 防疫措置体制の整備

防疫措置を講ずるために必要な消毒薬・器具機材や要員の確保が迅速にできるシステムを作っておくことが必要である。

(4) 被災住宅、避難所及び仮設住宅における衛生確保

応急的な避難所などで避難生活が夏期に遭遇したり長期化する場合などでは、避難所等における衛生確保を図るとともに生活者に対し必要な啓発を行うことが必要である。

(5) 食品の安全確保

被災地において供給される炊き出しによる食事及び他の場所から調達される弁当などの食品の安全を確保するため、炊き出し場所や弁当調製施設における衛生指導が必要である。

３　活動項目リスト

(1) 清　掃

ア　ごみ処理

イ　し尿処理

(2) 防　疫

ア　防疫組織の設置

イ　防疫措置情報の収集・報告

ウ　防疫計画及び対応策

エ　応急防疫活動の実施

オ　消毒薬品・器具機材・人員等の調達

カ　防疫措置等の実施

キ　予防教育及び後方活動の実施

ク　給食施設の衛生指導

ケ　感染発生時の措置

コ　食中毒発生時の細菌検査や水質検査

サ　記録の整備及び状況等の報告

シ　医療ボランティア

ス　その他

(3) 障害物の除去

ア　作業体制の確保

イ　建築関係障害物の除去

ウ　道路関係障害物の除去

エ　河川・港湾・漁港関係障害物の除去

オ　日常生活に欠かすことができない場所

カ　障害物除去基準

(4) がれき処理

ア　集積場所の確保

イ　分別処理の努力
ウ　最終処分場の確保

■対　　策

１　ごみ処理

(1) ごみ処理

ア　ごみ排出量の推定

町は、災害時に処理するごみを、災害により排出されるもの（建物倒壊、火災による建物の焼失）と一般生活により発生するものとに区分し、各々について排出量を推定し清掃計画を策定する。

イ　作業体制の確保

町は、迅速に処理を行うため、平常作業及び臨時雇い上げによる応援体制を確立する。また、あらかじめ近隣市町村、民間の廃棄物処理事業者、土木・運送事業者等に対して、災害時に人員、資機材等の確保について応援が得られるよう協力体制を整備しておく。

ウ　処理対策

(ｱ) 状況把握

町は、職員による巡視、住民の電話等による要請等から迅速に被災地域の状況把握に努める。

(ｲ) 住民への広報

町は、速やかに仮集積場及び収集日時を定めて住民に広報する。

(ｳ) 収集運搬処理の実施

町は、住民によって集められた仮集積場のごみを管理し、あらかじめ選定した処分場にできるだけ速やかに運び処理する。その際、被災地におけるごみの排出量が町及び大洗・鉾田・水戸環境組合の収集運搬能力を超え、その処理が緊急を要する場合は、近隣市町村や他の民間廃棄物処理事業者に依頼し、トラック等車両及び作業員を確保して収集運搬を能率的かつ衛生的に実施するものとする。

さらに、他に手段が無い場合は、県の指導を受け、環境への影響が最も少ない場所及び方法により緊急措置を講ずる。

県は、町からの要請を受けた時、または被害の状況等から判断して必要と認めた時、広域的かつ迅速適切な処理が行えるよう、市町村相互間の応援要請、他県への応援要請、廃棄物処理事業者等に対する協力要請について必要な連絡調整及び指導を行う。

(ｴ) 処理方法

ｱ) 水分の多い難燃性のごみは、埋立場に運搬し、埋立処分する。
ｲ) 可燃性の大型のごみは、焼却しやすい大きさとし、焼却場へ搬送し、焼却処分する。
ｳ) 不燃のごみは業者に引取りを依頼し処分する。
ｴ) 被災が広域にわたり、しかも環境上緊急を要する場合は、あらかじめ指定した場所に一時的に集積する。ただし、野焼き等は新たな環境汚染の原因となることから実施しない。

エ　収集運搬体制の構築、適切な仮置き場の確保

町に対して必要な情報提供等の協力を行うなどにより、災害時における収集運搬体制の構築や適切な仮置場の設置等を推進する。

また、県内５地区に分かれ締結している「相互支援」協定に基づく適切な相互支援が図られるよう市町村間の調整を行うとともに、災害廃棄物処理の協力協定締結団体である県産業廃棄物協会と連携し、収集運搬業者や処分先の確保等を支援するなどにより災害廃棄物の円滑な処理を推進する。

(2) し尿処理

ア　し尿処理排出量の推定

町は、平常時から災害時におけるし尿処理体制や仮設トイレの備蓄等について協力体制を整備しておくとともに倒壊家屋、焼失家屋等の汲取り式便槽のし尿については、被災地における防疫上、収集可能になった日からできる限り早急に収集処理を行うことが必要である。このため、町は、町内別の被災状況を速やかに把握し、被災家屋の実数把握とし尿排出量を推計するとともに、作業計画を策定するものとする。

イ　作業体制の確保

町は、し尿処理の実施に必要な人員、機材等の確保に努め、また、し尿処理施設の処理能力以上の排出量が見込まれ、早急に処理する必要がある場合は、近隣市町村へ収集、処理の応援要請を行うものとする。

ウ　処理対策

(ｱ) 状況把握

町は、職員による巡視、住民の電話等による要請等から迅速に被災地域の状況把握に努める。

(ｲ) 住民への指導

水洗トイレを使用している世帯に対しては、使用水の断水に対処するため、水の汲み置き、生活用水の確保等を指導するものとする。

エ　収集運搬処理

(ｱ) 被災の状況に応じ町の指定委託業者の清掃車を動員し、集中的に配置し、能率的かつ衛生的に収集し処理するものとする。

(ｲ) 収集を要する量が指定委託業者の収集能力を超え、その処理が緊急を要する場合は、近隣市町村の協力を得て、清掃車及び作業員を確保して収集運搬するものとする。

(ｳ) 処理の実施

町は、被災地から収集したし尿は、通常の処理方法で衛生的に処理する。一時に大量のし尿を処理する必要が発生した場合は、県、近隣市町村に依頼し、処理を要請する。

県は、町からの要請を受けた時、または被害の状況等から判断して必要と認めた時は、町の行うし尿処理について、市町村間の応援、他県への応援要請、し尿処理関連業者等に対する協力要請について必要な連絡調整及び指導を行う。

オ　し尿処理の広域応援態勢

一般廃棄物処理事業を行う市町村及び一部事務組合で構成される「茨城県清掃協議会」の協議等を通して、災害時のし尿処理に関する相互応援協力について推進し、災害時のし尿処理に関する広域連携体制の構築を図る。

カ　処分場の選定

予定していた処分場が被災等により使用できない場合は、次により処分場の選定を行うものとする。

(ｱ) 塵芥を埋立できる場所であること。

(ｲ) 地理的条件を考慮し、災害時の危険性を予想して選定すること。

(ｳ) 人家から相当の距離を有し、衛生上影響のない場所であること。

キ　仮設トイレの設置

町は、必要に応じて避難所、又は地区毎に仮設トイレを設置する。

２　防疫

災害による衛生環境の悪化や、被災者の身体的･精神的な抵抗力の低下を背景として、被災地に感染症等が発生する可能性があるため、防疫活動を迅速に行い、混乱の防止を図っていくものとする。

(1) 防疫組織の設置

町は、感染症などの蔓延及び食中毒発生の未然防止を目的として防疫体制を作るとともに、県が町の防疫担当者を対象として行う研修も活用して、必要な教育訓練を行う。また、必要な消毒薬･器具機材や要員の確保が迅速にできる防疫措置体制を整備する。

町は､災害時における応急防疫に関する計画及び実施を行うが､必要に応じ県(保健所)及び関係機関、隣接市町村の協力を得るものとする。

(2) 防疫措置情報の収集・報告

町及び県は、災害の発生後において、気象庁、警察及び消防等との連絡をとり、その被害の状況などの情報を収集するとともに、防疫措置の必要な地域または場所などを把握し、相互に情報の伝達を行う。

また、医療機関においても、被災者にかかる感染症患者や食中毒の発見に努めるとともに､発見した場合または疑いのある場合など､町や保健所への通報連絡を迅速に行う。

なお、適切な防疫措置を講じるため、被災地に設けられる救護所との連絡を密にするとともに、避難所感染症サーベイランスシステムを活用し、定期的な状況の把握に努める。

(3) 防疫計画及び対応策

町及び県は、地理的環境的諸条件や過去の被害の状況などを勘案し、災害予想図を作成するとともに、県と協力してできるだけ詳しい防疫計画を樹立しておく。

災害発生後においては、防疫計画に基づき当該災害の被害状況に応じた防疫対応策を講じる。

(4) 応急防疫活動の実施

町は、感染症の予防及び感染症患者に対する医療に関する法律(平成10年10月2日法律第114号)に基づく防疫措置等を行うものとするが、独自に実施できない場合は、県に対し応援の要請を行うものとする。

ア　清掃方法

感染症患者及び保菌者発生家屋内外、便所、給食施設の清掃。

イ　消毒方法

薬品による消毒の実施。

ウ　臨時の予防接種

感染症予防上必要があるときは、臨時の予防接種を実施する。

エ　検病調査

患者及び保菌者の早期発見に努めるため、迅速かつ計画的に検病調査(健康診断及び検便等)を行う。

(5) 消毒薬品・器具機材･人員等の調達

町は、災害時の防疫措置に必要な薬剤･器具機材等を迅速に調達し、防疫活動を行う人員を確保する。また、必要に応じ、薬業団体、近隣市町村、県などの協力を求める。

ア　機材

町が保有している消毒用噴霧器等の整備点検を行うとともに、他の関係機関から借用する。

イ　薬剤

町で備蓄保管している薬剤を確認し、不足分については県に斡旋を要請するとともに、業者より購入する。

ウ　医療班の編成

防疫は、医療班を中心として、応援職員及び作業員等に編成する。

医療班（防疫）

１日可能班数	１日処理能力	活動内容
10班	10,000戸	(1) 公共の場所の消毒 (2) 地区（個人）に対する薬剤配布

(6) 防疫措置等の実施

町は、感染症の予防及び感染症の患者に対する医療に関する法律に基づく県の指示によるほか、必要な防疫措置等を行うものとする。

浸水家屋、鼠族昆虫駆除等の消毒は、次の基準による。

消毒の実施基準

浸水程度	クレゾール. （家庭配布用、室内）	生石灰 （家庭配布用、便所等）	８％次亜塩素酸ソーダ （家庭配布用）
床下	１戸当り　100グラム	１戸当たり　６キログラム	
床上	１戸当り　200グラム	１戸当たり　６キログラム	１戸当り200グラム

なお、住民においても、町内会長等を通じて上記の基準により配布された薬剤を用いて、自ら家屋等の消毒を行うよう指導する。

(7) 予防教育及び広報活動の実施

町は、応急的な避難所等における衛生管理を図るとともに、生活者に対し災害時の感染症や食中毒予防等に関する教育を行う。また、パンフレット、広報車及び報道機関等を活用して広報活動を実施する。

(8) 給食施設の衛生指導

被災地において供給される炊き出しによる食事及び他の場所から調達される弁当などの食品の安全を確保するため、水戸保健所等に協力を求め炊き出し場所や弁当調整施設における衛生指導を行う。

(9) 感染症発生時の措置

感染症患者が発生した際は、保健所等関係機関と連携し、まん延防止措置を講ずる。

(10) 食中毒発生時の細菌検査や水質検査

町は、食中毒が発生した際の細菌検査や水質汚濁検査については水戸保健所に協力を要請する。

(11) 記録の整備及び状況等の報告

町は、警察、消防等の関係機関や関係団体等の協力を得て被害状況を把握し、その状況や防疫活動状況等を管轄保健所長に報告する。

(12) 医療ボランティア

県及び町は必要に応じて薬剤師会等関係団体に医療ボランティアの確保を依頼し、消

毒の指導等について協力をあおぐ。

(13) その他

その他、災害防疫の実施に当たっては、災害防疫実施要綱（昭和40年5月10日衛発第302号厚生省公衆衛生局長通知）により行う。

３　障害物の除去

災害時の倒壊物･落下物･堆積物等による障害物は、応急対策活動となるばかりでなく、住民生活の復旧ペースにも影響することがある。このため、処理施設の被害や交通状況等を十分考慮した上で､同時大量の解体･がれき処理等の活動を迅速に行い､応急対策活動の円滑化、住民生活の復旧を促進するものとする。

(1) 作業体制の確保

町は、職員による巡視等から迅速に被災地域の状況を把握し、障害物の除去は土木班により行う。迅速に障害物の除去、解体及びがれき処理を行うにあたり機材・労力が不足する場合は、関係機関及び民間事業者の協力のもとに、平常作業員及び臨時雇い上げによる応援体制を確立する。また、あらかじめ近隣市町村、民間の廃棄物処理業者、土木･運送業者に対して、災害時における人員、資機材等の確保について応援が得られるよう協力体制を整備しておく。さらに町長は、障害物の除去について自衛隊の協力を必要と判断した場合は、知事を通じ派遣を求め、その協力のもとに実施するものとする。

(2) 建築関係障害物の除去

町は、災害によって建物またはその周辺に運ばれた土石、竹木等で日常生活に著しく支障を及ぼす障害物について、被災地における状況を把握し、必要だと認められる場合は除去を実施する。

また、町のみでは処理が困難な場合は、県に対し協力を要請する。

(3) 道路関係障害物の除去

道路法に規定する道路管理者である国土交通大臣、知事、町長が行うものとする。

各道路管理者は、管理区域内の道路について路上障害物の状況を把握し、必要と認められる場合は除去を実施する。その際、あらかじめ指定された緊急輸送道路を最優先とし、各道路管理者間の情報交換は緊密に行うものとする。

ア　県道

知事（県水戸土木事務所　ＴＥＬ　029（225）1316に連絡し、速やかに除去を要請する。

イ　町道

(ｱ) 町有の機動力及び現業員を持って除去し、交通の確保を図るものとする。

(ｲ) 町有の機動力及び労務者の不足する場合は、借上げて実施するものとする。

ウ　国道

国土交通省常陸河川国道事務所長（ＴＥＬ　029（243）5138）に除去を要請する。

(4) 河川・港湾・漁港関係障害物の除去

河川、港湾及び漁港管理者は、所管する河川、港湾及び漁港区域内の航路等について沈船、漂流物等障害物の状況を把握し、船舶の航行が危険と認められる場合は除去を実施する。

また、河川の流下を妨げる堆積物等についても、再度の災害発生を防止するため、速やかに除去するものとする。

ア　県水戸土木事務所　029（225）1316

イ　県大洗港区事業所　029（267）2700

(5) 日常生活に欠かすことのできない場所

災害救助法を適用した揚合は知事が行うが､同法が適用されない場合は､町長が行う。

(6) 障害物除去基準

障害物除去の基準は以下のとおりとする。

ア　対象

(ｱ) 日常生活に欠くことのできない場所（居宅等）で、自分の資力を持って障害物の除去ができないもの

(ｲ) 半壊家屋を優先し、次に床上浸水家屋に及ぶもの

(ｳ) 障害物除去対象者は、次により選定する。

ｱ) 生活保護受給者を第１次順位とする。

ｲ) 半壊等の損害の著しき者を第２順位とする。

イ　期間

実施期間は、災害発生の日から10日以内で町長が指定した日数とする。

４　がれき処理

除去、解体した障害物（がれき）は、最終的な処分方法を決定するまで、定められた場所に仮置きし、有害物や再資源可能なもの等に分別するものとする。野焼きによる処分は有害物質の発生をもたらすため行わないものとする。

(1) 集積場所の確保

町は、あらかじめ集積場所を指定しておくものとする。がれきの量を想定して集積場所が不足する場合は、最終処分までの間保管する場所を確保することが必要であることから、交通に支障のない路上や公園等に一時集積するとともに、近隣市町村に対して集積場所の確保を要請する。上記の集積揚所が使用できない場合は、次の基準により災害発生場所の近くに設けるものとする。

ア　交通に支障のない国有地、県有地、町有地を選ぶものとする。

イ　国有地、県有地、町有地に適当な場所が無いときは民有地を使用するが、やむを得ないとき以外は、所有者の了解を求め事後の処理は万全を期するものとする。

(2) 分別処理の努力

災害時といえども、がれきは可能な限り分別を行うことが望ましいことから集積場所において再資源化や有害物質の除去を行う。

(3) 最終処分場の確保

がれき等（災害廃棄物）の処理･処分を円滑に行うために、県が処理施設や最終処分場の確保を図ることから、町は、近隣市町村や民間の廃棄物処理業者等とともに、これに協力する。

第５　行方不明者等の捜索

消防部消防班、広報企画部秘書広報班、救援対策部福祉班、医療班、総務部管財班

■基本事項

１　趣旨

町長は、災害により現に行方不明の状態にあり、かつ周囲の事情によりすでに死亡していると推定される行方不明者等を捜索し、又は災害の際に死亡した者について死体識別等の処理を行い、かつ死体の埋葬を実施するものとする。

２　留意点

(1) 医師会、歯科医師会等との協力体制

死者が多数発生した場合は、死体の身元確認、検案は救護班のみでは困難となると考えられ、医師会、歯科医師会等の協力を得て、速やかに実施する必要がある。

(2) 周辺自治体との協力

死者が多数発生した場合や火葬場に支障が生じた場合等、町の保有する火葬能力では短期間での火葬が困難となる状況が考えられる。周辺自治体との協力の下、速やかな火葬により人心の安定を図る必要がある。

(3) 衛生状態への配慮

死者が多数発生した場合には、身元確認、死亡認定の諸手続、火葬場の手配等にかなりの時間を要する場合も考えられる。特に夏期は衛生状態を良好に保つため、棺、ドライアイスの準備等を周辺自治体、業者の協力を得て十分に行う必要がある。

(4) 死者の人格の尊重

災害という混乱状況の中でも、死者の人格を尊重し、遺族、親近者の感情に十分配慮した対処をすることが必要である。

３　活動項目リスト

(1) 行方不明者等の捜索
- ア　捜索及び遺体処理の実施
- イ　行方不明者等の捜索
- ウ　行方不明者捜索協力に関する広報

(2) 遺体の処理
- ア　遺体の洗浄・縫合・消毒
- イ　検案
- ウ　遺体の収容（安置）、一時保存

(3) 遺体の火葬
- ア　他市町村への協力要請
- イ　緊急措置
- ウ　身元不明遺体の処理

(4) 費用
　ア　捜索
　イ　遺体処理
　ウ　埋火葬
(5) 死亡獣の処理

■対　　策

１　行方不明者の捜索

災害救助法が追用された場合の捜索及び収容並びに埋葬は知事が行うが、知事の職権の一部が委任された場合は、町長が行うものとする。また、災害救助法が適用されない場合は、町長が行うものとする。救助法適用の捜索及び遺体処理は、次の基準で実施するものとし、救助法適用にいたらなかった場合もこれに準ずる。

町は、災害により現に行方不明の状態にあり、かつ周囲の状況からすでに死亡していると推定される行方不明者等を、消防機関、消防団員、自主防災組織をはじめとする地元のボランティア等と協力して捜索する。

町だけでは十分な対応ができない場合、町及び県は、周辺市町村、自衛隊等に対し応援の要請を行い、これらの機関の応援を得て実施するものとする。応援要請の手続きは第３章第３節を参照のこと。

(1) 捜索及び遺体処理の実施
　ア　災害時において死亡していると推定される者及び死亡した者の遺体について、関係機関は、一致協力して遺体の発見に努力する。
　イ　発見死体、漂着死体、その他の事故死体は、知事又は町長が開設した遺体収容所へ収容する。
　ウ　町長は、遺体収容所を開設できるように、寺院・神社等適当な場所をあらかじめ選定して準備しておくものとする。
　エ　期間は災害発生の日から10日以内とする。
(2) 行方不明者等の捜索
　町は、災害により現に行方不明の状態にあり、かつ周囲の状況によりすでに死亡していると推定される行方不明者等の捜索を行う場合はあらかじめ関係機関（警察、海上保安部、消防機関、ボランティア）と捜索の範囲、遺体の引渡し等について協議し、捜索隊及び作業班を編成して捜索にあたる。この場合、町だけでは十分な対応ができない場合、町は、周辺市町村、県及び自衛隊等に対し広域的応援の要請を行い、捜索活動を実施するものとする。
(3) 行方不明者捜索協力に関する広報
　町は、行方不明者の捜索に関し、町防災行政無線や近隣市町村及び報道機関へ捜索の協力依頼の広報を行うものとする。

２　遺体の処理

遺体の処理は町が実施するものとする。ただし、災害救助法を適用したときには県及びその委任を受けた町が行う。

遺体が多数にのぼる等、町で対応が困難な場合には、県は町からの要請に基づき、周辺市町村に応援を要請するものとする。

なお、災害という混乱状況の中でも、死者の人格を尊重し、遺族、近親者の感情に十分配慮して対処するものとする。

(1) 遺体の洗浄・縫合・消毒

災害後の混乱により遺族が遺体の処理を行うことができない場合には、福祉班は、人心の安定上、腐敗防止または遺体の識別作業上必要な措置である遺体の洗浄・縫合・消毒等の措置を行い、遺体を一時保存し、身元確認、検案、埋葬に備える。

(2) 検案

検案とは、医師法上、医師の診療中の患者でない者が死亡した場合、または、医師の診療中の患者が、最後の診療後24時間以上を経過した後に死亡した場合に、その遺体について死因その他につき、医学的検査をなすことである。

検案は、町内の医師及び福祉班により実施する。ただし、遺体が多数の場合等で救護班のみで十分な対応が困難な場合には県を通じて、茨城県医師会及び日本赤十字社茨城県支部の協力を得て、速やかに実施する。

(3) 遺体の収容（安置）、一時保存

検視、検案を終えた遺体は、町の設置する遺体収容所に収容する。

ア　遺体収容所（安置所）の設置

町は被害地域の周辺の適切な場所（公共施設、寺院、神社等）に遺体の収容所（安置所）を設置する。

被害が集中した町では遺体の収容、収容所の設営が困難な場合も考えられるため、必要に応じて周辺市町村は、設置、運営の協力を要請するものとする。

イ　棺の確保

町は、死者数、行方不明者数を早期に把握し、棺、ドライアイス等を確保する。死者が多数発生した場合には、身元確認、死亡認定の諸手続き、火葬場の手配等にかなりの時間を要する場合も考えられる。特に夏期は衛生状態を良好に保つため、棺、ドライアイスの準備等を周辺市町村、業者の協力を得て行う。

ウ　身元不明遺体の集中安置

町は、身元確認のため収容所に一時保存しておく期間は、３日程度とする。また、身元不明遺体が多数発生した場合には、遺骨･遺品共に少なく、身元確認に長期間を有する揚合も考えられることから、町は、寺院等に集中安置場所を設定し、身元不明遺体を集中安置する。

エ　身元確認

町は、警察の協力を得て、遺体の身元を確認し、氏名及び住所、性別、発見場所、身長、特徴等を記載して遺体処理票及び遺留品処理票を作成の上、１体ごとに表示して納棺する。また、埋火葬許可証を発行する。縁故者による遺体引取りの申し出があった場合は、十分調査し、確認の上引渡すものとする。

３　遺体の火葬

遺体を葬る方法は、原則として火葬とし、町が実施する。ただし、災害救助法適用時に県が自ら行うことを妨げない。

町の火葬能力を超える遺体が発生した場合は、県を通じて周辺市町村に対して遺体の火葬受入を要請する。

身元の判明しない遺骨は、公営墓地または寺院等に一時保管を依頼し、身元が判明し次第遺族に引き渡す。

(1) 他市町村への協力要請

死者が多数発生した場合や火葬揚に支障が生じた揚合等、町の保有する火葬能力では短期間での火葬が困難となる状況が考えられるため、被害が軽微な周辺市町村に対して火葬場の利用を要請する。

(2) 緊急措置

ア　火葬場が確保できない場合は、応急仮設火葬場を設置し火葬する。応急仮設火葬場を設置する場合は、知事の許可を受けて設置する。

イ　死者が多数のために一時に火葬処理が困難なときは、町長の指定した場所へ土葬する。

(3) 身元不明遺体の処理

身元不明遺体については､遺体処理票及び遺留品処理票の作成や､遺体の撮影を行い、衣類の一部を切り取って保管する等証拠の保全に努めた上で、地元住民の協力を得て身元確認のための手配を行い、火葬を実施する。遺骨は、納骨堂又は寺院等に一時保管を依頼し､身元が判明次第遺族に引渡す｡無縁の遺骨は､無縁墓地に埋葬するものとする。

４　費用

町が支弁できる費用は、茨城県災害救助法施行細則に準じる。

(1) 捜索

捜索のための舟艇等その他資機材の借上費、修繕費、輸送費及び人件費は、当該地域における通常の実費とする。

(2) 遺体処理

ア　検案が福祉班又は警察官によることができない場合で、医師等を要請した場合は、通常の実費とする。

イ　死体の処理のための必要な輸送費及び人件費は、当該地域における通常の実費とする。

(3) 埋火葬

次の範囲内において、なるべく棺又は棺材等の現物を持って実際に埋葬を実施するものに支給する。

ア　棺

イ　埋葬又は火葬

ウ　骨つぼ又は骨箱

なお、町内で住宅が７世帯以上滅失した小災害の場合は、茨城県り災救助基金管理規則に基づき町は、埋葬に要した額についての補助を知事より受けることができる。

５　死亡獣の処理

死亡獣の処理については町営の斎場において火葬、埋葬する。

第４章　地震災害復旧・復興対策計画

第４章　地震災害復旧・復興対策計画

第１節　被災者の生活の安定化

第１　義援金品の募集及び配分

町長公室、住民課、県

■基本事項

１　趣旨

大規模な震災時には、多くの人々が生命または身体に危害を受け、住居や家財の喪失、経済的困窮により地域社会が極度の混乱に陥る可能性がある。そこで、町は、震災時における被災者の自立的生活再建を支援するため、県、関係機関、団体等と協力し、被災者に対する義援金品の募集及び配分等の措置を講ずるものとする。

２　留意点

(1) 義援金の範囲

本計画で記載する義援金には、特定の個人、施設、団体等へ配分を指定する見舞金、寄附金等は含まないものとする。

(2) 義援金の公平かつ適正な配分

被災者あてに寄託された義援金を、公平かつ適正に配分することを目的として「義援金配分委員会」（以下、「委員会」という。）を設置する。

(3) 手続きの迅速化

町、県、日本赤十字社茨城県支部及び茨城県共同募金会は、被災者に対する義援金品の募集及び配分等の手続きについて、関係機関、団体等と協力し、迅速化を図ることが必要である。

３　活動項目リスト

(1) 義援金品の募集及び受付
(2) 委員会の設置
　ア　委員会の設置
　イ　委員会の構成
(3) 義援金品の保管
(4) 義援金品の配分
　ア　配分方法の決定
　イ　配分の実施
　ウ　配分の公表

■対　　策

１　義援金品の募集及び受付

町民への義援金品の募集が必要と認められる災害が発生した場合、直ちに義援金品の受付窓口を設置し、義援金品の募集及び受付を実施する。義援金品の募集にあたっては、新聞、テレビ、ラジオ等の報道機関と協力し、義援金品の受付方法等について広報･周知を図る。なお、県、日本赤十字社、共同募金会においても、同様に義援金品の募集及び受付が実施されることがある。

なお、義援品は被災地のニーズに応じた物資を周知し、梱包に際しては品名を明示することなど被災地における円滑かつ迅速な仕分け・配送に十分配慮した方法とするよう協力を求めるものとする。

２　委員会の設置【県】

(1) 委員会の設置

県においては、被災者あてに寄託された義援金を、被災者に公平かつ適正に配分することを目的として委員会を設置することとなっている。

(2) 委員会の構成

委員会は、次の関係機関をもって構成するが、被害の状況によりその他の関係機関、団体等を構成員に加えられる。

ア　茨城県
イ　茨城県市長会
ウ　茨城県町村会
エ　日本赤十字社茨城県支部
オ　茨城県共同募金会
カ　株式会社茨城新聞
キ　株式会社茨城放送

３　義援金品の保管

町は、寄託された被災者に対する義援金品について、適正に保管する。委員会が設置された場合は、委員会が町より義援金を引継ぎ、町を通じて被災者に配分するまでの間、適正に保管する。

４　義援金品の配分

(1) 配分方法の決定

委員会は、町等の受付機関で受け付けた義援金品の被災者に対する配分方法（対象、基準、時期並びにその他必要な事項）について、協議のうえ決定する。

(2) 配分の実施

町は、委員会において決定された義援金品の配分方法により、被災者に対し迅速かつ適正に配分する。

(3) 配分の公表

委員会は、被災者に対する義援金品の配分結果について、県に報告するとともに報道

機関等を通じて公表する。

第２　災害弔慰金等の支給及び災害援護資金等の貸付

町長公室、住民課、福祉課、県、県・町社会福祉協議会

■基本事項

１　趣旨

大規模な震災時には、多くの人々が生命または身体に危害を受け、住居や家財の喪失、経済的困窮により地域社会が極度の混乱に陥る可能性がある。そこで、県、町及び茨城県・大洗町社会福祉協議会は、震災時における被災者の自立的生活再建を支援するため、関係機関、団体等と協力し、災害弔慰金及び災害障害見舞金の支給並びに災害援護資金の貸付等の措置を講ずるものとする。

２　留意点

(1) 被災者への広報及び相談窓口の設置

町、県及び茨城県社会福祉協議会は、被災者の自立的生活再建に対する支援措置について、被災地以外へ疎開等を行っている個々の被災者も含め広報するとともに、相談窓口を設置することが必要である。

(2) 事務処理の迅速化

町、県及び茨城県社会福祉協議会は、被災者の自立的生活再建を的確に支援するため、手続きの簡素化、事務処理の迅速化を図ることが必要である。

３　活動項目リスト

(1) 災害弔慰金及び災害障害見舞金の支給並びに災害援護資金の貸付
(2) 被災者生活再建支援金の支給
(3) 災害見舞金の支給
(4) 生活福祉資金の貸付
(5) 母子寡婦福祉資金の貸付
(6) 農林漁業復旧資金
　ア　天災融資法に基づく天災融資
　イ　茨城県農林漁業災害対策特別措置条例に基づく融資
　ウ　株式会社日本政策金融公庫
　エ　農業災害補償
(7) 中小企業復興資金
　ア　資金需要の把握連絡通報
　イ　資金貸付の簡易迅速化、条件の緩和等の措置
　ウ　中小企業者に対する金融制度の周知
　エ　その他の措置
(8) 住宅復興資金

ア　災害復興住宅建設資金
イ　補償資金
ウ　災害特別貸付金

■対　　策

１　災害弔慰金及び災害障害見舞金の支給並びに災害援護資金の貸付

災害により家族を失い、精神または身体に著しい障害を受け、または住居や家財を失った被災者を救済するため、「災害弔慰金の支給等に関する法律（昭和48年法律第82号）」に基づく町条例に定めるところにより、災害弔慰金及び災害障害見舞金の支給並びに災害援護資金の貸付を行う。

災害弔慰金の支給については、大洗町災害弔慰金の支給等に関する条例（昭和49年条例第22号）によることとする。災害見舞金の支給については、大洗町災害見舞金等支給条例（昭和63年条例第８号）によることとする。

また、各種支援措置の実施に資するため、発災後早期に被災証明の交付体制を確立し、被災者に被災証明を交付するものとする。

災害弔慰金の支給

対象災害	(1) 当該市町村において住居が５世帯以上滅失した自然災害 (2) 県内において、住居が５世帯以上滅失した市町村が３以上ある場合の自然災害 (3) 県内において災害救助法が適用された市町村が１以上ある場合の自然災害 (4) 災害救助法が適用された市町村をその区域に含む都道府県が２以上ある場合の自然災害
支給限度額	(1) 生計維持者が死亡した場合　500万円 (2) その他の者が死亡した場合　250万円
遺族の範囲	配偶者、子、父母、孫、祖父母
費用負担割合	国（1/2）、県（1/4）、町（1/4）

災害障害見舞金の支給

対象災害	(1) 当該市町村において住居が５世帯以上滅失した自然災害 (2) 県内において、住居が５世帯以上滅失した市町村が３以上ある場合の自然災害 (3) 県内において災害救助法が適用された市町村が１以上ある場合の自然災害 (4) 災害救助法が適用された市町村をその区域に含む都道府県が２以上ある場合の自然災害
障害の程度	上記の災害により精神または身体に次に掲げる程度の障害を受けた者 (1) 両眼が失明したもの (2) 咀嚼及び言語の機能を廃したもの (3) 神経系統の機能または精神に著しい障害を残し、常に介護を要するもの (4) 胸腹部臓器の機能に著しい障害を残し、常に介護を要するもの (5) 両上肢をひじ関節以上で失ったもの (6) 両上肢の用を全廃したもの (7) 両下肢をひざ関節以上で失ったもの (8) 両下肢の用を全廃したもの

	(9) 精神または身体の障害が重複する場合における当該重複する障害の程度が前各号の同程度以上と認められるもの
支給限度額	(1) 生計維持者が障害を受けた場合　250万円 (2) その他の者が障害を受けた場合　125万円
費用負担割合	国（1/2)、県（1/4)、町（1/4)

災害援護資金の貸付

対象災害	県内において災害救助法が適用された市町村が１以上ある場合の自然災害
貸付限度額	(1) 世帯主の１ヵ月以上の負傷　150万円 (2) 家財の1/3以上の損害　150万円 (3) 住居の半壊　170(250)万円 (4) 住居の全壊　250(350)万円 (5) 住居の全体が滅失　350万円 (6) (1)と(2)が重複　250万円 (7) (1)と(3)が重複　270(350)万円 (8) (1)と(4)が重複　350万円 （　　）は特別の事情がある場合

２　被災者生活再建支援金の支給

自然災害により生活基盤に著しい被害を受けた者であって経済的理由等によって自立して生活を再建することが困難な者に対し、「被災者生活再建支援法(平成10年法律第66号)」に基づき、県が被災者生活再建支援金を支給する。町は、県の委託を受けて支援金の支給に関する事務を行う。

対象となる被災世帯及び支給額は次のとおりである。

(1) 世帯に属する者の収入合計額が500万円以下である世帯：支給額100万円

(2) 世帯に属する者の収入合計額が500万円を超え800万円以下の世帯で、世帯主の年齢が60歳以上である者(収入合計が500万円を超え700万円以下の世帯で、世帯主の年齢が45歳以上60歳未満である世帯を含む)または要援護世帯である者：支給額50万円

３　災害見舞金の支給

県内において発生した災害により被害を受けた者等に対して、「茨城県見舞金支給要項（平成21年11月24日制定。平成21年10月8日から適用)」に基づき、見舞金を支給する。

茨城県見舞金の概要

対象災害	県内において発生した自然災害であって、以下の要件に該当するもの (1) 一の市町村の区域内において、５世帯以上の住家が全壊または半壊した災害 (2) (1)の災害により発生したその他の市町村での被害 ただし、以下に規定する者には見舞金は支給しない。 ア　「災害弔慰金の支給等に関する法律」に規定する災害弔慰金または災害障害見舞金の支給要件に該当する者 イ　「被災者生活再建支援法」に規定する全壊・大規模半壊による被災者生活再建支援金の支給要件に該当する者

支　給　額	(1) 死　　亡　　１人当たり　　10万円 (2) 重度障害　　１人当たり　　５万円 (3) 住家全壊　　１世帯当たり　５万円 (4) 住家半壊　　１世帯当たり　３万円
費用負担割合	県（10/10）

４　生活福祉資金の貸付

茨城県社会福祉協議会は、「社会福祉法人茨城県社会福祉協議会生活福祉資金貸付規程」に基づき、災害により被害を受けた低所得世帯等に対し、経済的自立及び生活意欲の助長促進等が図れると認められるものについて、民生委員及び町社会福祉協議会の協力を得て生活福祉資金の貸付を行う。

また、東日本大震災により被災した低所得世帯に対して当面の生活に必要となる経費等の貸付をする生活復興支援資金が、生活福祉資金の特例措置として講じられている。

生活福祉資金貸付条件一覧（1/2）（平成23年12月1日現在）

資金種類／資金の目的				貸付対象世帯● 低所得世帯	貸付対象世帯● 障害者世帯	貸付対象世帯● 高齢者世帯	貸付上限額	据置期間（以内）据置期間中無利子	償還期限	利率
総合支援資金	生活支援費			●			貸付期間12月以内 二人以上世帯 月額200,000円 単身世帯 月額150,000円	６月以内 ※	２０年	連帯保証人 あり 無利子 連帯保証人 なし 年1.5%
	住宅入居費			●			400,000円			
	一時生活再建費			●			600,000円			
福祉資金	福祉費	生業を営むために必要な経費		●	●	●	4,600,000円	６月以内 ※	２０年	連帯保証人 あり 無利子 連帯保証人 なし 年1.5%
		技能習得に必要な経費及びその期間中の生計を維持するために必要な経費		●	●	－	技能を習得する期間が ６月程度1,300,000円 １年程度2,200,000円 ２年程度4,000,000円 ３年以内5,800,000円		８年	
		住宅の増改築、補修等及び公営住宅の譲り受けに必要な経費		●	●	●	2,500,000円		７年	
		福祉用具等の購入に必要な経費			●	●	1,700,000円		８年	
		障害者用自動車の購入に必要な経費		－	●	－	2,500,000円		８年	
		中国残留邦人等にかかる国民年金保険料の追納に必要な経費		●	●	●	5,136,000円		１０年	
		負傷または疾病の療養に必要な経費 （健康保険の例による医療費の自己負担額のほか、移送経費等、療養に付随して要する経費を含む。）及びその療養期間中の生計を維持するために必要な経費		●	－	●	療養期間1年以内 1,700,000円 療養期間が1年を超え,1年6月以内であって,世帯の自立に必要なとき 2,300,000円		５年	
		介護サービス、障害者サービス等を受けるのに必要な経費（介護保険料を含む）及びその期間中の生計を維持するために必要な経費		●	●	●	介護サービス受給期間1年以内 1,700,000円 介護サービス受給期間が1年を超え,1年6月以内であって,世帯の自立に必要なとき 2,300,000円		５年	
		災害を受けたことにより臨時に必要となる経費		●	●	●	1,500,000円		７年	
		冠婚葬祭に必要な経費		●	●	●	500,000円		３年	
		住居の移転等、給排水設備等に設置に必要な経費		●	●	●	500,000円		３年	
		就職、技能習得等の支度に必要な経費		●	●	●	500,000円		３年	
		その他日常生活上一時的に必要な経費		●	●	●	500,000円		３年	
		生活復興支援資金（特例）	一時生活再建費	●			貸付期間６月以内 二人以上世帯 月額200,000円 単身世帯 月額150,000円	２年以内	２０年	
			生活再建費	●			800,000円			
			住宅補修費	●			2,500,000円			
	緊急小口資金			●	●	●	100,000円	２月以内 ※	８月	無利子

生活福祉資金貸付条件一覧（2/2）（平成23年12月1日現在）

資金種類／資金の目的		貸付対象世帯●			貸付上限額	据置期間（以内）据置期間中無利子	償還期限	利率
		低所得世帯	障害者世帯	高齢者世帯				
教育支援資金	教育支援費	●	－	－	高校　月35,000円 高専　月60,000円 短大　月60,000円 大学　月65,000円	卒業後６月以内	２０年	無利子
	就学支度費	●	－	－	500,000円			
不動産担保型生活資金	不動産担保型生活資金	●	－	●	土地の評価額の７割 月額／300,00円	契約終了後３月	据置期間終了時	年３%または長期プライムレートのいずれか低い方
	要保護世帯向け不動産担保型生活資金	●	－	●	居住用不動産の評価額の７割（集合住宅５割） 月額／保護の実施機関が定めた額	契約終了後３月	据置期間終了時	年３%または長期プライムレートのいずれか低い方

※１　災害を受けたことにより、総合支援資金または福祉資金を貸し付ける場合には、当該災害の状況に応じ、据置期間を２年以内とすることができる。
※２　福祉費の貸付金額の限度は5,800,000円以内。資金目的に応じた貸付上限額の目安は、上記のとおりである。
※３　災害弔慰金の支給等に関する法律（昭和48年法律第82号）に基づく災害救護資金の貸付対象となる世帯は原則として資金の貸付対象としない。ただし、特に当該世帯の自立更生を促進するため必要があると認められるときは、福祉資金及び教育支援資金について、貸付対象とすることができる。
※４　生活復興支援資金は貸付対象とすることができるが、災害援護資金の貸付を受けている、または受けようとしている世帯は、住宅補修費の貸付対象とならない。

５　母子寡婦福祉資金の貸付

県（保健福祉部）は、「母子及び寡婦福祉法」（昭和39年法律第129号）に基づき、災害により被害を受けた母子家庭及び寡婦に対し、その経済的自立と生活意欲の助長促進を図るため、母子寡婦福祉資金の貸付を行う。

町は、県に協力して、住民（被災者）に対し制度の周知を図る。

母子寡婦福祉資金の貸付

住宅資金	貸付対象者	母子家庭の母または寡婦
	貸付限度	150万円以内。（特に必要と認められる場合200万円以内）
	償還期間	６月以内の据置期間経過後６年以内 （特に必要と認められる場合７年以内）
	貸付利率	連帯保証人がある場合は無利子 連帯保証人がない場合は年1.5%。ただし据置期間中は無利子

６　農林漁業復旧資金

県（農林水産部）は、災害により被害を受けた農林漁業者または団体に対し復旧を促進し、農林漁業の生産力の維持増進と経営の安定を図るため、天災融資法及び茨城県農林漁業災害対策特別措置条例並びに株式会社日本政策金融公庫法により融資する。

町は、県に協力して、住民（被災者）に対し制度の周知を図る。

(1) 天災融資法に基づく融資

天災融資法第２条第１項の規定に基づき、政令で指定された天災による被害を受けた

農林漁業者に必要な経営資金を融資する。

ア　貸付の内容

(ｱ) 貸付の相手方　被害農林漁業者

(ｲ) 貸付対象事業　種苗、肥料、飼料、薬剤、農機具（政令で定めるものに限る）、家畜、家きん、しいたけほだ木、漁具（政令で定めるものに限る）、稚魚、稚貝、餌料、漁業用燃油等の購入資金、漁船（政令で定めるものに限る）の建造または取得に必要な資金、その他農林漁業の経営に必要な資金

(ｳ) 貸付利率　年6.5%以内（利率はその都度定める。）

(ｴ) 償還期限　６年以内（ただし、激甚災害のときは７年以内）

(ｵ) 貸付限度額　被害農林漁業者当たり200万円以内（激甚災害のときは250万円）

(ｶ) 貸付機関　農業協同組合、森林組合、漁業協同組合または金融機関

(ｷ) その他　当該市町村長の被害認定が必要である。

(2) 茨城県農林漁業災害対策特別措置条例に基づく融資

ア　茨城県農林漁業災害対策特別措置条例第２条第12項に基づき、条例で指定された災害及び被害農業地域等の被害農林漁業者に必要な経営資金を融資する。

(ｱ) 貸付の相手方　被害農林漁業者

(ｲ) 貸付対象事業　種苗、肥料、飼料、薬剤、農機具、家畜、しいたけほだ木、漁具、稚魚、稚貝、餌料、漁業用燃油等の購入資金、漁船の建造または取得に必要な資金、その他農林漁業の経営に必要な資金

(ｳ) 貸付利率　５%以内（特別被害地域内の特別被害農林漁業者は３%以内）

(ｴ) 償還期限　６年以内

(ｵ) 貸付限度額　被害農林漁業者当たり200万円以内

(ｶ) 貸付機関　農業協同組合、森林組合、漁業協同組合または金融機関

(ｷ) その他　当該市町村長の被害認定が必要である。

イ　茨城県農林漁業災害対策特別措置条例第２条第13項に基づき、被害組合に対し、条例で指定された災害により、被害を受けたために事業運営に必要となった資金を融資する。

(ｱ) 貸付の相手方　被害組合

(ｲ) 貸付対象事業　被害を受けたために必要となった事業運営に要する資金

(ｳ) 貸付利率　6.5%以内

(ｴ) 償還期限　３年以内

(ｵ) 貸付限度額　2,500万円以内（連合会は5,000万円以内）

(ｶ) 貸付機関　農業協同組合、森林組合連合会、漁業協同組合または金融機関

ウ　茨城県農林漁業災害対策特別措置条例第２条第14項に基づき、被害農業者等に指定災害により、被害を受けた農業用施設の復旧に必要な資金を融資する。

(ｱ) 貸付の相手方　被害農業者または特別被害農業者

(ｲ) 貸付対象事業　指定災害により被害を受けた農業用施設の復旧に必要な資金

(ｳ) 貸付利率　５%以内（特別被害地域内の特別被害農林漁業者は３%以内）

(ｴ) 償還期限　12年以内

(ｵ) 貸付限度額　被害農林漁業者当たり200万円以内（共同利用施設は2,000万円以内）

(ｶ) 貸付機関　農業協同組合、漁業協同組合または金融機関

(ｷ) その他　当該市町村長の被害認定が必要

(3) 株式会社日本政策金融公庫（農林漁業施設資金）

農林漁業者に対し、被害を受けた施設の復旧資金の概要は次のとおりである。

ア　償 還 期 限　＜共同利用施設＞
20年（据置期間３年を含む。）以内
＜主務大臣指定施設＞
15年（据置期間３年を含む。）以内

イ　貸 付 利 率　年0.50％～1.00％（償還期間により異なる）
※H25.12.20現在の利率

ウ　貸付限度額　＜共同利用施設＞
貸付対象事業費の80％
＜主務大臣指定施設＞
貸付対象事業費の80％または１施設当たり300万円、漁船1,000万円のいずれか低い額

エ　担　　保　保証若しくは担保

オ　そ　の　他　農業協同組合、漁業協同組合、同連合会、農林中央金庫等に申し込む。

(4) 農業災害補償

農業経営者の災害によって受ける損失を補償する農業災害補償法(昭和22年法律第185号）に基づく農業共済について、災害時に農業共済組合等の補償業務の迅速、適正化を図るとともに、早期に共済金の支払いができるよう指導する。

７　中小企業復興資金

県（商工労働部）は、被災した中小企業の再建を促進するための資金対策として、一般金融機関（普通銀行、信用金庫、信用組合）及び政府系金融機関（株式会社日本政策金融公庫、株式会社商工組合中央金庫）の融資並びに信用保証協会による融資の保証、災害融資特別県費預託等により施設の復旧に必要な資金並びに事業費の融資が迅速かつ円滑に行われるよう県は次の措置を実施し、国に対しても要望する。

町は、県に協力して、住民（被災者）に対し制度の周知を図る。

(1) 資金需要の把握連絡通報

中小企業関係の被害状況について調査し、再建のための資金需要について速やかに把握する。関係機関は緊急に連絡を行い、その状況を通報する。

(2) 資金貸付の簡易迅速化、条件の緩和等の措置

被災地を管轄する金融機関に対して被害の状況に応じ貸付手続きの簡易迅速化、貸付条件の緩和等について特別の取り扱いを実施するよう要請する。

(3) 中小企業者に対する金融制度の周知

県は、町、中小企業関係団体を通じ、国、県並びに政府系金融機関等が行う金融の特別措置について中小企業者に周知徹底を図る。

(4) その他の措置

一般金融機関及び政府系金融機関に対し、県資金を預託し資金の円滑化を図る。県信用保証協会の保証推進のために必要な行政措置を行う。

８　住宅復興資金

災害により住宅に被害を受け次に該当する者に対しては、独立行政法人住宅金融支援機構法の規定により災害復興住宅資金の融通を適用し、建設資金または補修資金の貸付を行う。

県及び町は、災害地の滅失家屋の状況を遅滞なく調査し、独立行政法人住宅金融支援機構

法に定める災害復興住宅資金の融資適用災害に該当するときは、災害復興住宅資金の融資について、借入れ手続きの指導、融資希望者家屋の被害状況調査及び被害率の認定を早期に実施し、災害復興資金の借入れの促進を図るよう努める。

(1) 災害復興住宅建設資金

ア　貸付対象者　住宅が「全壊」、「大規模半壊」又は「半壊」した旨の「り災証明書」の交付を受けた者で13㎡以上175㎡以下の住宅部分を有する住宅を建設する者

イ　貸付限度　原則1,460万円以内

ウ　土地取得費　原則970万円以内

エ　整地費　390万円以内

オ　償還期間　(ｱ) 木造（一般）　25年以内

(ｲ) 耐火、準耐火、木造（耐久性）35年以内

(2) 新築購入、リ・ユース（中古住宅）購入資金

ア　貸付対象者　住宅が「全壊」、「大規模半壊」又は「半壊」した旨の「り災証明書」の交付を受けた者で、50 ㎡（共同建ての場合は 30 ㎡）以上 175 ㎡以下の住宅部分を有する住宅を購入する者

イ　貸付限度　(ｱ) 新築住宅　原則 2,430 万円以内（土地取得資金を含む）

(ｲ) リ・ユース住宅　原則 2,130 万円以内（土地取得資金を含む）

ウ　償還期間　25～35 年以内

(3) 補修資金

ア　貸付対象者　住宅が10万円以上の被害を受け、「り災証明書」の発行を受けた者

イ　貸付限度　640万円以内

ウ　移転費　390万円以内

エ　整地費　390万円以内

オ　償還期間　20年以内

(4) 災害特別貸付金

災害により滅失家屋がおおむね10戸以上となった被災地の市町村は、り災者の希望により災害の実態を調査したうえで、り災者に対する貸付金の融資を独立行政法人住宅金融支援機構に申し出るとともに、り災者の融資制度の周知徹底を図り、借入れ申し込みの希望者に対して借入れの指導を行うものとする。

第３　租税及び公共料金等の特例措置

町長公室、税務課、大洗郵便局、 東日本電信電話株式会社、株式会社ＮＴＴドコモ、東京電力

■基本事項

１　趣旨

地震により被害を受けた住民の自力復興を促進し、安定した生活の早期回復を図るため、租税の徴収猶予措置、公共料金の特例措置等の対策を積極的に推進していくものとする。

２　留意点

(1) 広報の徹底

災害時、住民に対して、対策に関わる情報の提供を充分に行っていくことが必要である。

(2) 手続きの簡素化及び迅速化

震災により被害を受けた事業者が本対策を迅速かつ有効に活用し、自立復興を進めていくため、手続きの簡素化、迅速化に努める必要がある。

３　活動項目リスト

(1) 税等の徴収猶予及び減免の措置

(2) その他の公共料金の特例措置

ア　郵政事業

イ　通信事業

ウ　電気事業

■対　　策

１　税等の徴収猶予及び減免の措置

町及び国、県は、災害により被災者の納付すべき国税及び地方税について、法令及び条例の規定に基づき、申告、申請、請求、その他書類の提出または納付若しくは納入に関する期日の延長、国税地方税（延滞金等を含む）の徴収猶予及び減免の措置を災害の状況に応じて実施する。

２　その他公共料金の特例措置

(1) 郵政事業

ア　被災者に対する郵便葉書などの無償交付

災害救助法が発動された場合、被災１世帯当たり、郵便葉書５枚及び郵便書簡１枚の範囲内で無償交付する。なお、交付場所は日本郵便株式会社が指定した支店及び郵便局とする。

イ　被災者の差し出す郵便物

被災者が差し出す郵便物（速達郵便物及び電子郵便物を含む）の料金免除を実施する。なお、取扱場所は日本郵便株式会社が指定した支店及び郵便局とする。

ウ　被災地あて救助用郵便物等の料金免除

日本郵便株式会社が公示して、被災者の救助を行う地方公共団体、日本赤十字社、共同募金会または共同募金連合会にあてた救助用物品を内容とするゆうパック及び救助用または見舞用の現金書留郵便物の料金免除を実施する。なお、引受場所は全ての支店及び郵便局（簡易郵便局を含む）とする。

(2) 通信事業

東日本電信電話株式会社（茨城支店）は、「電話サービス契約約款通則15」に基づき、災害が発生し、または発生するおそれがあるときは、臨時に料金または工事に関する費用を減免することがある。

株式会社ＮＴＴドコモ（茨城支店）は、「ＦＯＭＡサービス契約約款料金表通則28」他各サービスの契約約款に基づき、災害が発生し、または発生するおそれがあるときは、臨時にその料金または工事費を減免することがある。

(3) 電気事業

東京電力株式会社（茨城支店）は、災害救助法適用地域の被災者に対し、経済産業大臣の許可を得て電気料金免除等の特別措置を行うことがある。

第４　雇用対策

町長公室、商工観光課

■基本事項

１　趣旨

地震により、離職を余儀なくされたり災者に対し、国は、職業のあっせんや雇用保険の失業給付などの雇用対策を積極的に推進していくものとする。

また、町は国・県と連携を図り、再就職の支援を行うものとする。

２　留意点

(1) 広報の徹底

雇用対策を効率的に行っていくため、災害時、町民に対して、対策に関わる情報の提供を充分に行っていくことが必要である。

(2) 手続きの簡素化及び迅速化

震災により被害を受けた事業者が本対策を迅速かつ有効に活用し、自立復興を進めていくため、手続きの簡素化、迅速化に努めることが必要である。

３　活動項目リスト

(1) 離職者への措置

ア　窓口の設置

イ　公共職業安定所に出頭することが困難な地域への措置

ウ　諸制度の活用

エ　就職のあっせん

(2) 雇用保険の失業給付に関する特例措置

ア　証明書による失業の認定

イ　激甚災害による休業者に対する基本手当の支給

(3) 被災事業主に関する措置

■対　　策

１　離職者への措置

水戸公共職業安定所の長は､地震により離職を余儀なくされた者の再就職を促進するため、離職者の発生状況、求人、求職の動向等の情報を速やかに把握するとともに、以下の措置を行い、離職者の早期再就職へのあっせんを行うものとする。

町は、雇用対策を効率的に行っていくため、災害時、住民に対して、雇用対策に関する情報の提供を充分に行っていく。

(1) 窓口の設置

被災者のための臨時職業相談窓口を設置する。

(2) 公共職業安定所に出頭することが困難な地域への措置

公共職業安定所に出頭することが困難な地域において、臨時職業相談所の開設、または巡回職業相談を実施する。

(3) 諸制度の活用

職業訓練受講指示、または職業転換給付金制度等を活用する。

(4) 就職のあっせん

国は、災害救助法が適用された市町村長から労務需要があった場合は、労働者をあっせんする。

県は、茨城労働局及び公共職業安定所と連携を図り、災害により離職を余儀なくされた者を対象に職業訓練を実施し再就職を支援する。

２　雇用保険の失業給付に関する特例措置

(1) 証明書による失業の認定

水戸公共職業安定所の長は、災害により失業の認定日に出頭できない受給資格者に対して、証明書により事後に失業の認定を行い、失業給付を行うものとする。

(2) 激甚災害による休業者に対する基本手当の支給

水戸公共職業安定所の長は、地震災害が「激甚災害に対処するための特別の財政援助等に関する法律」（昭和37年法律第150号）第25条に定める措置を適用された場合は、災害による休業のための賃金を受けることができない雇用保険の被保険者（日雇労働被保険者は除く。）に対して、失業しているものとみなし基本手当を支給するものとする。

３　被災事業主に関する措置

国は、災害により労働保険料を所定の期限までに納付することができない事業主に対して、必要があると認めるときは、概算保険料の延納の方法の特例措置、延滞金若しくは追徴金の徴収免除または労働保険料の納付の猶予を行うこととなっている。

町は、被災事業主に対し、制度の内容の周知を図る。

第５　住宅建設の促進

都市建設課

■基本事項

１　趣旨

自力での住宅建設ができない被災者に対する恒久的な住宅確保のため、町は、災害公営住宅の建設及び既設公営住宅の復旧を実施し、町で対応が困難な場合は県が代わって災害公営住宅を建設し、居住の安定を図る。

また、自力で住宅を建設する被災者に対しては独立行政法人住宅金融支援機構による住宅資金の貸付に対する情報の提供と指導を行い、迅速な事務処理体制を整える。

２　留意点

(1) 迅速な災害公営住宅の建設、復旧を図るため町の災害住宅建設計画、復旧計画の作成を指導し、予算の確保、用地の確保等を含めて県の支援方法を検討することが必要である。
(2) 独立行政法人住宅金融支援機構による住宅資金の貸付に関する情報の提供と、迅速な事務処理体制の検討を行うことが必要である。

３　活動項目リスト

(1) 住宅建設及び復旧計画の検討
(2) 公営住宅の建設・復旧
　ア　建設資金
　イ　建設事業の実施
　ウ　入居者の選定
(3) 独立行政法人住宅金融支援機構の利用

■対　　策

１　住宅建設及び復旧計画の検討

町は、迅速な災害公営住宅の建設、既設公営住宅の復旧を図るため、県の助言･指導を受けながら、住宅被害の実態を把握し、住宅災害確定報告書、り災者名簿、滅失住宅地図を作成する。その上で、災害住宅建設計画及び復旧計画を作成し、予算の確保、用地の確保等を含めて県の支援を要請する。県は、町だけで住宅の建設･復旧に対応可能かどうかを含めて検討の上、町と県との役割分担を決定し、併せて町への支援内容を決定する。

２　公営住宅の建設･復旧

(1) 建設資金
　激甚法第22条の規定に基づき、激甚災害により滅失した住宅に居住していた者に賃貸するための災害公営住宅の建設等を行う場合、町は建設費用について国からの補助を受ける。
(2) 建設事業の実施
　町及び県は、建設計画に基づき、災害公営住宅の建設、既設公営住宅の復旧を実施する。住宅建設にあたっては、要配慮者の入居を想定し、バリアフリー化に努める。
(3) 入居者の選定
　町は、県の助言･指導を受け、新居を必要とする住民の被災状況、生活実態等に配慮しながら、特定入居を行うときの選定基準を作成し、入居者を選定する。

３　独立行政法人住宅金融支援機構の利用

災害により滅失した家屋の所有者が､自らの居住あるいは賃貸のために家屋を建設､購入、若しくは補修しようとするとき、独立行政法人住宅金融支援機構より必要な資金の貸付が受けられる。したがって、町は、この災害復興住宅資金の融資について、借入れ手続きの指導

等を行う。

第６　被災者生活再建支援法の適用

福祉課、住民課

■基本事項

１　趣旨

町または県域の住家全壊世帯数が一定基準以上となった場合等、法に定める基準を満たした場合に、被災者生活再建支援法（以下「支援法」という。）を適用し、支援金を支給することにより、生活の再建を支援し、もって住民の生活の安定と被災地の速やかな復興に資する。

２　留意点

(1) 住家全壊世帯数情報の迅速な収集及び伝達体制の整備

支援法の適用の判断及びその手続きを行うにあたり、全壊世帯等の被害の把握及び認定の作業を迅速かつ的確に行う必要がある。このため、災害救助法担当との連携を図り、被害情報の収集及び伝達体制を整備しておくことが必要である。

(2) 支援金支給手続き等の説明

支給決定時に申請者の誤解等による不服等の発生を避けるとともに支援金支給手続きが迅速かつ円滑に進むようにするため、支援法が適用された町は、制度の対象となる被災世帯に対して、支援金の趣旨、申請書の記載方法、申請期限などその手続きについて懇切・丁寧に説明する必要がある。

(3) 適用条件に満たない場合の措置

町、県は、被災者生活再建支援法の適用条件に満たない規模の自然災害が発生した際に、同法の趣旨を踏まえ、独自の支援措置を講じることができるよう、必要な措置を講じるものとする。

３　活動項目リスト

(1) 被害状況の把握及び被災世帯の認定
- ア　被災世帯の算定
- イ　住家の滅失等の算定及び住家及び世帯の単位

(2) 支援法の適用基準

(3) 支援法の適用手続き

(4) 支援金の支給額
- ア　複数世帯の場合
- イ　単数世帯の場合

(5) 支援金支給申請手続き
- ア　支給申請手続き等の説明
- イ　必要書類の発行
- ウ　支給申請書等の取りまとめ

エ　支給申請書等の被災者生活再建支援法人への送付
(6) 支援金の支給
ア　支援金の現金支給

■対　　策

１　被害の状況の把握及び被災世帯の認定

町は、支援法の適用にあたり、住家の被害状況を把握し、次の基準で被災世帯の認定を行う。

(1) 被災世帯の認定
支援法の対象となる被災世帯は、次に掲げるものをいう。(支援法第２条第２号)
ア　当該自然災害によりその居住する住宅が全壊した世帯。
イ　当該自然災害によりその居住する住宅が半壊し、またはその居住する住宅の敷地に被害が生じ、当該住宅の倒壊による危険を防止するため必要があること、当該住宅に居住するために必要な補修費等が著しく高額となることその他これらに準ずるやむを得ない事由により、当該住宅を解体し、または解体されるに至った世帯。
ウ　当該自然災害により火砕流等による被害が発生する危険な状況が継続することその他の事由により、その居住する住宅が居住不能のものとなり、かつ、その状態が長期にわたり継続することが見込まれる世帯。
エ　当該自然災害によりその居住する住宅が半壊し、基礎、基礎ぐい、壁、柱等であって構造耐力上主要な部分として政令で定めるものの補修を含む大規模な補修を行わなければ当該住宅に居住することが困難であると認められる世帯。（イ及びウに掲げる世帯を除く。）
(2) 住家の滅失等の算定及び住家及び世帯の単位
災害救助法における基準を参照（第３章　地震災害応急対策計画　第６節　災害救助法の適用　２　救助法の適用基準)。

２　支援法の適用基準

支援法の対象となる自然災害は、支援法施行令第１条の定めにより次に掲げるとおりである。

(1) 災害救助法施行令第１条第１項第１号または第２号のいずれかに該当する被害（同条第２項のいわゆるみなし規定により該当することとなるものを含む）が発生した市町村の区域に係る自然災害（支援法施行令第１条第１号）
(2) 10以上の世帯の住家が全壊する被害が発生した市町村の区域に係る自然災害（支援法施行令第１条第２号）
(3) 100以上の世帯の住家が全壊する被害が発生した都道府県の区域に係る自然災害（支援法施行令第１条第３号）
(4) (1)または(2)に規定する被害が発生した都道府県の区域内の他の市町村（人口10万人未満のものに限る。）の区域で、５世帯以上の住宅が全壊する被害が発生した自然災害（支援法施行令第１条第４号）
(5) (3)または(4)に規定する都道府県の区域に隣接する都道府県の区域内の市町村（人口10万人未満のものに限る。）の区域で(1)～(3)に規定する区域のいずれかに隣接し、５世帯以上の住宅が全壊する被害が発生した自然災害（支援法施行令第１条第５号）

(6) (3)または(4)に規定する都道府県が２以上ある場合における市町村（人口10万人未満のものに限る。）の区域で、その自然災害により５（人口5万人未満の市町村にあっては２）世帯以上の住宅が全壊する被害が発生した自然災害（支援法施行令第１条第６号）

３　支援法の適用手続き

町長は、当該自然災害にかかる被害状況を収集し、県地域防災計画資料編19－１「被災者生活再建支援法の適用に係る被害状況報告書」により、知事に対して報告する。

当該報告については、自然災害発生後の初期段階では、災害救助法適用手続きにおける報告（県地域防災計画資料編16－１「被害状況報告表」）で兼ねることができるものとする。

４　支援金の支給額

(1) 複数世帯の場合

（単位：万円）

区　　分	住宅の再建方法	基礎支援金	加算支援金	合　　計
全　　壊(1-(1)-ア) 解　　体(1-(1)-イ) 長期避難(1-(1)-ウ)	建設・購入	100	200	300
	補修	100	100	200
	賃借	100	50	150
大規模半壊 (1-(1)-エ)	建設・購入	50	200	250
	補修	50	100	150
	賃借	50	50	100

(2) 単数世帯の場合

（単位：万円）

区　　分	住宅の再建方法	基礎支援金	加算支援金	合　　計
全　　壊(1-(1)-ア) 解　　体(1-(1)-イ) 長期避難(1-(1)-ウ)	建設・購入	75	150	225
	補修	75	75	150
	賃借	75	37.5	112.5
大規模半壊 (1-(1)-エ)	建設・購入	37.5	150	187.5
	補修	37.5	75	112.5
	賃借	37.5	37.5	75

５　支援金支給申請手続き

(1) 支給申請手続き等の説明

町は、制度の対象となる被災世帯に対して、支給申請手続き等について説明する。

(2) 必要書類の発行

町は、支給申請書に添付する必要のある書類について、被災者からの請求に基づき発行する。

ア　住民票など世帯が居住する住所の所在、世帯の構成が確認できる証明書類

イ　り災証明書類

(3) 支給申請書等の取りまとめ

町は、被災者から提出された支給申請書及び添付書類を確認等とりまとめの上速やか

に県に送付する。

(4) 支給申請書等の被災者生活再建支援法人への送付

県は、町から送付された申請書類等を確認・点検するとともに速やかに被災者生活再建支援法人まで送付する。

６　支援金の支給

支給申請書類は、被災者生活再建支援法人で審査が行われ支援金の支給が決定される。

決定内容は、被災者生活再建支援法人から申請者に通知書が交付されるとともに、支援金は支給決定に基づき原則として被災者生活再建支援法人から直接口座振替払いにより申請者に支給される。

(1) 支援金の現金支給

町は、口座振替払いによる支援金支給ができないものについて、被災者生活再建支援法人からの委託に基づき、申請者に現金による支援金の支給事務を行う。

第２節　被災施設の復旧

まちづくり推進課、生活環境課、都市建設課、農林水産課、上下水道課、学校教育課

■基本事項

１　趣旨

災害復旧計画は、災害発生後被災した施設の原形復旧にあわせて、再度災害の発生を防止するため、必要な施設の設計または改良を行う等、将来の災害に備える事業計画を樹立し、早期復旧を目標に、その実施を図るものとする。

２　留意点

(1) 地域間・組織間の応援協力体制の整備

震災後の施設の復旧に関しては、迅速かつ的確な対応が求められるが、震災時の混乱の中、復旧事業計画の作成及び実施等に当たる十分な人員が確保できない場合も想定されるため、地域間、組織間の人員の応援協力体制の整備が必要である。

(2) 迅速な復興のための意思決定等の必要性

地震発生後、被災状況を的確に把握し、原状復旧とするか、復興とするかを、迅速に意思決定し、早急に震災復興対策本部の設置、震災復興方針・計画の策定、関連事務手続き等を実施することが必要である。

(3) 国、県、町間の密接な連携

都市計画決定や事業認可等行政上の手続きを迅速に進めるためには、国、県、町の密接な連携を行っていくことが必要である。

３　活動項目リスト

(1) 災害復旧事業計画の作成
　ア　災害の再発防止
　イ　災害復旧事業期間の短縮
(2) 災害復旧事業に伴う財政援助及び助成計画の作成
　ア　法律に基づき一部負担または補助するもの
　イ　激甚災害に係る財政援助措置
(3) 災害復旧事業の実施
(4) 解体、がれき処理
　ア　作業体制の確保
　イ　処理対策

■対　　策

１　災害復旧事業計画の作成

町は、所管する公共施設について、災害応急対策を講じた後に被害の程度を十分調査・検討し、災害復旧事業計画を速やかに作成する。

災害復旧事業計画の基本方針を次に示す。

(1) 災害の再発防止

復旧事業計画の樹立に当たっては、被災原因、被災状況等を的確に把握し、災害の再発防止に努めるよう関係機関は、十分連絡調整を図り、計画を作成する。

(2) 災害復旧事業期間の短縮

復旧事業計画の樹立に当たっては、被災状況を的確に把握し、速やかに効果のあがるよう、関係機関は十分連絡調整を図り、事業期間の短縮に努める。

災害復旧事業の種類を次に示す。

ア　公共土木施設災害復旧事業計画
イ　農林水産施設事業復旧計画
ウ　都市災害復旧事業計画
エ　上、下水道災害復旧事業計画
オ　住宅災害復旧事業計画
カ　社会福祉施設災害復旧事業計画
キ　公立医療施設、病院等災害復旧事業計画
ク　学校教育施設災害復旧事業計画
ケ　社会教育施設災害復旧事業計画
コ　復旧上必要な金融その他資金計画
サ　その他の計画

２　災害復旧事業に伴う財政援助及び助成計画の作成

町及び関係機関は、被災施設の復旧事業計画を速やかに作成するとともに、県または国が費用の全部または一部を負担または補助するものについては、復旧事業費の決定を受けるための査定計画を策定し、査定実施が速やかに行えるよう努める。

このうち特に公共土木施設の復旧については、被災施設の被害の程度により、緊急の場合に応じて公共土木施設災害復旧費国庫負担法（昭和26年法律第97号、以下「国庫負担法」という。）その他に規定する緊急査定が実施されるよう必要な措置を講じる。

なお、災害復旧事業として採択され得る限度及び範囲については、国庫負担法、同施行令、同施行規則、国庫負担法事務取扱要綱及び同査定方針により運営される。

災害復旧事業費の決定は、知事の報告その他地方公共団体が提出する資料及び実施調査に基づき決定されるが、法律または予算の範囲内において国が全部または一部を負担または補助して行う災害復旧事業並びに激甚災害に対処するための特別の財政援助等に関する法律に基づき援助される事業は、次の通りである。

(1) 法律に基づき一部負担または補助するもの

ア　公共土木施設災害復旧事業費国庫負担法
イ　公立学校施設災害復旧費国庫負担法
ウ　公営住宅法
エ　土地区画整理法

オ　感染症の予防及び感染症の患者に対する医療に関する法律
カ　廃棄物の処理及び清掃に関する法律
キ　予防接種法
ク　都市災害復旧は、都市災害復旧事業国庫補助に関する基本方針に基づき、予算の範囲内で事業費の2分の1を国庫補助する。
ケ　農林水産施設災害復旧事業費国庫補助の暫定措置に関する法律
コ　県が管理している国立公園施設に関する災害復旧助成措置

(2) 激甚災害に係る財政援助措置

災対法に規定する著しく激甚である災害（以下「激甚災害」という。）が発生した場合には、県及び町は災害の状況を速やかに調査し実情を把握して早期に激甚災害の指定が受けられるよう措置し、公共施設の災害復旧事業が迅速かつ円滑に実施できるよう措置するものとする。激甚災害の指定の手続き等の対策については第３節に示す。

なお、激甚災害に係る公共施設等の復旧に対する財政援助措置の対象は「第４章　地震災害復旧・復興対策計画　第３節　激甚災害の指定」を参照。

３　災害復旧事業の実施

災害により被害を受けた施設の復旧を迅速に行うため県、町、指定地方行政機関、指定公共機関及び指定地方公共機関等は、復旧事業の事業費が決定され次第、早期に実施するため、必要な職員の配備、職員の応援及び派遣等について措置する。

４　解体、がれき処理

(1) 作業体制の確保

町は、迅速に解体及びがれき処理を行うため、平常作業及び臨時雇い上げによる応援体制を確立する。また、あらかじめ近隣市町村、民間の廃棄物処理業者、土木・運送業者等に対して、災害時における人員、資機材等の確保について応援が得られるよう協力体制を整備する。

(2) 処理対策

ア　状況把握

町は、職員による巡視等から迅速に被災地域の状況を把握する。

イ　処理の実施

町は、アに基づき、住宅、所管の道路及び河川・港湾施設について、解体、がれき処理を実施する。必要があれば、県、近隣市町村、民間の廃棄物処理業者等に応援を要請する。

ウ　集積地の確保

町及び県は、解体収集後のがれき等を集積するため集積地を確保する。集積地が不足する場合は、交通に支障のない路上や公園等に一時集積するとともに、近隣市町村に対して集積地の確保を要請する。

エ　最終処分場の確保

町は、がれき等（災害廃棄物）の処理・処分を円滑に行うため、県、近隣市町村や民間の廃棄物処理業者等の協力を得て処理施設や最終処分場の確保を図る。

第３節　激甚災害の指定

町長公室、生活環境課、まちづくり推進課、県

■基本事項

１　趣旨

「激甚災害に対処するための特別の財政援助等に関する法律」（以下「激甚法」という。）に基づく激甚災害の指定を受けるため災害の状況を速やかに調査し、実情を把握して早期に激甚災害の指定を受けられるよう措置し、公共施設の災害復旧事業が迅速かつ円滑に実施できるよう措置を講じるものとする。

２　留意点

激甚災害の指定を受けるためには、公共施設の被害情報を激甚法に定める事項に従って迅速に調査、収集を行う必要がある。このため、震災後迅速かつ正確に公共施設の被害情報を把握するための体制整備を行っておくことが必要である。

３　活動項目リスト

(1) 災害調査
(2) 激甚災害指定の手続き

■対　　策

１　災害調査

知事は町被害状況等を検討の上、激甚災害及び局地激甚災害の指定を受ける必要があると思われる事業について各関係部局に必要な調査を行わせることとなっている。

各関係部局は、施設その他の被害額、復旧事業に要する負担額、その他激甚法に定める必要な事項を速やかに調査し（局地激甚災害の指定を受ける必要がある場合は生活環境部を通じ）、知事に報告する。

知事は、調査結果をとりまとめ、内閣総理大臣に報告する。

町は、県が行う激甚災害及び局地激甚災害に関する調査等に協力するため、災害発生後迅速かつ正確に公共施設等の被害情報を把握するための体制を整える。

激甚災害基準

適用すべき措置	激甚災害とされる被害の程度
法第３条（公共土木施設災害復旧事業等に関する特別の財政援助）	次のいずれかに該当する災害 （Ａ基準） 事業費査定見込額＞全国都道府県及び市町村の当該年度の標準税収入総額×100分の0.5 （Ｂ基準） 事業費査定見込額＞全国都道府県及び市町村の当該年度の標準税収入総額×100分の0.2 かつ、次の要件のいずれかに該当する都道府県が１以上あるもの (1) 都道府県負担事業の事業費査定見込額＞当該都道府県の当該年度の標準税収入総額×100分の25 (2) 一の都道府県内の市町村負担事業の事業費査定見込総額 ＞ 当該都道府県内全市町村の当該年度の標準税収入総額×100分の５
法第５条（農地等の災害復旧事業等に関する補助の特別措置）	次のいずれかに該当する災害 （Ａ基準） 事業費査定見込額＞当該年度の全国農業所得推定額×100分の0.5 （Ｂ基準） 事業費査定見込額＞当該年度の全国農業所得推定額×100分の0.15 かつ、次の要件のいずれかに該当する都道府県が１以上あるもの (1) 一の都道府県内の事業費査定見込額＞当該都道府県の当該年度の農業所得推定額×100分の４ (2) 一の都道府県内の事業費査定見込額＞10億円
法第６条（農林水産業共同利用施設災害復旧事業費の補助の特例）	(1) 激甚法第５条の措置が適用される激甚災害 または (2) 農業被害見込額＞全国農業所得推定額×1.5％で第８条の措置が適用される場合。 ただし、上記に該当しない場合であっても、水産業共同利用施設に係るものについて、当該災害に係る漁業被害見込額が農業被害見込額を超え、かつ、次のいずれかに該当する激甚災害に適用する。 (3) 漁船等の被害見込額＞全国漁業所得推定額×0.5％ または (4) 漁業被害見込額＞全国漁業所得推定額×1.5％で第８条の措置が適用される場合。 ただし、(3)(4)とも、水産業共同利用施設に係る被害見込額が５千万円以下の場合を除く。
法第８条（天災による被害農林漁業者等に対する資金の融通に関する暫定措置の特例）	次のいずれかに該当する災害。ただし、高潮、津波等特殊な原因による激甚な災害であって、災害の態様から次の基準によりがたい場合は、被害の実情に応じて個別に考慮 （Ａ基準） 農業被害見込額＞当該年度の全国農業所得推定額×100分の0.5 （Ｂ基準） 農業被害見込額＞当該年度の全国農業所得推定額×100分の0.15 かつ、次の要件に該当する都道府県が１以上あるもの 一の都道府県内の当該災害に係る特別被害農業者数＞当該都道府県内の農業を主業とする者の数×100分の３

適用すべき措置	激甚災害とされる被害の程度
法第11条の２（森林災害復旧事業に対する補助）	次のいずれかに該当する災害 （Ａ基準） 林業被害見込額（樹木に係るものに限る。以下同じ。＞当該年度の全国生産林業所得（木材生産部門）推定額×100分の５ （Ｂ基準） 林業被害見込額＞当該年度の全国生産林業所得（木材生産部門）推定額×100分の1.５ かつ、次の要件のいずれかに該当する都道府県が１以上あるもの (1) 一の都道府県内の林業被害見込額＞当該都道府県の当該年度の生産林業所得（木材生産部門）推定額×100分の60 (2) 一の都道府県内の林業被害見込額＞当該年度の全国生産林業所得（木材生産部門）推定額×100分の１
法第12条、13条（中小企業信用保険法による災害関係保証の特例等）	次のいずれかに該当する災害 （Ａ基準） 中小企業関係被害額＞当該年度の全国中小企業所得推定額（第２次産業及び第３次産業国民所得×中小企業付加価値率×中小企業販売率。以下同じ。）×100分の0.２ （Ｂ基準） 中小企業関係被害額＞当該年度の全国中小企業所得推定額×100分の0.06 かつ、次の要件のいずれかに該当する都道府県が１以上あるもの (1) 一の都道府県内の当該災害に係る中小企業関係被害額＞当該年度の当該都道府県の中小企業所得推定額×100分の２ (2) 一の都道府県内の当該災害に係る中小企業関係被害額＞1,400億円 ただし、火災の場合または激甚法第12条の適用がある場合の全国中小企業所得推定額に対する中小企業関係被害額の割合は、被害の実情に応じ特例措置が講ぜられることがある。
法第16条（公立社会教育施設災害復旧事業に対する補助）、第17条（私立学校施設災害復旧事業の補助）、第19条（市町村施行の感染症予防事業に関する負担の特例）	激甚法第２章の措置が適用される激甚災害。ただし、当該施設に係る被害または当該事業量が軽微であると認められる場合は除外。

適用すべき措置	激甚災害とされる被害の程度
法第22条（り災者公営住宅建設事業に対する補助の特例）	次のいずれかに該当する災害 （Ａ基準） 滅失住宅戸数＞被災地全域で4,000戸以上 （Ｂ基準） 次の１、２のいずれかに該当する被害 ただし、火災の場合の被災地全域の滅失戸数は、被害の実情に応じた特例的措置が講ぜられることがある。 １　滅失住宅戸数＞被災地全域で2,000戸以上 かつ、次のいずれかに該当するもの (1) 一市町村の区域内で200戸以上 (2) 一市町村の区域内の住宅戸数の10％以上 ２　滅失住宅戸数＞被災地全域で1,200戸以上 かつ、次のいずれかに該当するもの (1) 一市町村の区域内で400戸以上 (2) 一市町村の区域内の住宅戸数の20％以上
法第24条（小災害債に係る元利償還金の基準財政需要額への参入等）	１　公共土木施設及び公立学校施設小災害に係る措置については激甚法第２章の措置が適用される災害 ２　農地及び農業用施設等小災害に係る措置については激甚法第５条の措置が適用される災害
上記以外の措置	災害発生の都度、被害の実情に応じ個別に考慮

２　激甚災害指定の手続き

大規模な災害が発生した場合、内閣総理大臣は、知事等の報告に基づき、中央防災会議の意見を聞いて、激甚災害として指定すべき災害かどうか判断する。中央防災会議は、内閣総理大臣に答申するに際し、激甚災害指定基準または局地激甚災害指定基準に基づいて、激甚災害として指定すべき災害かどうかを答申することとなっている。

町は災害の状況を速やかに調査し実情を把握して、早期に激甚法に基づく激甚災害の指定が受けられるよう措置するものとする。

第４節　復興計画の作成

まちづくり推進課

■基本事項

１　趣旨

地震により被災した住民の生活や企業の活動等の健全な回復には、迅速な被災地域の復興が不可欠である。

復興は復旧とは異なり、被災前の地域の抱える課題を解決し、被災を契機に都市構造や地域産業の構造等をより良いものに改変する事業と位置付けられる。復興事業は、住民や企業、その他多数の機関が関係する高度かつ複雑な事業である。これを効果的に実施するためには、被災後速やかに復興計画を作成し、関係する主体との調整及び合意形成を行い、計画的な復興事業を推進するものとする。

２　留意点

(1) 迅速な意思決定等の必要性

地震発生後、被災状況を的確に把握し、原状復旧とするか、復興とするかを、迅速に意思決定し、早急に震災復興対策本部の設置、震災復興方針・計画の策定、関連事務手続き等を実施することが必要である。

(2) 事前復興対策の実施

震災復興では、地震発生後の限られた時間内に、復興に関する意思決定、都市計画決定や事業認可等の行政上の手続き、土地区画整理や市街地再開発等の事業を行う上での人材の確保や情報の収集等、膨大な作業を処理する必要があるため、手続きの流れや人材の確保等事前に確認しておけることや対応できることについては、復興事前対策として実施しておくことが必要である。

(3) 国、県、町間の密接な連携

震災復興は、国、県、町の密接な連携の中で実施しなければ、円滑な事業遂行は望めない。特に、都市計画決定や事業認可等行政上の手続きを迅速に進めるためには、県、町間の十分な調整作業等が重要であり、また、復興にあたっての財源の確保等においては、国との調整等が重要であるため、国、県、町間が密接に連携することが必要である。

(4) 民意の反映

震災復興を進めていく際には、復興計画のあり方から復興事業・施策の展開に至るまで、住民の意見を十分反映させていくことが必要である。

３　活動項目リスト

(1) 基本方向の決定

(2) 事前復興対策の実施

ア　復興手順の明確化

イ　復興基礎データの整備

(3) 震災復興対策本部の設置
(4) 震災復興方針・計画の策定
　ア　震災復興方針の策定
　イ　震災復興計画の策定
(5) 震災復興事業の実施
　ア　市街地復興事業のための行政上の手続きの実施
　イ　震災復興事業の実施

■対　　策

１　基本方向の決定

災害の発生後、町は、復旧･復興についての基本的な方向を早急に決定するとともに、災害対策基本法第97条に規定する著しく激甚である災害(以下「激甚災害」という。)の指定を受けた場合には「激甚災害に対処するための特別の財政援助等に関する法律」(昭和37年法律第150号、以下「激甚法」という。)の規定を踏まえて、適切な復旧計画を実施することとする。

すなわち、災害の発生後、町は、被災の状況、地域の条件、関係者の意向等を勘案して、迅速な原状復旧を目指すか、あるいは災害に強いまちづくり、さらに町の目指す将来都市像である「人が輝き　海が育む　ふれあいのまち　大洗」の実現を踏まえた計画的復興を行うかについて早急に検討し、復旧･復興の基本方向を定めるものとする。また、必要と考えられる場合には速やかに、災害復興対策本部の設置、基本方向に沿った復興計画の作成、関連事務手続き等を行うこととする。

なお、復旧･復興にあたっては住民の意向を十分尊重し、町と住民との協議により計画的に事業を進めるものとする。また、復旧･復興の推進のために、県や国の協力を求めるものとする。

２　事前復興対策の実施

災害復興では、災害発生後の限られた時間内に、復興に関する意思決定、都市計画決定や事業認可等の行政上の手続き、土地区画整理や市街地再開発等の事業を行う上での人材の確保や情報の収集等、膨大な作業を処理する必要がある。しかし、被災後の混乱期には、これらの作業が錯綜して円滑に行えない可能性があることから、手続きの流れや人材の確保等事前に確認しておくことや対応できることについては平常時から復興マニュアルとして整備しておく。

(1) 復興手順の明確化
　町は、過去の復興事例等を参考として、方針の決定、計画の策定、法的手続き、住民の合意形成等の復興対策の手順をあらかじめ明らかにしておくものとする。
(2) 復興基礎データの整備
　町は、復興対策に必要となる測量図面、建物現況、土地の権利関係等の各種データをあらかじめ整備し、データベース化を図るよう努めるものとする。

３　震災復興対策本部の設置

町は、被害状況を速やかに把握し、震災復興の必要性を確認した場合に、町長を本部長とする震災復興対策本部を設置する。

４　震災復興方針・計画の策定

(1) 震災復興方針の策定

町は、学識経験者、有識者、町議会議員、町民代表、行政関係職員より構成される震災復興検討委員会を設置し､震災復興方針を策定する｡震災復興方針を策定した場合は、速やかにその内容を町民に公表する。

なお、災害復興を進めていく際には、この復興方針策定の段階はもとより、次に述べる復興計画の策定から復興事業･施策の展開に至るまで､住民の意見を十分反映させていく。

(2) 震災復興計画の策定

町は、災害復興方針に基づき、必要に応じ、大規模災害からの復興に関する法律を活用し､国の復興基本方針等に即して､具体的な災害復興計画の策定を行う｡復興計画は、その範囲をどのように設定するかによって､大きく広義と狭義の２タイプが考えられる。前者（広義）は、町の総合計画的な性格を持ち、都市整備、産業、福祉等の多岐にわたる領域での施策を復興計画として取りまとめるものであり、本町のイメージ実現に向けた計画的復興といえる。一方、後者（狭義）の復興計画は、都市整備に限定したものであり、さらに被災地域全体を対象とするものと、個別の被災地区別に取りまとめるものに分けられる。本町において復興計画を作成するとした場合、このような計画のタイプを明確にし、事業手法、財源確保、推進体制に関する事項を含めた、適切な内容により構成するものとする。

本計画では、市街地復興に関する計画、産業復興に関する計画、生活復興に関する計画、及びその事業手法、財源確保、推進体制に関する事項について定める。

５　震災復興事業の実施

(1) 市街地復興事業のための行政上の手続きの実施

ア　建築基準法第84条の規定による建築制限区域の指定

県は、建築主事を置かない市町村において、被災した市街地で土地区画整理の必要が認められる場合には、建築基準法第84条の規定による建築制限区域の指定を行い、その旨の告示を行う。

イ　被災市街地復興特別措置法上の手続き

町は、被災市街地復興特別措置法第５条の規定により、都市計画に被災市街地復興推進地域を指定し、建築行為等の制限等をすることができる。

被災市街地復興推進地域は、通常の都市計画決定の手続きと同様の手順で行う。

(2) 震災復興事業の実施

災害復興は、町と県及び国との密接な連携の中で実施しなければ、円滑な事業遂行は望めない。特に、都市計画決定や事業認可等行政上の手続きを迅速に進めるためには、県との間の十分な調整作業等が重要であるため、県及び国との密接な連携の下に事業を推進する。

ア　被災市街地復興推進地域の指定

町は、被災市街地復興特別措置法(平成7年法律第14号)第５条の規定により、都市計画区域内に被災市街地復興推進地域を指定し、建築行為等の制限をすることができる。被災市街地復興推進地域の決定は、通常の都市計画決定の手続きと同様の手順で行う。

指定の要件は次のとおりである。

(ｱ) 大規模な火災、震災その他の被害により当該区域内で相当数の建築物が滅失したとき。

(ｲ) 公共の用に供する施設の整備状況、土地利用動向等から見て不良な街区の環境が形成される恐れがあること。

(ｳ) 当該区域の緊急かつ健全な復興を図るため、土地区画整理事業、市街地再開発事業、その他建築物若しくは建築敷地の整備又はこれらと併せて整備されるべき公共の用に供する施設の整備に関する事業を実施する必要があること。

イ　専管部署の設置

町は、震災復興に関する専管部署を設置する。

ウ　震災復興事業の実施

町は、震災復興に関する専管部署を中心に震災復興計画に基づき、県及び国と連携して震災復興事業を推進する。